Presentación

"Mi participación casi continua con Fedesarrollo desde la época de su creación ha constituido una de mis mayores satisfacciones en la vida. Ha llegado a ser unos de los centros de pensamiento más influyentes de cualquier país en desarrollo".

Guillermo Perry R.[1]

Guillermo Perry Rubio llegó a Fedesarrollo desde su creación, como él lo describió en el libro que publicó unos meses antes de morir *Decidí Contarlo*, después de renunciar a su cargo como Subdirector de Planeación Nacional durante el gobierno de Misael Pastrana.

Hoy, casi cincuenta años después de su llegada a esta institución, podemos decir que Perry nunca se fue de Fedesarrollo. No porque no haya tenido múltiples cargos de altísima responsabilidad tanto en Colombia como en el exterior, ni porque no haya contribuido de manera muy importante a la creación y fortalecimiento de otras instituciones, ni porque no haya formado e inspirado a investigadores y apasionados por la política pública en distintos lugares. Si no porque, además de haber hecho todo eso, su dedicación y generosidad con Fedesarrollo fueron una constante a lo largo de su vida que complementó con todo tipo de aportes en ámbitos muy variados. Entre muchos cargos, Guillermo Perry fue Ministro de Estado, Senador de la República, Miembro de la Asamblea Nacional Constituyente, Economista Jefe para América Latina y el Caribe en el Banco Mundial, asesor del Presidente de la CAF, Profesor e Investigador en el CEDE y la Universidad

[1] Perry, G. (2019) Capítulo 2. La pérdida de la inocencia: de Lleras a Misael Pastrana. En *Decidí contarlo* (p. 60). Bogotá: Penguin Random House Group Editorial.

Volumen XLIX | Nos. 1 y 2 | Junio-Diciembre 2019 | pp. 13-18

de los Andes y en las Universidades de Harvard, Oxford y Florencia. Además, fue miembro de consejos directivos de varias organizaciones, entre ellas el Global Development Network y el Latin American Program del Woodrow Wilson Center, en las que participó hasta el final de su vida.

La carrera de Guillermo Perry es ampliamente conocida y sus aportes al análisis y a la implementación de políticas públicas en Colombia perdurarán por siempre. En esta edición de la revista *Coyuntura Económica: Investigación Económica y Social* queremos rendir un homenaje a Guillermo, celebrar su vida, y agradecerle por su gran aporte para hacer de Fedesarrollo lo que es hoy. Perry fue investigador de Fedesarrollo desde 1971 cuando también fue miembro del Consejo Editorial de esta revista. Según sus palabras en *Decidí Contarlo*, "Coyuntura Económica comenzó siendo, deliberadamente la revista más cara que se editaba en el país… además de su contenido, la calidad de su impresión y su precio permitió que se constituyera en una fuente de financiación para Fedesarrollo y un bien superior, como se denomina en economía a los bienes de lujo que entre más caros sean más los quieren tener algunas personas como símbolo de su propia importancia"[2]. En 1976 pasó a ser miembro del Consejo Directivo de Fedesarrollo y después entre 1982 y 1984 Editor de *Coyuntura Económica*. Guillermo fue Director de Fedesarrollo entre 1988 y 1989 y durante los años siguientes estuvo vinculado de manera intermitente como miembro del Consejo Directivo e Investigador Asociado de la Institución. Entre 2000 y 2007 regresó como miembro del Consejo Directivo y a partir de 2007 y hasta 2010 se vinculó como Investigador Asociado y Director de *Economía y Política*, una publicación periódica de Fedesarrollo en la que se analizaban iniciativas en el Congreso con impacto económico y sobre el desarrollo. En 2009 fue nombrado miembro del Comité Científico de la Revista *Coyuntura Económica: Investigación Económica y Social* (que fusionó dos publicaciones con énfasis distintos que se producían en Fedesarrollo). A partir de 2012 regresó al Consejo Directivo de Fedesarrollo, en el que participó con gran liderazgo y generosidad hasta septiembre de 2019.

Los artículos seleccionados para esta edición *In Memoriam* de Guillermo Perry conforman una colección que a primera vista puede parecer un poco aleatoria. La obra de Guillermo es tan rica y variada que cualquier selección es compleja. Vistos en conjunto, los documentos aquí recogidos buscan representar tres características de las contribuciones de Perry a la producción de Fedesarrollo y al análisis de la política económica y social en Colombia (y en América Latina). Primero, todos los

[2] Perry, G. (2019) Capítulo 2. La pérdida de la inocencia: de Lleras a Misael Pastrana. En *Decidí contarlo* (p. 62). Bogotá: Penguin Random House Group Editorial.

artículos de esta revista tienen algún vínculo con Fedesarrollo: o fueron escritos por él estando en esta institución, o para ser publicados en un esfuerzo liderado por Fedesarrollo, o como parte de alguna de sus publicaciones periódicas, o se tratan precisamente sobre el rol de Fedesarrollo como centro de pensamiento (o alguna combinación de las anteriores). Segundo, la obra de Guillermo y su contribución permanente, que se iba haciendo más experta con el tiempo, tiene exponentes relevantes para todas las décadas; los artículos publicados en esta edición abarcan desde 1973 hasta 2018. ¡45 años de aportes rigurosos y pragmáticos! Y tercero, Guillermo fue un experto y contribuyó tanto dentro como fuera del servicio público a impactar en áreas tan variadas como la planeación, la política comercial y cambiaria, el sector energético, la educación, la política fiscal y tributaria, la lucha contra la corrupción, entre otros. Por diversos motivos cada uno de estos temas (o artículos) había cobrado relevancia renovada durante los últimos meses de la vida de Perry y en su interacción con Fedesarrollo.

El primer artículo "Desarrollo institucional de la planeación en Colombia"[3] publicado como uno de los primeros documentos de investigación de Fedesarrollo en 1973 recoge la estructura institucional de la planeación en Colombia y se alimentó por los viajes que hizo Guillermo, recién entrado a Fedesarrollo en 1971, a conocer las experiencias de Francia y Holanda en esta materia. La discusión y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 que se había completado en mayo de 2019, puso nuevamente en el radar la relevancia de la planeación y la conveniencia del esquema en el que se ha convertido el proceso y la aprobación de la "ley del plan". Por esto Fedesarrollo emprendió una investigación en la que se revisa la tradición institucional y práctica hasta el presente, para la que el trabajo de Perry constituye un punto de referencia fundamental.

El documento "Política cambiaria y de comercio exterior: revisión de la experiencia histórica y propuesta para la próxima década"[4] en el libro *La economía colombiana en la década de los ochenta* fue publicado originalmente en 1979 como parte de un esfuerzo de Fedesarrollo de mirar hacia adelante y plantear los retos y la prospectiva en diversos sectores al inicio de la década de los ochenta. La referencia a este libro surgió durante una conversación del Comité Académico del Consejo Directivo de Fedesarrollo a raíz de los preparativos para la celebración de los 50 años de

---

[3] Perry, G. (1973). *Desarrollo institucional de la planeación en Colombia*. Bogotá, D.C.: Fedesarrollo.

[4] Perry, G. (1979). Política cambiaria y de comercio exterior: revisión de la experiencia histórica y propuesta para la próxima década. En Fedesarrollo, *La Economía Colombiana en la Década de los Ochenta* (pp. 263-344). Bogotá, D.C.: Fedesarrollo.

Volumen XLIX | Nos. 1 y 2 | Junio-Diciembre 2019 | pp. 13-18

la institución que se cumplen en agosto de 2020. Cuando Perry vio el libro y el documento que él escribió para éste, se sorprendió pues como nos dijo en la reunión, no se acordaba de haberlo hecho. Esto no es extraño, habiendo publicado tantas reflexiones sobre diversos temas a lo largo de 50 años. Esta es una buena oportunidad para que lo recordemos.

Poco después de que Guillermo terminó su paso como Ministro de Minas y Energía entre 1986 y 1988, se publicó en la revista *Coyuntura Económica* en 1989 el documento de investigación "El petróleo en la economía colombiana"[5] en el que Perry analizó los costos del periodo en el que Colombia se convirtió en importador neto de hidrocarburos y evaluó la entonces recién recuperada condición de exportador y las implicaciones fiscales y sobre la balanza de pagos, así como los riesgos para Colombia de presentar enfermedad holandesa. Estos temas siempre estuvieron en el centro de su agenda y producción intelectual. De hecho, en 2012 publicó el libro *Petróleo y Minería: ¿Bendición o Maldición?* en el que fue autor de 7 de los 8 capítulos y editor junto con Mauricio Olivera.

En 1995, siendo Ministro de Hacienda, en el marco de la celebración de los 25 años de Fedesarrollo, Guillermo contribuyó con "Una visión retrospectiva"[6] al libro *Economía y Opinión* en el que exdirectores de Fedesarrollo y otros autores clasificados entre contradictores, observadores y analistas plasmaron "una reflexión en torno al raro oficio de pensar organizadamente en un país como Colombia"[7]. En ella, Perry contó sobre los orígenes de Fedesarrollo, sus factores de éxito en la posibilidad de influir en política y algunos de los retos hacia el futuro. Este libro ha resultado una consulta muy relevante por estos días, cuando preparamos un libro conmemorativo de los 50 años de Fedesarrollo. En él cada uno de los exdirectores presentará su visión sobre la influencia de Fedesarrollo en las políticas públicas y su rol en el análisis e implementación de medidas para mejorarlas a lo largo de los años alrededor de un tema particular.

Guillermo había decidido que no quería concentrarse en un tema como el fiscal o el energético que habría surgido naturalmente por sus experiencias como Ministro en ambas carteras y por su

---

5 Perry, G. (1989). El petróleo en la economía colombiana. En Fedesarrollo, *Coyuntura Económica* (Vol. 19 (1), pp. 95-120). Bogotá, D.C.

6 Perry, G. (1995). Una visión retrospectiva. En H. Gómez Buendía (Ed.), *Economía y Opinión* (pp. 49-52). Bogotá, D.C.: Fedesarrollo, Tercer Mundo Editores, Colciencias.

7 Gómez Buendía, H. (1995). Presentación: Qué no es, qué sí es y qué contiene este libro. En H. Gómez Buendía (Ed.), *Economía y Opinión* (p. vii). Bogotá, D.C.: Fedesarrollo; Tercer Mundo Editores & Colciencias.

prolificidad como investigador y analista de esos temas. En cambio, quería escribir con una visión más amplia sobre los canales de influencia que había tenido Fedesarrollo en estos 50 años de existencia. Quería revisar las Misiones y Comisiones en las que han participado los investigadores de Fedesarrollo, las múltiples recomendaciones que han surgido en diferentes áreas y los mecanismos que ha usado la institución para a hacer oír su voz y llevarla tarde o temprano a modificar políticas con el único objetivo de mejorar el bienestar de los colombianos. También quería documentar la forma en que investigadores de Fedesarrollo pasan a tener cargos de responsabilidad en el gobierno y los movimientos que se dan en la dirección contraria y cómo esas transiciones en ambos sentidos enriquecen tanto el quehacer público como la investigación aplicada en Colombia. Para escribir sobre este tema, Perry estaba buscando un documento que escribió con Mauricio Cárdenas para un libro del Banco Mundial publicado en 2007 "Capacity Building in Economics Education and Research. A Note on the Experience of Latin America and the Caribbean"[8]. Según me dijo, este y otros materiales eran sus insumos para trabajar en el capítulo durante el viaje a Estados Unidos del que no regresó. Nos quedamos sin conocer su escrito para el libro de los 50 años de Fedesarrollo. Tristemente, Guillermo será el único exdirector de la institución que no hará parte de esta publicación. Reproducimos en esta revista lo que habría sido parte de su investigación para hacerlo.

Durante su último tiempo como investigador asociado de Fedesarrollo, Perry fue director de la publicación *Economía y Política: Análisis de la coyuntura legislativa*, en la que se analizaban proyectos de ley con impacto socioeconómico. Su liderazgo para la realización de esta publicación era un lujo para la institución, pues Perry conocía por dentro los procesos para crear políticas y aprobar leyes por su experiencia como ministro y congresista y además tenía todo el bagaje y agudeza analítica para comentar los proyectos de manera profunda y a la vez práctica. La calidad de la educación y el desarrollo de la ciencia y la tecnología fueron algunas de las áreas que Guillermo estaba convencido que había que repensar y potenciar para lograr avanzar económica y socialmente con mayor equidad. Por esto reproducimos su comentario sobre el "Proyecto de Ley Sobre Ciencia y Tecnología. Un tema clave para el país del futuro"[9] publicado en 2008.

---

[8] Perry, G., & Cárdenas, M. (2007). Capacity Building in Economics Education and Research. A Note on the Experience of Latin America and the Caribbean. En F. Bourguignon, Y. Elkana, & B. Pleskovic, *Capacity Building in Economics Education and Research* (pp. 219-241). Washington, D.C.: World Bank.

[9] Perry, G. (2008). Proyecto de Ley Sobre Ciencia y Tecnología. Un tema clave para el país del futuro. En Fedesarrollo, *Economía y Política: Análisis de la Coyuntura Legislativa*. No. 38 Bogotá, D.C.

Volumen XLIX | Nos. 1 y 2 | Junio-Diciembre 2019 | pp. 13-18

Perry era un experto en temas tributarios. Fue Director Nacional de Impuestos en 1974 cuando diseñó lo que para algunos fue una verdadera reforma tributaria estructural y desde entonces participó activamente en diferentes roles contribuyendo para lograr un sistema tributario más simple, eficiente y equitativo. Participó como experto en la Comisión de Expertos para la Equidad y la Competitividad Tributaria que coordinó Fedesarrollo y que presentó sus recomendaciones al gobierno y al país en diciembre de 2015. Sus visiones sobre el sistema tributario y las direcciones para mejorarlo fueron planteadas en "Hacia una reforma tributaria estructural"[10] en el libro Colombia 2010-2014: propuestas de política pública publicado por Fedesarrollo y CAF para ofrecer recomendaciones al gobierno entrante.

Finalmente, en 2018 Fedesarrollo profundizó en el estudio de la corrupción en Colombia y publicó el libro Lucha integral contra la corrupción en Colombia: reflexiones y propuestas. Perry participó como autor de "Corrupción, Crecimiento y Desarrollo: elementos para una estrategia integral anticorrupción en Colombia"[11] con Victor Saavedra. El estudio de la corrupción, su análisis y la formulación de estrategias para combatirla y erradicarla era uno de los temas fundamentales en los que, según Guillermo, Fedesarrollo debía liderar una agenda de investigación. Como miembro del Consejo Directivo, en la sesión del 18 de septiembre de 2019, Perry expuso en detalle la importancia de enfocarse en este tema, de generar sinergias con otras instituciones que pudieran ofrecer una óptica diferente al análisis que caracteriza a Fedesarrollo, y su objetivo de establecer una Misión de expertos independientes para concretar acciones para superarla. Una misión con estas características será impulsada por Fedesarrollo como parte del reconocimiento a Perry y su legado.

Guillermo Perry se fue prematura e inesperadamente, nos quedaron muchos temas y tareas pendientes. Fedesarrollo le debe mucho de lo que es y lo que ha sido durante 50 años. Lo extrañamos y lo extrañaremos siempre.

Ximena Cadena O.
Subdirectora de Fedesarrollo
Editora de Coyuntura Económica | Diciembre de 2019

---

[10] Perry, G. (2010). Hacia una reforma tributaria estructural. En R. Steiner, & L. Traverso, *Colombia 2010-2014: Propuestas de Política Pública* (pp. 7-65). Bogotá, D.C.: CAF & Fedesarrollo.

[11] Perry, G. (2018). Corrupción, Crecimiento y Desarrollo: elementos para una estrategia integral anticorrupción en Colombia. En L. Villar, & D. Álvarez (Eds.), *Lucha integral contra la corrupción en Colombia: Reflexiones y propuestas* (pp. 17-46). Bogotá, D.C.: Fedesarrollo.