# Incorporación de estrategias de transición justa en las respuestas a las NDC y la COVID-19 de los países en desarrollo.

Comparación de conocimientos de Ghana, Colombia e Indonesia

CLIMATE Strategies
dala institute
FEDESARROLLO Centro de Investigación Económica y Social
UNIVERSITY OF GHANA

# Contenido


| | |
|---|---|
| Introducción | 7 |
| Contexto | 10 |
| Enfoque de un caso práctico | 11 |
| Metodología de investigación | 11 |
| **Casos Prácticos** | |
| Indonesia | 12 |
| Ghana | 17 |
| Colombia | 22 |
| Inversores, Donantes y BMD | 27 |
| Conclusiones | 29 |
| Pautas recomendadas | 31 |
| Perspectivas / Próximos pasos | 32 |
| Referencias | 32 |


# Colophon


**Autores**
Andrzej Błachowicz
Nia Hunjan
Lillian Lochner
Azka Azifa
Aidy Halimanjaya
Tari Lestari
Kuki Soejachmoen
Kwabena A. Anaman
Ruth M. Quaye
Paul Anartey
Eduardo Uribe-Botero



© Copyright 2021 Climate Strategies



**Cite este informe como** Błachowicz, A et al. (2021): Incorporación de estrategias de transición justa en las respuestas a las NDC y la Covid-19 de los países en desarrollo. Comparación de conocimientos de Ghana, Colombia e Indonesia, Estrategias climáticas

**Gestión de proyectos** Nia Hunjan, Zoe Rasbash, Andrzej Błachowicz

**Diseño** Miesart - Michelle Haak

**Traductora** Wolfestone

Este documento se ha preparado como parte de un proyecto financiado por la European Climate Foundation (Fundación Europea del Clima).

# Agradecimientos

**Deseamos expresar nuestro agradecimiento a las siguientes personas e instituciones por sus valiosos comentarios y revisiones de las distintas versiones de este documento:**

Peter J Glynn
Geeta Morar
Angela Nogueria Fey
Joyashree Roy
Maxensius Sambodo
Ying Zhang

Instituto de Medio Ambiente de Estocolmo (Elisa Arond, Miquel Muñoz Cabré, Claudia Strambo)

# Siglas

| | |
|---|---|
| **BAsD** | Banco Asiático de Desarrollo |
| **BAfD** | Banco Africano de Desarrollo |
| **AFOLU** | Agricultura, Silvicultura y otros Usos de la Tierra |
| **CIF** | Fondos de Inversión en el Clima |
| **COP** | Conferencia de las Partes |
| **BERD** | Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo |
| **G20** | Grupo de los Veinte |
| **PIB** | Producto interior bruto |
| **GEI** | Gases de efecto invernadero |
| **BID** | Banco Interamericano de Desarrollo |
| **IFC** | Corporación Financiera Internacional |
| **OIT** | Organización Internacional del Trabajo |
| **FMI** | Fondo Monetario Internacional |
| **IPPU** | Procesos Industriales y Uso de Productos |
| **JT** | Transición justa |
| **BMD** | Banco Multilateral de Desarrollo |
| **NDC** | Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional |
| **NPP** | Nuevo Partido Patriótico |
| **PPA** | Paridad de Poder Adquisitivo |
| **PYME** | Pequeñas y Medianas Empresas |
| **IVA** | Impuesto sobre el Valor Añadido |
| **BM** | Banco Mundial |

# Resumen ejecutivo

**El marco de transición justa aborda la doble crisis del cambio climático y la desigualdad. Los principios de una transición justa deben ser de gran alcance y multidimensionales, y deben abordar las desigualdades sociales y económicas persistentes y, al mismo tiempo, no agravarlas. Para ello, coloca a los trabajadores y las comunidades en el centro del debate sobre la transición, y, durante todo el proceso de toma de decisiones, hace partícipe a las partes interesadas. En el contexto de un país en desarrollo, en el que existen diversas estructuras socioeconómicas y políticas, además de un sinfín de culturas, el significado de la transición justa debe ser flexible a fin de poder reflejar las diferencias que existen dentro de los países y entre ellos.**

El **objetivo del proyecto** consiste en abordar la necesidad apremiante de introducir estrategias de transición justa en países en desarrollo y menos desarrollados, alineando el aumento de las Contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) y las estrategias de transición justa con las respuestas de recuperación de la COVID-19.

Este informe avanza los hallazgos de la investigación sobre Estrategias climáticas del Documento de Reflexiones de 2020: *Incorporación de estrategias de transición justa en las Contribuciones determinadas a nivel nacional de los países en desarrollo.* Al centrar nuestro compromiso a nivel nacional, las recomendaciones de este informe se han diseñado para ayudar a coordinar el desarrollo de la política climática nacional de la transición justa. La investigación adoptó un enfoque de métodos mixtos en la que se incluyó una revisión de la bibliografía pertinente, así como casos prácticos en tres países. Las metodologías del país utilizaron una combinación de participación directa de las partes interesadas, que incluyó entrevistas semiestructuradas y encuestas, adaptadas a sus circunstancias nacionales individuales.

Los hallazgos de cada caso práctico establecieron que:

- Los investigadores asociados dentro del país aportaron conocimientos y comprensión de las circunstancias y matices únicos que guían la formulación de políticas en su país.
- La conciencia y el significado de la transición justa en los tres países variaron considerablemente.
  - Colombia es el único país que incluye explícitamente la transición justa en sus NDC revisadas, que se presentó en la CMNUCC celebrada en diciembre de 2020.
  - En el gobierno de Indonesia, solo una de las oficinas de un ministerio concreto estaba familiarizada con el concepto de transición justa, por su participación en eventos internacionales donde se exploraron los principios de dicho concepto.
  - En Ghana, conocían el término «transición justa», pero al igual que en el Indonesia, los funcionarios gubernamentales no lo habían explorado ni adaptado al contexto del país.
- Los métodos para la participación de las partes interesadas se adaptaron a cada contexto para hacer partícipes a distintos actores en diferentes contextos. En esta etapa del proyecto se constató que los métodos de participación más informales resultaron ser los más exitosos.
- Cada uno de los socios dentro del país desarrolló su propia definición de transición justa, a fin de reflejar el contexto del condado y poder comunicar y explicar de manera efectiva las ventajas que supone emplear estrategias de transición justa en su país.
- Para fomentar aún más el debate y el intercambio de conocimientos con las partes interesadas, los investigadores asociados de Indonesia comenzaron cada participación con una presentación en la que se contextualizaba la transición justa.
- Uno de los mayores retos en la elaboración de estrategias de transición justa en los países en desarrollo es la alta incidencia de la economía informal, que es distinta en los diferentes contextos y debe integrarse de manera que se adapte al contexto.
- La investigación también inició el proceso de relacionarse con donantes, inversores y Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) como un recurso financiero y de conocimiento para facilitar así la inclusión de estrategias de transición justa por parte de los gobiernos como base para un diálogo inclusivo de las partes interesadas con las comunidades afectadas.
- En relación con la COVID-19, todos los países se han visto afectados y las respuestas gubernamentales inmediatas han sido similares; asistir a los más vulnerables. Todos los gobiernos han implementado paquetes fiscales de emergencia para abordar el im-

# Resumen ejecutivo

pacto sanitario y ayudar tanto a hogares como a empresas. La pandemia y sus respuestas han supuesto, en todos los casos, un obstáculo para la participación de las partes interesadas.
- Las medidas de respuesta ante la COVID-19 aún no se han vinculado a las estrategias de mitigación y adaptación climática.

El informe concluye con tres importantes hallazgos/ideas que se presentan en el diagrama de Venn (Figura 1). En primer lugar, destacó la importancia de forjar y mantener relaciones con las partes interesadas pertinentes para permitir la **existencia de una transición justa** en un contexto nacional concreto. En segundo lugar, este proyecto ha demostrado la importancia del conocimiento, la experiencia y los contactos locales a través de los socios dentro del país para colocar a las personas en el centro de una transición justa. Al **colaborar y coproducir** estrategias climáticas, también pueden abordar las desigualdades actuales y potenciales. Finalmente, el estudio puso de relieve la necesidad de ampliar el alcance de las transiciones justas más allá de los países desarrollados y **comprender el alcance global del** concepto de transición justa. El estudio aportó indicios sobre qué actores están interesados en participar en los debates sobre qué significa una transición justa en el contexto local y cómo se pueden implementar las medidas de transición justa. Retos como una mano de obra informal significativa añaden un componente crucial para transformar la economía de manera justa que debe reconocerse e integrarse en el enfoque de las transiciones justas.

El estudio identificó algunas pautas y recomendaciones clave para los gobiernos nacionales, que pueden ayudar a conformar el enfoque del apoyo técnico y de desarrollo de capacidades, así como la participación de las partes interesadas, incluida la economía informal (Figura 2).




Figura 1: Hallazgos clave del estudio.

Como se ha comprobado, no existe un modelo único, la circunstancia de cada país es singular y el significado de transición justa debe adaptarse en consecuencia. Los conceptos de transición justa en los países desarrollados, por ejemplo, excluyen lo que en muchos países en desarrollo constituye el sector predominante de la mano de obra, el sector informal. Este factor debe tenerse en cuenta, junto con otros muchos, como las barreras institucionales, los retos financieros y las barreras en torno a los diálogos sociales inclusivos.

En la siguiente etapa del proyecto se colaborará con nueve socios dentro el país, elegidos por sus diversas circunstancias ambientales, sociales y económicas nacionales. Esta diversidad proporcionará una variedad más completa de experiencias que los gobiernos y la sociedad civil de otros países pueden aprovechar a modo de orientación.

# Resumen ejecutivo

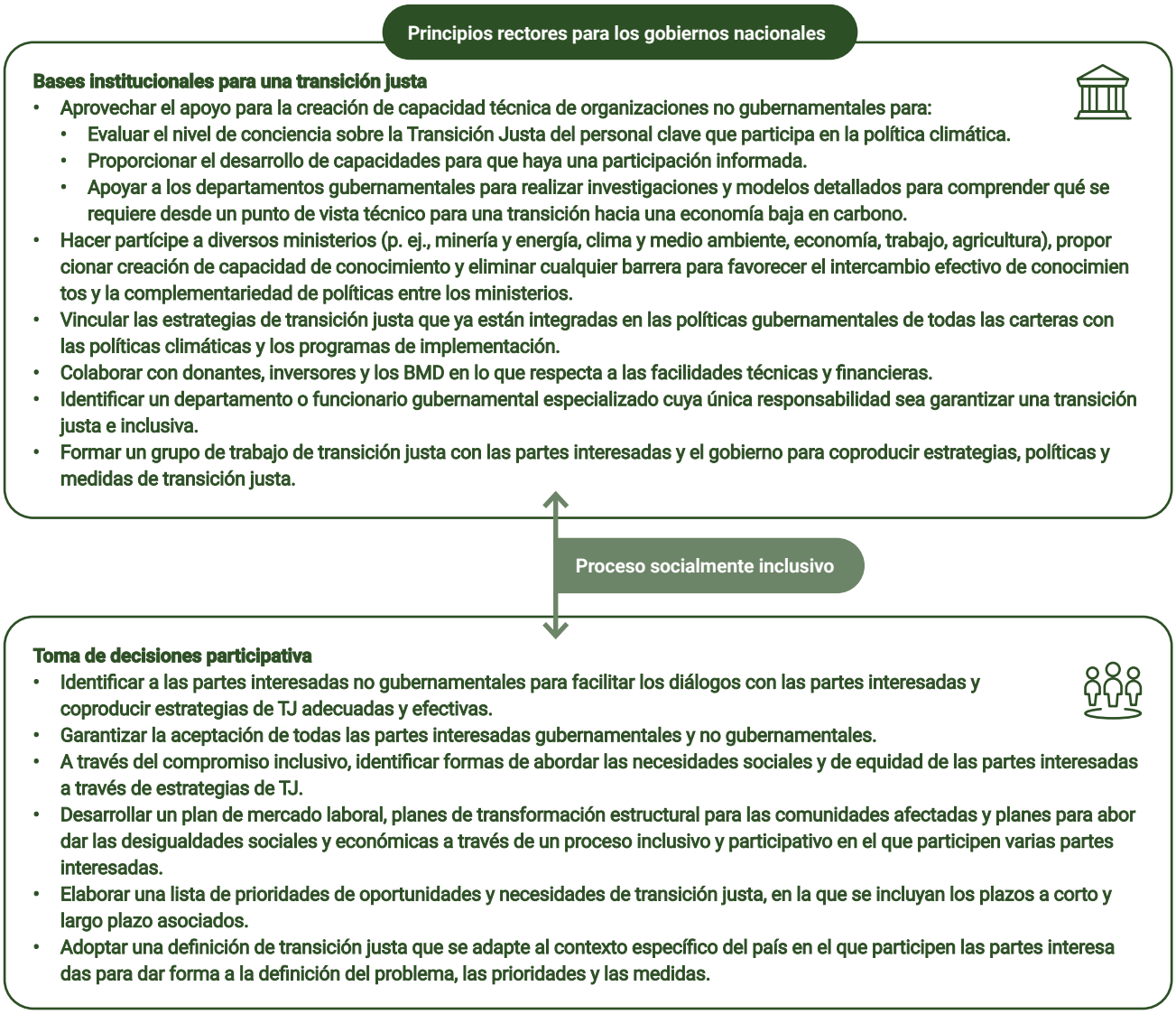



Figura 2: Principios rectores para los gobiernos nacionales.

# Introducción

**Debe producirse una transición hacia un mundo con bajas emisiones de carbono y resistente al cambio climático a una escala y ritmo sin precedentes. A pesar de que ya son muchos los sectores con alto contenido de carbono, como la industria del carbón, que ya están implementando transiciones estructurales, la medida debe ser intersectorial y abarcar a todo el sector económico a fin de poder alcanzar los ambiciosos objetivos que se han fijado en los acuerdos climáticos internacionales.**

El marco de transición justa aborda la doble crisis del cambio climático y la desigualdad. Los principios de una transición justa deben ser de gran alcance y multidimensionales, y deben abordar las desigualdades sociales y económicas persistentes y, al mismo tiempo, no agravarlas. Para ello, coloca a los trabajadores y las comunidades en el centro del debate sobre la transición, y, durante todo el proceso de toma de decisiones, hace partícipe a las partes interesadas. Para poder garantizar esto, es importante desarrollar la capacidad de las distintas comunidades a la hora participar en diferentes niveles gubernamentales. Habrá varias compensaciones en la transición hacia una economía baja en emisiones de carbono con oportunidades y retos que recaerán de manera desproporcionada en los niveles nacional, comunitario, industrial e individual. Dado que las diferentes partes interesadas dan prioridad a diferentes temas, es importante tener en cuenta diversos puntos de vista. Las partes interesadas incluyen:

- representantes del gobierno que participan en el desarrollo de políticas climáticas y el compromiso internacional relacionado, como el Punto Focal de las NDC, con otros Ministerios relacionados,
- gobiernos subnacionales para dar forma a la diversificación económica regional, movilizar recursos financieros y apoyar la implementación de medidas de transición justa,
- sindicatos, trabajadores formales e informales y empleadores,
- representantes de género, juventud, pueblos indígenas, habilidades y comunidades marginadas
- comunidades afectadas por transiciones energéticas.

Con orígen en el movimiento sindical norteamericano de la década de 1970, el enfoque de transición justa continúa ganando popularidad entre los movimientos obreros y ambientalistas. En la COP24 celebrada en Polonia en 2018, la presidencia polaca presentó la «Declaración de Silesia sobre Solidaridad y Transición Justa», que instó a las partes a comprometerse con una transición justa. La presidencia señaló que:

> **«La implementación de una transformación solidaria ayudará a generar y mantener el apoyo público a las políticas de reducción de emisiones. Esto, a su vez, permitirá una implementación exitosa, lo que constituye un requisito previo para alcanzar los objetivos de la política climática global».**[1]

Desde entonces, el debate en torno a la transición justa ha ido ganando fuerza, especialmente en la industria de los combustibles fósiles, donde ya hay una transición en marcha. Dentro del discurso público hay dos argumentos notorios en torno a una transición justa. El primero hace referencia a la necesidad moral de no dejar a nadie atrás. El segundo capta la necesidad política de reducir la resistencia al cambio entre aquellos que tienen el potencial de estar en desventaja durante la transición.[2]

Sin embargo, el debate y las políticas de transición justa siguen estando dentro del contexto de los países desarrollados con poca exploración o aplicación práctica en el contexto de un país en desarrollo.[I] Los países en desarrollo, aunque diversos y heterogéneos, tienen varias características únicas que actualmente no figuran en el marco de la transición justa. Debido a los altos niveles

I. Algunas excepciones son Sudáfrica e India, a menudo en el contexto del carbón, pero también en temas de transición más amplios. Por ejemplo, Sudáfrica cuenta con un fuerte apoyo institucional de las estrategias de transición justa mediante la inclusión en las políticas nacionales, incluido el Plan Nacional de Desarrollo y las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC). Las transiciones justas en la India se han puesto de relieve, por ejemplo, a través de un caso práctico llevado a cabo por el Fondo de Inversión Climática que analiza su participación en la India desde la perspectiva de comprender y permitir transiciones energéticas justas a nivel nacional y local. A las estrategias de transición justa no siempre se las conoce así. Esto sucede, por ejemplo en China, donde muchas de las acciones y medidas que toman los gobiernos centrales y locales para hacer frente a los impactos en el empleo generados durante la reestructuración energética o económica, tienen como objetivo lograr transiciones justas hasta cierto punto. Por ejemplo, para llevar a cabo la reforma estructural por el lado de la oferta iniciada desde 2016, China ha realizado un esfuerzo especial para ayudar a los trabajadores afectados a encontrar nuevos puestos de trabajo.

de desempleo, en este contexto, las políticas de transición justa deben centrarse tanto en la creación como en la transformación del empleo. Además, los países en desarrollo a menudo tienen una mayor incidencia de personas que viven en comunidades remotas o rurales, donde la falta de acceso a la energía sigue siendo un problema importante. Las estrategias de transición justa también deben abordar el problema de la pobreza y pueden utilizarse para redistribuir recursos a falta de sistemas de bienestar social adecuados.

Además, en los países en desarrollo los niveles de dependencia económica en la producción o exportación de recursos de combustibles fósiles a menudo son elevados y los de diversificación económica bajos. En lo que respecta a las estrategias de transición justa en estos países, vale la pena señalar que dependerán al menos en cierto modo de los cambios de política en los países desarrollados. Otro reto a la hora de intentar aplicar los principios de transición justa en los países en desarrollo es la importancia de la economía informal, donde en muchos países en desarrollo[3] se emplea al menos el 60 % de la mano de obra. Aunque la economía informal es distinta en función del país, a menudo se da el caso de que sus trabajadores son indocumentados y no pueden acceder a las ayudas del estado en tiempos de necesidad o crisis. Para que se dé la transición justa, es esencial que los trabajadores informales participen en el debate y en el proceso de toma de decisiones, un método que debe adaptarse a cada país.

El objetivo de este proyecto es aportar evidencias e información para apoyar la introducción de estrategias de transición justa en los países en desarrollo, fomentando una mejor integración de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) y las respuestas de recuperación de la COVID-19. El informe analiza esta cuestión a través de los casos prácticos de Colombia, Ghana e Indonesia, cuyos hallazgos pueden aportar información útil a países con características similares. Esto dio lugar a varias directrices recomendadas para informar a los gobiernos nacionales de los países en desarrollo, en particular a los puntos focales de las NDC que desean incorporar estrategias de transición justa.

Las NDC son los planes de acción climática y los compromisos asumidos como parte del Acuerdo de París. Sin embargo, cuando se aprobó el acuerdo en 2015, el Climate Action Tracker estimó que estas contribuciones no alcanzarían el objetivo de menos de 2 °C a pesar de que la ambición era no superar los 1,5 °C. De hecho, llegaron a alrededor de 2,7 ºC de calentamiento.[4] En 2020, cuando se celebraba el quinto aniversario de este acuerdo, los países estaban listos para renovar sus contribuciones. Sin embargo, debido a la pandemia de la COVID-19, este proceso se ha retrasado. Mediante la incorporación de estrategias de transición justa y otras políticas climáticas en sus NDC renovadas, los países abordarán la urgencia, la escala y la naturaleza transformadora que deben impulsar los planes climáticos.

La transición justa también puede abordar las desigualdades derivadas de la pandemia de la COVID-19 y las respectivas medidas de confinamiento.[5] El Banco Mundial ha estimado que la pandemia podría llevar hasta 100 millones de personas a la pobreza extrema.[6] Aunque la mayoría de los países en desarrollo diseñaron paquetes fiscales en respuesta inmediata a esta situación, para así asistir a los sectores más afectados y las comunidades más vulnerables, las consecuencias y los desafíos derivados de la pandemia serán graves y duraderos. Si bien muchos países más ricos o más desarrollados han cultivado narrativas de una recuperación verde, que incluye prioridades climáticas a corto y largo plazo en la reconstrucción de la pandemia[7], muchos países en desarrollo deben, en cambio, canalizar recursos directamente para combatir esta crisis. La pandemia ha provocado e intensificado las desigualdades existentes, lo que, junto con los precios volátiles y los mercados inciertos de combustibles fósiles, pone además de relieve las vulnerabilidades de los países y las regiones para hacer frente a la transición energética. Esto se puso de manifiesto en la Conferencia Internacional del Trabajo celebrada en junio de 2021, en la que los delegados de 181 países que representan a los gobiernos, trabajadores y empleadores hicieron un «Llamamiento mundial a la acción para una recuperación centrada en las personas» ante la pandemia. Según palabras del Director General de la OIT, Guy Ryder:

**«A menos que abordemos específicamente las desigualdades que se han intensificado durante esta crisis, existe un riesgo muy real de que las consecuencias económicas y sociales dejen cicatrices a largo plazo».[8]**

Los países en desarrollo pueden ganar mucho si adoptan la idea de una transición justa. Al considerar las preocupaciones de grupos específicos, los gobiernos pueden diseñar políticas climáticas que no solo reduzcan las emisiones, sino que también disminuyan los niveles de pobreza y las desigualdades existentes, que han aumentado debido a la pandemia y las respectivas medidas de confinamiento.[9] Tal como demostrarán los

# Introducción

casos prácticos de este informe, los grupos marginados como los trabajadores informales en Ghana no solo están preocupados por el impacto del cambio climático, sino que también muestran interés en compartir sus puntos de vista e incorporarlos en las estrategias de transición justa. Los gobiernos ven la oportunidad de asumir la responsabilidad de adaptar el concepto de transición justa a las necesidades respectivas de sus pueblos y economías.

Partiendo de hallazgos e investigaciones anteriores, como revisiones documentales de documentación, grupos focales y entrevistas realizadas por países socios en Ghana, Colombia e Indonesia, este informe presenta primero el contexto del problema. Los casos prácticos se centran en los retos observados en las transiciones justas, el papel de los trabajadores informales en estas y hasta qué punto los gobiernos las tienen en cuenta en sus políticas climáticas. Después analiza el papel de los inversores, donantes y Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) en la promoción de estrategias de transición justa en los países en desarrollo. Y, por último, identificamos los puntos en común entre los países antes de ofrecer una serie de pautas sobre cómo los gobiernos y las partes interesadas pueden responder a algunos de esos retos comunes.

### Cuadro 1. Hallazgos del Documento de Reflexiones sobre las Estrategias Climáticas de 2020: Incorporación de estrategias de transición justa en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de los países en desarrollo

**La investigación actual se basa en los siguientes hallazgos del Documento de Reflexiones de 2020:**

1. Existe poco consenso sobre el significado y las implicaciones del concepto de transición justa, lo que genera barreras en cuanto a su comprensión, aceptación e introducción en la política.
2. Existe una comprensión limitada de cómo se puede aplicar el concepto de transición justa en los países en desarrollo.
3. El compromiso con las partes interesadas y el gobierno es esencial para alcanzar una transición justa y es escaso en la actualidad.
4. Se debe mejorar la capacidad dentro del gobierno y los grupos de partes interesadas.
5. La planificación del mercado laboral en respuesta a las políticas climáticas a menudo recae en la cartera de medio ambiente. No obstante, los departamentos gubernamentales con frecuencia actúan en silos y no se comunican adecuadamente entre sí.
6. Los gobiernos buscan orientación y requieren herramientas; y
7. No existe un enfoque único para todos. Los modelos para introducir los principios de transición justa deben responder a las circunstancias nacionales.

Para alcanzar los objetivos consagrados en el Acuerdo de París y al mismo tiempo mantener el apoyo social y político, las transiciones globales deben ser rápidas y justas. En el Documento de Reflexiones[10] elaborado por Climate Strategies después de la COP25 celebrada en 2019, identificamos barreras y posibles vías para guiar la implementación de estrategias de transición justa en los países en desarrollo (como se muestra en el Cuadro 1). El Documento de Reflexiones informó acerca de la falta de información práctica sobre cómo se pueden aplicar los principios de transición justa en los países en desarrollo, y la bibliografía existente se centra abrumadoramente en los países desarrollados. Es necesario avanzar en el desarrollo y la conceptualización de las transiciones justas para considerar los contextos heterogéneos y diversos de los países en desarrollo. Esto incluye recomendaciones prácticas sobre la integración de la transición justa en las respuestas de las NDC y la COVID-19, y la aportación de recursos a los BMD, gobiernos, donantes e inversores. Los recursos para los gobiernos incluyen financiación, asistencia técnica y pautas para que las partes interesadas implementen una transición justa. Los recursos para los donantes pueden incluir directrices, mientras que los recursos para los inversores pueden ser datos sobre cómo las transiciones justas afectan las inversiones o sobre los entornos regulatorios cambiantes que pueden dar forma al mercado de inversiones.

Esta fase del proyecto tuvo como objetivo reunir a investigadores, gobiernos y otras partes interesadas para forjar relaciones esenciales para la planificación integrada de la transición a largo plazo. Mediante un proceso de participación a medida nacional, nuestro objetivo es crear «comunidades de práctica» nacionales que continuarán contribuyendo al trabajo de seguimiento en 2021-2023. Un punto clave en los próximos años será el desarrollo de estrategias para apoyar la inclusión de los trabajadores informales, puesto que actualmente no están presentes en los diálogos de transición justa y siguen estando desprotegidos en diversos grados en los paquetes de respuesta a la COVID-19.

La siguiente fase del proyecto incluirá casos prácticos en un total de nueve países. Seguiremos trabajando con los socios en Ghana, Colombia e Indonesia en sus respectivos países y también presentaremos seis nuevos países seleccionados por sus diversas circunstancias ambientales, sociales y económicas. Esta diversidad proporcionará una variedad más completa de experiencias que los gobiernos y la sociedad civil de otros países pueden aprovechar a modo de orientación.

## Enfoque de un caso práctico

**Las estrategias de transición justa abarcan transformaciones en la que participarán varios actores. Estas estrategias también están muy localizadas y dependen del contexto, por lo que la participación de las partes interesadas debe producirse en el nivel en el que se están desarrollando las estrategias. Al centrar nuestro compromiso a nivel nacional, las recomendaciones de este informe se han diseñado para ayudar a coordinar el desarrollo de la política climática nacional de la transición justa. De esta manera, nuestro objetivo es que los países puedan adaptar enfoques de transición justa para adaptarse a sus propios requisitos nacionales e incorporarlos en sus NDC.**

Una de las limitaciones de este estudio fue el enfoque a nivel nacional. En la siguiente fase de nuestro proyecto nos centraremos en el nivel subnacional, ya que las autoridades subnacionales y los actores locales desempeñan un papel esencial en la transición justa.

Se seleccionaron tres países por sus diversas circunstancias geográficas, ambientales, de gobernanza, culturales y socioeconómicas. Indonesia, Ghana y Colombia tienen muchas características diferentes que no se abordan en los enfoques actuales de transición justa, como, por ejemplo, los altos niveles de trabajadores informales, las áreas de pobreza energética y los actores culturales como pueblos indígenas y líderes tradicionales. Si bien consideramos que las estrategias de transición justa deben adaptarse a las circunstancias únicas de cada país, los hallazgos de los casos prácticos pueden proporcionar información útil para países con características similares.

La colaboración con socios dentro del país[II] fue esencial para garantizar el compromiso del proyecto con el conocimiento y la comprensión intelectuales nacionales y con los actores interesados. En cada país, nos asociamos con investigadores de políticas climáticas con amplia experiencia en participar en el proceso de políticas de cambio climático en su país.

## Metodología de investigación

**La investigación adoptó un enfoque de métodos mixtos en el que se incluyó una revisión de la bibliografía pertinente, así como casos prácticos en tres países. Las metodologías del país utilizaron una combinación de participación directa de las partes interesadas, que incluía entrevistas semiestructuradas y encuestas, adaptadas a sus circunstancias nacionales individuales.**

**Cada estudio de caso proporciona detalles de sus métodos específicos de participación de las partes interesadas. En esta fase del proyecto, se centraron en las prioridades de desarrollo nacional y sus partes interesadas, que se ampliará en la siguiente fase a fin de proporcionar un enfoque intersectorial más holístico.**

II. Los socios dentro del país que participaron en esta investigación fueron: Dala Institute for Environment and Society en Indonesia, la Universidad de Ghana y Fedesarrollo en Colombia.

# Indonesia

Casos Prácticos



## Casos Prácticos Indonesia

**Los siguientes casos prácticos resumen y analizan las investigaciones realizadas por los socios dentro del país.**

**12,334$**
**PIB per cápita (paridad de poder adquisitivo, PPA)**

**la séptima más importante del mundo**
**(PIB PPA) y la mayor del sudeste asiático**



**270m**
**población**



**38.2**
**Coeficiente de Gini**

**República presidencial**
**Estructura política**



**10.19%**
**población por debajo del umbral de pobreza**

**Industrias principales**
petróleo y gas natural, textiles, automotriz, electrodomésticos, indumentaria, calzado, minería, cemento, instrumentos y aparatos médicos, artesanías, fertilizantes químicos, madera contrachapada, caucho, alimentos procesados, joyería y turismo

**Factores económicos distintivos**
Deforestación a gran escala; sobreexplotación de los recursos marinos; cambio hacia el desarrollo de la capacidad industrial



**57%**
**De los trabajadores son informales**

Fuentes: Banco Mundial 2020; BBC Country Profiles 2020, CIA World Fact Book 2020


**Resumen**

Antes de la pandemia de la COVID-19, Indonesia experimentó un desarrollo significativo, habiendo reducido su tasa de pobreza a más de la mitad desde 1999.[11] Es uno de los países más poblados del mundo y se enfrenta varios desafíos relacionados con las desigualdades sociales y económicas. Los beneficios de décadas de crecimiento reciente se han repartido de manera desigual, dejando atrás a muchas personas, en especial a las comunidades rurales. Oxfam denuncia que son muchos los indonesios que apenas viven por encima del umbral de pobreza, y los más ricos, el 1 % de la población, poseen el 49 % de la riqueza del país.[12] Además, Susenas afirma que solo aproximadamente el 10 % de los indonesios consumían más de 10 $ al día en 2021.[13] Emplear una estrategia de transición justa puede suponer varios beneficios colaterales para Indonesia, incluido el crecimiento económico continuo y el alivio de la pobreza.

# Casos Prácticos Indonesia

Para combatir el cambio climático, continuar el crecimiento económico y sacar a su población de la pobreza, Indonesia debe garantizar una transición justa para su transformación en una economía neutra en carbono de cara a 2060.[14] Esta transición es compleja y tiene un enorme potencial para minimizar las desigualdades en el país. Al emplear una lente de transición justa, Indonesia puede hacer partícipe en el proceso de toma de decisiones a diferentes partes interesadas. Por ejemplo, en el sector energético, Indonesia sigue subvencionando los combustibles fósiles, lo que no solo ralentiza la descarbonización sino que también amplía la brecha de desigualdad (ya que los beneficios se destinan principalmente a los ricos). En este caso, se necesita una transición justa para hacer partícipes a diversos actores y lograr la aprobación social y política. Los estudios han revelado que muchos actores no gubernamentales, como sindicatos y grupos de expertos, ya estaban familiarizados con el concepto de transición justa, al haber participado de forma activa en varias iniciativas relacionadas con esta tanto a nivel nacional como local. Dentro del gobierno se observó que ciertas instituciones gubernamentales estaban familiarizadas con el concepto de transición justa. La primera, la Oficina de Cooperación Exterior del Ministerio de Trabajo, participó en debates internacionales sobre transiciones justas, incluido el evento paralelo de la COP25 organizado por la OIT que se celebró en Madrid. La segunda, el Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, el punto focal de la NDC de Indonesia, también participó a nivel internacional en la COP24 celebrada en 2018 en Katowice. Aquí, el Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura apoyó la Declaración de Silesia mediante una declaración escrita y una presencia en el evento.

Aunque estos Ministerios están familiarizados con el concepto de transición justa, este no se ha explorado ni aplicado al contexto nacional del país. Además, el término «transición justa» en sí mismo puede parecer importado y poco claro, tal como demuestra la investigación realizada por el Instituto Dala, que descubrió que el término se malinterpretó una vez como una «mera» transición.

En consecuencia, el primer paso de la participación de las partes interesadas fue informal, con debates abiertos e intercambio de conocimientos. A través de contactos personales y conocimientos locales, la creación de capacidad se llevó a cabo en forma de reuniones informales y seminarios web. Las partes interesadas consultadas para esta fase inicial de la investigación incluyen:

- el Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura,
- el Ministerio de Cooperativas y PYMES,
- el Ministerio de Turismo,
- el Ministerio de Trabajo,
- la Confederación de Todos los Sindicatos de Indonesia, y
- el Instituto para la Reforma de los Servicios Esenciales.

Para entender mejor la transición justa en el contexto nacional, fomentar el debate y mejorar la confianza de los funcionarios gubernamentales que toman la iniciativa en esta cuestión, los investigadores ofrecieron una presentación a las partes interesadas antes de cada reunión. En la presentación se incluyeron los antecedentes y la historia de la transición justa, su importancia en el contexto nacional y casos prácticos de implementación de la transición justa en todo el mundo. Para transmitir el significado, se adoptó la siguiente definición de trabajo:

**«En el contexto de Indonesia, la transición justa es una forma de gestionar los cambios en los aspectos humanos en respuesta al cambio climático, tanto en la reducción de emisiones como en la adaptación a sus impactos, como parte integral de la transición para lograr las prioridades de desarrollo nacional y el desarrollo bajo en carbono».**

## Cuadro 2. Las NDC y el compromiso de transición justa

Indonesia es uno de los países que ha firmado la Declaración de Silesia[15] y en 2019 el Ministerio de Trabajo emitió la Declaración de Bogor como un compromiso tripartito para responder al cambio climático y asegurar una transición justa.[16] Las tres partes involucradas incluyen el gobierno, los empleadores y los sindicatos. Como parte de este proceso, se consultó a los sindicatos para la elaboración de la Estrategia a largo plazo de 2050 sobre bajas emisiones de carbono y resiliencia climática, que incorpora explícitamente una transición justa. A pesar de que el gobierno indonesio ha fijado varios objetivos para reducir las emisiones de carbono en sus planes gubernamentales de desarrollo nacional, puede observarse que el camino a seguir para alcanzar estos objetivos aún no se ha elaborado ni explicado de manera concreta. Por consiguiente, se necesitan un liderazgo y compromisos más sólidos en este ámbito, tanto por parte de las autoridades nacionales como locales.

Además, el gobierno indonesio sigue subvencionando los combustibles fósiles, lo que no solo ralentiza la transición a una economía baja en carbono, sino que también amplía la brecha de desigualdad, ya que los beneficios los disfrutan principalmente los ricos. Debido a la COVID-19 y para mantener el apoyo político, es poco probable que el gobierno reduzca estos subsidios.

Las NDC actuales y el borrador de las NDC actualizadas no mencionan explícitamente la transición justa. Existe la posibilidad de que las NDC actualizadas mencionen de forma explícita la transición justa, pero eso solo podrá comprobarse una vez que se publique el documento. Las estrategias de transición justa deben ser intersectoriales y, dado que se están desarrollando programas de cambio climático en los sectores de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU), energía y transporte, y para procesos Industriales y uso de productos (IPPU), se deben tener en cuenta las estrategias de transición justa, que están en línea con las prioridades de cambio climático del gobierno y se incorporarán a las próximas NDC de Indonesia. Uno de los restos identificados en esta investigación es la necesidad de coordinación entre los distintos departamentos gubernamentales que participan en políticas climáticas y temas laborales. Los ministerios a menudo parecen operar en silos sin una coordinación interministerial eficaz.

### Conclusiones y próximos pasos

Para incorporar y desarrollar una transición justa en Indonesia, debe haber un intercambio continuo de conocimientos y una coordinación interministerial sobre el tema. Por ejemplo, es importante que sectores como el turismo, que se ve afectado en gran medida por el cambio climático y emplea a millones de indonesios, se incluyan en los debates y políticas de transición justa del país. Además, es vital incluir otros ministerios relevantes como el Ministerio de Cooperativas y Pequeñas y Microempresas. Para acelerar esta integración, se debe iniciar un grupo de trabajo en torno a la transición justa para la acción climática en el que participen diferentes ministerios y otros actores no gubernamentales que están menos familiarizados con el tema.

El Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, como punto focal de las NDC, debe fortalecer su propiedad de las iniciativas de transición justa y desempeñar un papel más activo a la hora de liderar la formulación de la agenda de transición justa y su ejecución. Además, el liderazgo en la transición justa no debe estar presente solo a nivel de gobierno, sino también a nivel regional y de aldeas si se quiere que tenga éxito. En términos prácticos, el Ministerio de Trabajo ha manifestado que agradece el apoyo de actores externos, como el Instituto Dala, en la elaboración de documentos de planificación sobre el impacto del cambio climático en el sector laboral y en la promoción de la transición justa como parte de la reunión del G20, que Indonesia acogerá en 2022.

**«Estoy muy agradecido a Dala por iniciar este debate. De todos los asuntos abordados en el Acuerdo de París, este es el único que no se ha discutido», Director de Mitigación del Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente y Silvicultura, Indonesia.**

# Casos Prácticos Indonesia

## Cuadro 3. COVID-19

La crisis mundial causada por la pandemia de la COVID-19 ha provocado dificultades en Indonesia. Entre marzo y septiembre de 2020, las estadísticas oficiales notificaron que el número de las personas que viven en la pobreza ha aumentado en un millón, de 26,42 a 27,55 millones.[17] En respuesta a este problema, el gobierno indonesio implementó un paquete fiscal de emergencia, desembolsando un total de 40 188 141 240 $[III] (alrededor del 3,8 % del PIB) como parte de un programa nacional de recuperación económica (Pemulihan Ekonomi Nasional o PEN).[18]

Actualmente, el Ministerio de Trabajo se centra en los sectores más afectados por la COVID-19, como el turismo, donde se concentra el 10,5 % de la mano de obra nacional,[19] de los cuales el 50 % son trabajadores informales. Algunos ministerios han invertido su presupuesto en programas de formación para mejorar las habilidades laborales, sin embargo, esto no está relacionado con la acción climática o la transición justa. Aunque en muchos casos el impacto de la COVID-19 ha servido para acelerar la transición hacia una economía baja en carbono, en Indonesia solo está consiguiendo que el gobierno sea más cauteloso a la hora de fomentar esta transición. Por lo tanto, las respuestas actuales ante la COVID-19 del gobierno indonesio no están vinculadas a estrategias para gestionar los impactos del cambio climático y su compromiso con las NDC.

## Cuadro 4. Economía informal

La economía informal representa el 57 % del perfil laboral, donde las principales actividades se dividen entre trabajadores rurales y urbanos. El primero se basa predominantemente en la agricultura, y el segundo a menudo es asalariado sin un contrato formal (jornaleros, construcción; trabajo recurrente, servicio doméstico); o autónomos (tecnología basada en plataforma; basada en ubicación, transporte, entrega, hogar). A pesar de constituir un sector importante de la fuerza laboral, no existe una institución especializada que se ocupe de la economía informal o la represente. Sigue siendo un tema transversal y transministerial, por lo que la coordinación entre las instituciones gubernamentales es obligatoria para la inclusión de la economía informal en la transición justa y la política climática.

III. 579 800 000 000 000 de rupias indonesias. Tipo de cambio a fecha de 25 de junio de 2021: 1 Rupia indonesia es igual a 0,000069 dólares estadounidenses

# Ghana

Casos Prácticos



## Casos Prácticos Ghana

**Los siguientes casos prácticos resumen y analizan las investigaciones realizadas por los socios dentro del país.**

**5,652$**
**PIB per cápita (paridad de poder adquisitivo, PPA)**

**la segunda más importante de África**
**occidental y la octava más grande de África**

**30.4m**
**población**

**43.5**
**Coeficiente de Gini**

**República presidencial**
**Estructura política**

**23.4%**
**población por debajo del umbral de pobreza**

**Industrias principales**
minería, madera, manufactura liviana, fundición de aluminio, procesamiento de alimentos, cemento, construcción de barcos comerciales pequeños, petróleo y productos derivados del petróleo

**Factores económicos distintivos**
la agricultura emplea al 42 % de la población activa y aporta el 20 % al PIB. Ghana es exportadora de productos agrícolas. Ocupa el segundo puesto en la exportación de cacao del mundo y desde diciembre de 2010 exporta además minerales y crudo

**86.2%**
**Sector informal (ex Agricultura)**

**42%**
**trabajando en el sector agrícola**

Fuentes: Banco Mundial 2020; BBC Country Profiles 2020, CIA World Fact Book 2020

### Resumen

Durante los últimos 28 años, Ghana ha conseguido crecer de forma significativa en el ámbito económico, además de avanzar hacia la democracia bajo un sistema multipartidista y reducir significativamente sus niveles de pobreza.[20] Ghana es ahora la segunda economía más grande de África occidental, siendo los sectores industrial y de servicios los que experimentaron el mayor crecimiento.[21] Sin embargo, Oxfam denuncia que las políticas fiscales y socioeconómicas que han impulsado este crecimiento han exacerbado las desigualdades preexistentes, y los más ricos reciben una parte desproporcionada de los beneficios del crecimiento y la riqueza de la nación.[22] La degradación ambiental también ha empeorado considerablemente a raíz de las actividades mineras ilegales (conocidas en Ghana como *galamsey*) que contaminan los ríos de los países que antes estaban impolutos.

# Casos Prácticos Ghana

La transición justa es importante en el contexto de Ghana, ya que garantizará una transformación inclusiva hacia una economía de cero emisiones de carbono, abordando tanto la crisis climática como la desigualdad. En lo que al término «transición justa» respecta, se descubrió que los funcionarios gubernamentales pertinentes conocían el término pero no compartían su significado. A pesar de que muchas partes interesadas no gubernamentales no estaban familiarizadas con las palabras «transición justa», expresaron la necesidad de que las políticas climáticas se implementasen de manera *justa*.

El proceso de participación de las partes interesadas fue iterativo e incluyó a varios y diversos grupos de partes interesadas. Rápidamente se estableció que hacer partícipe a las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales en un entorno formal no sería eficaz. En cambio, se crearon diferentes enfoques de participación más informales para diferentes grupos de partes interesadas.

Los miembros del sector informal se seleccionaron al azar y participaron mediante una combinación de encuestas y entrevistas presenciales. Las entrevistas se realizaron en persona en los domicilios o centros de los trabajadores utilizando la identificación basada en sus números de teléfono móvil. En total, el equipo de investigación recopiló datos de 40 trabajadores en dos distritos periurbanos de Acra. En los consejos tradicionales hubo dos rondas de visitas con cuatro jefes supremos (dos matrilineales y dos patrilineales). En cuanto a su población, Ghana se divide casi por igual en sistemas culturales matrilineales y patrilineales. Además, se realizaron entrevistas personales con doce líderes de organizaciones del sector formal. A pesar de las repetidas visitas a funcionarios del gobierno, muchos no estaban dispuestos a proporcionar información, ya que el estudio no se originó directamente en el gobierno, sino en una institución académica. Fue un proceso intensivo en recursos y mano de obra que implicó 30 visitas a lo largo de dos meses.

Para transmitir y compartir conocimientos, la Universidad de Ghana adoptó esta definición de transición justa que todo el mundo entendería, independientemente de sus expedientes académicos o su participación en cuestiones relacionadas con el cambio climático:

**«Las estrategias de transición justa para el cambio climático eran aquellas iniciativas de política y respuestas de adaptación social para combatir el cambio climático y sus efectos, que estaban siendo implementadas por el gobierno y la sociedad en general, lo que garantizaría la protección de los derechos de los trabajadores, la sostenibilidad ambiental y la participación inclusiva de todos los ciudadanos hacia el logro del desarrollo sostenible a través de pasos y acciones graduales».**

## Cuadro 5. Las NDC y el compromiso de transición justa

En ningún momento se mencionan de forma explícita las estrategias de transición justa en las actuales NDC de Ghana. Los ministerios clave del gobierno que se ocupan de las políticas de cambio climático son agricultura, energía, silvicultura, residuos y salud. En sus NDC[23] de la CMNUCC, el gobierno de Ghana propuso 20 programas de mitigación y 11 programas de adaptación para que se implementasen entre 2020-2030.

La investigación de este informe puso de manifiesto un conocimiento limitado y la participación de las partes interesadas en las estrategias de transición justa. Entre los grupos laborales consultados, solo el Congreso de Sindicatos de Ghana hizo algunos esfuerzos para desarrollar estas estrategias. En cuanto a consultar a las partes interesadas relevantes, la Agencia de Protección Ambiental hizo partícipe a determinadas secciones del sector informal, pero la participación hasta ahora ha sido limitada.

### Cuadro 6. COVID-19

En 2020, el gobierno gastó casi el 2,1 % del PIB para responder a la COVID-19, del cual el 0,3 % se destinó a la atención sanitaria. Se descubrió que el 65 % de los trabajadores informales encuestados durante el proceso de participación habían oído hablar de los paquetes de estímulo del gobierno en respuesta a la COVID-19. Sin embargo, solo el 1,25 % de los encuestados afirmó haber recibido asistencia del programa de estímulo del gobierno, a pesar de que el 88 % de los trabajadores informales encuestados afirmó haber experimentado una caída drástica de las ventas debido a las medidas de confinamiento. Por el contrario, los representantes de las instituciones formales que participaron en la consulta de esta investigación dijeron no haber sufrido ningún impacto económico directo ya que todos conservaron sus puestos de trabajo.

Según los trabajadores informales, no recibieron ninguna ayuda del gobierno por: el sesgo en la distribución de la asistencia hacia los simpatizantes y miembros del partido gobernante, siendo el Nuevo Partido Patriótico (PNP) el que recibió la mayor ayuda, potencialmente vinculado a las elecciones de 2020. Otros factores fueron la falta de un número de identificación fiscal y el transporte o los problemas logísticos que afectan el movimiento de trabajadores gubernamentales y proveedores de servicios. La asistencia requerida por los trabajadores del sector informal fue principalmente en forma de ayudas económicas como subvenciones y préstamos (declarado por el 93,5 % de los encuestados) y formación empresarial (indicado por el 73,5 %).

## Conclusiones y próximos pasos

La investigación puso de manifiesto que todas las partes interesadas encuestadas conocían bien el cambio climático y sus efectos. Sin embargo, el estudio reveló que existía un desequilibrio de conocimientos entre las partes interesadas en lo referente a las políticas climáticas y las estrategias de transición justa. Los trabajadores del sector informal confesaron que apenas habían oído hablar de las estrategias de transición justa, mientras que desempeñaban un papel marginal en el desarrollo de las políticas climáticas.

La alta proporción de la economía informal dificulta la planificación laboral y hace que la transición justa sea un desafío aún mayor. Sin embargo, en lo que respecta a las políticas climáticas, el gobierno debe comprometerse tanto con el sector informal como con los consejos tradicionales que se verán afectados directamente. La encuesta entre los trabajadores del sector informal indicó que existe un gran interés en compartir sus perspectivas con el gobierno. Una forma de hacer partícipes a los trabajadores informales podría ser invitarles a reuniones municipales de distrito semestrales, organizadas, por ejemplo, por la Agencia de Protección Ambiental. Para responder a las brechas de conocimiento existentes, el gobierno podría aumentar su papel en la formación de los trabajadores del sector informal y los Consejos Tradicionales sobre políticas climáticas y estrategias de transición justa. De manera similar, el gobierno debe tener en cuenta las dificultades que atraviesan los trabajadores informales y las comunidades tradicionales con las medidas de confinamiento. Si bien en teoría reunían los requisitos para beneficiarse de los programas de asistencia a las crisis, solo una parte minúscula de ellos pudo recibir ayuda.

## Cuadro 7. Estados y Consejos Tradicionales

Los 190 Consejos Tradicionales de Ghana representan los Estados Tradicionales, que han existido durante cientos de años y son anteriores al dominio colonial británico que comenzó en 1844.[24] Los Estados Tradicionales son ampliamente reconocidos como custodios de la tierra, los recursos naturales y los cuerpos de agua. Sin embargo, están en gran parte marginados en el desarrollo de políticas y estrategias de cambio climático en Ghana. Para este estudio, el equipo de investigación en el país habló con cuatro líderes tradicionales, dos Jefes Paramount y dos Madres de la Reina Paramount. Los líderes tradicionales señalaron que el cambio climático tenía impactos directos en la agricultura y los cuerpos de agua y afectaba a las industrias manufactureras y de exportación de Ghana. Los líderes tradicionales no estaban al corriente de las estrategias de transición justa al cambio climático anunciadas o publicadas formalmente por el gobierno. Sin embargo, todos sugirieron que las estrategias de cambio climático debían introducirse e implementarse de una manera justa y sostenible para no perturbar gravemente la vida de sus ciudadanos y, en general, apreciaron el espíritu que subyace a las estrategias de cambio climático de transición justa. Para una transición justa en Ghana, estas partes interesadas deben estar incluidas en el proceso de toma de decisiones, y el gobierno y las autoridades locales deben tomar las disposiciones necesarias para hacerlo.

## Cuadro 8. Economía informal

Los trabajadores del sector informal representan entre del 86 y el 88 % de la mano de obra de Ghana. Son en su mayor parte personas que trabajan por cuenta propia, como agricultores, comerciantes, procesadores de alimentos y artesanos. El sector consta de actividades variadas. En las zonas rurales de Ghana, el trabajo en el sector informal implica principalmente la agricultura (75 %), la pesca y el procesamiento de pescado, así como el procesamiento basado en productos agrícolas. Por el contrario, más trabajadores urbanos (43 %) se dedican a actividades no agrícolas. Más de la mitad de los empleados (55,9 %) son trabajadores por cuenta propia (autónomos). El 20,4 % están empleados en empresas familiares y el 17,6 % son asalariados.

Más trabajadores urbanos se dedican a actividades no agrícolas, mientras que sus contrapartes rurales trabajan principalmente en la agricultura. La mayoría de los autónomos trabajan en la agricultura y son propietarios únicos. A estos le siguen de cerca los trabajadores familiares no remunerados en agricultura (sin empleados). También hay empleados, trabajadores familiares no remunerados y aprendices que se dedican a actividades económicas no agrícolas.[25]

Los resultados de la encuesta indican que los trabajadores del sector informal conocen bien el cambio climático y sus efectos. El 80 % de ellos indicó que eran conscientes del problema. La mayoría, el 80 %, afirmó que su trabajo se había visto afectado por el cambio climático, y un 73 % que el cambio climático había provocado una disminución de la producción agrícola.

Casi todos los trabajadores del sector informal encuestados (93 %) denunció que no existen políticas para proteger sus negocios del cambio climático. Solamente el 4 % afirmó participar en el desarrollo de políticas relevantes. Los trabajadores del sector informal querían que el gobierno les consultase sobre el desarrollo de políticas, y el 80 % dijo que esta participación era muy importante.

# Colombia

Casos Prácticos



# Casos Prácticos Colombia

**Los siguientes casos prácticos resumen y analizan las investigaciones realizadas por los socios dentro del país.**

**15,634$**
**PIB per cápita (paridad de poder adquisitivo, PPA)**

**51.3**
**Coeficiente de Gini**

**50m**
**población**

**4.2%**
**población por debajo del umbral de pobreza**

**República presidencial**
**con elecciones en agosto de 2022**

**Factores económicos distintivos**
Depende en gran medida de las exportaciones de energía y minería. También es el tercer exportador de café, AFOLU (deforestación)

**Industrias principales**
textiles, procesamiento de alimentos, petróleo, ropa y calzado, bebidas, productos químicos, cemento; oro, carbón, esmeraldas

**62.3%**
**Sector informal**

Fuentes: Banco Mundial 2020; BBC Country Profiles 2020, CIA World Fact Book 2020


## Resumen

En las últimas décadas, las condiciones socioeconómicas de Colombia han mejorado de forma notable. Entre 1973 y 2018 el porcentaje de personas con necesidades básicas no cubiertas bajó del 70,5 % al 14,1 % y entre 2005 y 2019 el PIB per cápita pasó de casi 11 95 $ al 4645 05 $.[IV] Además, el acceso a la educación ha aumentado de forma significativa[V] y durante la última década la pobreza se ha reducido a la mitad.[26] Asimismo, la cobertura del Sistema Nacional de Salud ha crecido hasta el punto de que hoy la mayor parte de la población está cubierta,[VI] y también se han producido importantes mejoras en relación con la seguridad alimentaria.[VII]

Aunque la economía ha subido desde el cambio de milenio, el crecimiento de la productividad sigue siendo bajo por varios factores, entre los que se incluye: trabajadores poco calificados, baja integración comercial y altas barreras a la competencia nacional. A pesar de ser considerado un país de renta media-alta, Colombia todavía se encuentra entre los 20 países más desiguales del mundo por disparidad de ingresos. Las materias primas no renovables, como el petróleo y el carbón, constituyen la mayor parte de las exportaciones de Colombia, lo que la hace vulnerable a fuertes caídas en los precios de las materias primas. La reciente y severa caída de los precios globales del carbón térmico ha resultado en despidos masivos en el sector formal del carbón, sin respuesta del gobierno.


IV 45 000 a 17,5 millones de pesos colombianos. Tipo de cambio a fecha de 25 de junio de 2021: 1 peso colombiano es igual a 0,00027 dólares estadounidenses
V Entre 2002 y 2017 la cobertura bruta pasó del 23,7 % al 52,8 %
VI La cobertura del Sistema de Seguridad Social en Salud pasó del 29,2 % en 1995 al 94,6 % en 2018
VII Entre 2010 y 2015, el porcentaje de familias con inseguridad alimentaria pasó del 57,7 % al 54.2 %

# Casos Prácticos Colombia

El Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible y el gobierno conocen el concepto de transición justa y en las NDC revisadas de Colombia se menciona explícitamente la transición justa:

> **«La transición justa tratará de contribuir a mejorar la calidad de vida y la inclusión social y económica de la población, sin dejar a nadie atrás y contando con un diálogo social en el que participen empleadores, trabajadores y gobierno, y en la que la ciudadanía participe de forma activa en su diseño e implementación».**

Paralelamente a esta contribución, el gobierno colombiano ha adoptado políticas para diversificar la economía y favorecer la creación de nuevos empleos en los sectores no extractivos. También se ha comprometido a desarrollar una estrategia de transición justa para finales de 2023 y ha demostrado su voluntad de hacer partícipe a las partes interesadas en los procesos.

El compromiso con las partes interesadas ha sido continuo, y las medidas de la COVID-19 actuaron como una barrera práctica importante para el proceso. Desde el principio se consideró que las restricciones relacionadas con viajar debido a la COVID-19 y que la antipatía y el desequilibrio de poder entre algunas partes interesadas impactarían y distorsionarían los resultados. Se creía que la mejor manera de superar cada uno de estos factores era mediante la privacidad que ofrecía un cuestionario enviado por correo electrónico; sin embargo, este método de participación tampoco tuvo éxito. Después de una mayor consolidación, la forma de participación más eficaz y exitosa resultaron ser las entrevistas personales entre el investigador y los grupos de partes interesadas. De esta forma, el proyecto se podría detallar y explicar, y se podrían abordar preguntas y reacciones inmediatas. En las entrevistas se descubrió que las asociaciones de petróleo y carbón no consideraban que la transición fuese una preocupación inmediata para ellas, sin embargo, el sindicato de trabajadores de la industria petrolera (USO) reconoció que el sector debería migrar de forma gradual al negocio de las energías renovables. Las entrevistas con representantes de grupos indígenas expresaron preocupación porque las políticas de conservación tendrían un impacto negativo en su soberanía sobre sus territorios ancestrales.

## Cuadro 9. Las NDC y el compromiso de transición justa

Las principales fuentes de emisiones de GEI en el país están asociadas con las prácticas de uso del suelo, principalmente la deforestación y degradación forestal, y con el consumo de combustibles fósiles por parte de los sectores de energía y transporte. La categoría de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra representa el 50 % de las emisiones nacionales. El uso de energía corresponde al 36 % de las emisiones nacionales.[27] Por lo tanto, la mayoría de las actividades para reducir las emisiones deben realizarse en esos sectores.

En octubre de 2020, el Gobierno de Colombia presentó a consulta pública una propuesta para la realización de las NDC. Este proceso de consulta liderado por el gobierno lo coordinó la Comisión Intersectorial de Cambio Climático y contó con la participación de agentes públicos y privados, el ámbito académico y representantes de la sociedad civil, entre otros, de diversos grupos étnicos, organizaciones juveniles y de mujeres.

A raíz de este proceso, en diciembre de 2020 el gobierno publicó la versión consolidada de las NDC. Esta versión actualizada de las NDC incluyó una referencia a la transición justa e incluye un objetivo de cara a 2023 para que el Ministerio de Trabajo formule una estrategia nacional para una transición justa de la mano de obra.

## Cuadro 10. COVID-19

El gobierno adoptó medidas destinadas a proteger vidas y medios de subsistencia y apoyar la economía y anunció un paquete fiscal considerable para 2020 y 2021, que ascendía a un total de más de 8 228 959 300 $,[VIII] o lo que es lo mismo, casi el 3 % del PIB de 2019). Esto incluyó el aumento de las transferencias financieras destinadas a los grupos vulnerables mediante la ampliación de los programas existentes y la creación de otros nuevos (Ingreso Solidario, un programa de transferencias monetarias incondicionales y reembolsos del IVA para los segmentos de la población con ingresos bajos), el retraso en la recaudación de impuestos en determinados sectores, aranceles más bajos para importaciones estratégicas de salud y ayuda para que las empresas más afectadas pudiesen pagar a sus empleados.[28] El gobierno también estableció líneas especiales de crédito y garantías crediticias para empresas de sectores que se han visto profundamente afectados por la crisis, como el café y el turismo. Además, en 2020 el gobierno prometió apartar 120 millones de dólares para ayudar a cerca de tres millones de trabajadores de la economía informal que carecen de una red de seguridad financiera.[29]

A pesar de los programas de asistencia, el brote de la COVID-19 en Colombia ha tenido un impacto devastador en el país, donde miles de personas han fallecido. Además, ha experimentado la peor recesión en casi 50 años, ya que las exportaciones de los sectores del carbón y el petróleo están en declive debido a la falta de demanda global. La composición y protagonismo del sector exportador es uno de los mayores retos a los que se enfrenta Colombia a la hora de plantearse una transición justa.

### Conclusiones y próximos pasos

Gran parte de las intervenciones de los organismos internacionales sobre la transición justa en Colombia se centran en los sectores del carbón y el petróleo, mientras que el mayor contribuyente al cambio climático es el sector AFOLU.[IX] Los trabajadores del sector AFOLU a menudo son informales, y gran parte del trabajo es ilegal y, por lo tanto, indocumentado. Por ello, es esencial que la siguiente fase de este proyecto se centre en desarrollar una estrategia de participación para este sector. Además, Colombia también se enfrenta el problema de que muchos de los trabajadores de AFOLU lo hacen de forma ilegal, con actividades promovidas, controladas y protegidas por organizaciones criminales y sin el amparo del gobierno.

Hacer partícipe al sector informal es vital para desarrollar las políticas y los procesos detrás de la estrategia de transición justa de Colombia, según sus NDC revisadas. El intercambio de conocimientos y la creación de capacidad son importantes, por lo que es esencial que las partes interesadas estén informadas y tengan los recursos necesarios para participar de manera efectiva en este proceso. El gobierno colombiano ya está comprometido con el sector informal y tiene varias estrategias implementadas. La colaboración con representantes de grupos indígenas sacó a la luz los daños y efectos negativos de las acciones climáticas, en particular las estrategias de conservación sobre sus derechos a sus territorios ancestrales. Es fundamental que los conservacionistas se comprometan a lograr una transición justa: reconocer y comprender los derechos de los grupos indígenas.

Si hay un cambio de gobierno después de las próximas elecciones de 2022, el país podrá ver un reajuste del compromiso de lograr una transición justa. La sociedad civil debe estar preparada para defender este proceso de forma eficaz.

VIII 31 billones de pesos colombianos. Tipo de cambio a fecha 25 de junio de 2021: 1 peso colombiano es igual a 0,00027 dólares estadounidenses

IX La participación combinada de los sectores agrícola y del uso de la tierra de las emisiones de GEI de Colombia fue de 146,57 $MtCO_2e$ en 2018, más alta que la participación del sector energético con 91,75 $MtCO_2e$.

## Cuadro 11. Economía informal

Colombia cuenta con uno de los mercados laborales informales más grandes de América Latina, donde el 62,3 % de la mano de obra en 2017 trabajó de manera informal. Estos trabajadores no tienen un contrato laboral formal y no reciben la protección y los beneficios sociales regulados por la legislación laboral.

La mayoría de los trabajadores directos en el sector del petróleo y el gas son formales. Sin embargo, en la industria del carbón, a pesar de que los trabajadores contratados por las grandes explotaciones mineras son formales, la informalidad es frecuente en las explotaciones mineras pequeñas y artesanales; en especial en las minas que no poseen derechos mineros formales. Según el Ministerio de Minas, el 17 % de las minas de carbón de mediana escala y el 50 % de las minas pequeñas no tienen derechos mineros legales y no se dispone de datos sobre el número de trabajadores informales que hay en las minas de carbón pequeñas y medianas. La mayoría de los trabajadores del sector AFOLU, en especial los que trabajan en la industria de la madera, son informales. Entre ellos se incluyen trabajadores independientes que participan en actividades legales e ilegales, con actividades promovidas, controladas y protegidas por organizaciones criminales y sin protección del gobierno. La tala de bosques para el establecimiento de sistemas agrícolas precarios o cultivos ilegales, la explotación y sobreexplotación de los bosques para obtener madera y la minería ilegal e informal, son a menudo opciones económicas para los trabajadores rurales informales que carecen de alternativas formales y sostenibles.

## Inversores, Donantes y BMD

**Uno de los enfoques adoptados por los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) (véase la Figura 3 a continuación) es trabajar de forma colectiva a través de los Fondos de Inversión Climática (CIF) para desarrollar nuevas herramientas y marcos que puedan ayudar a las partes interesadas clave en la implementación de estrategias de transición justa. El Cuadro 12 y 13 muestra dos de las iniciativas significativas que reflejan tanto la importancia asociada con la transición justa como las acciones relativas que están en progreso.**




Figura 3: Bancos Multilaterales de Desarrollo

Para comprender la transición justa en este campo, se llevaron a cabo seis entrevistas semiestructuradas con donantes e inversores. Las seis organizaciones entrevistadas fueron: Banco Asiático de Desarrollo (ADB), Banco Africano de Desarrollo (AfDB), Fondos de Inversión Climática (CIF), Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Deutsche Gesellschaft für Internationale. Zusammenarbeit (GIZ). Se constató que todos los actores reconocieron el cambio climático en sus inversiones y ejecución de proyectos y, a menudo, adaptaron sus requisitos a las circunstancias económicas, ambientales y sociales específicas del país. En este momento, la transición justa no es un requisito específico en préstamos e inversiones para estos actores, sin embargo, todos están activamente comprometidos en el desarrollo de estrategias. En América Latina, el BID ha adoptado las Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), pero aún no utiliza una terminología de transición justa.

La introducción de CIF a su iniciativa de transición justa describe de manera equitativa las actitudes transmitidas en nuestras entrevistas:

**«Para abordar los retos del cambio climático, los países continuarán alejándose de las fuentes de energía intensivas en emisiones y adoptarán medidas para construir comunidades y economías más sólidas. La importancia de lograr una transición justa frente a este cambio transformador ha crecido en los últimos años a medida que tanto los impactos disruptivos de un clima cambiante como el alcance y la escala de la transformación necesaria se han definido con mayor claridad.A pesar del creciente reconocimiento de su importancia, los países, los inversores, la sociedad civil y las instituciones internacionales de desarrollo que tratan de conseguir una transición justa disponen de muy pocos recursos».[30]**

Es importante poner de relieve que este estudio señala que los donantes, inversores y BMD son cada vez más conscientes de la importancia de las inversiones y los proyectos sostenibles que se adaptan a las necesidades específicas de un país. Tienen la capacidad de brindar apoyo financiero y técnico clave a los gobiernos que se están planteando implementar y explorar estrategias de transición justa, además tienen influencia con los gobiernos en torno a sus iniciativas de políticas.

## Cuadro 12. EL trabajo de los CIF se basa en transiciones justas

Los Fondos de Inversión Climática (CIF) están implementando varios flujos de trabajo sobre transiciones justas que incluyen la Iniciativa de transición justa [que está muy avanzada], un nuevo proyecto de asociación de los CIF y el Programa de Seguridad Energética y Cambio Climático del Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales para investigar cómo lograr una transición justa a través del cambio transformacional necesario para abordar el cambio climático. El esfuerzo colaborativo conducirá un análisis sistemático de los diversos entendimientos y componentes de una transición justa y fomentará una comunidad de partes interesadas y académicos que participen en este espacio. La iniciativa está creando una plataforma pública de recursos y orientación para una transición justa en el contexto de los esfuerzos de mitigación y adaptación al cambio climático.

Además, los FIC están desarrollando casos prácticos de países para explorar elementos clave de las transiciones justas y sacar conclusiones sobre cómo las inversiones de los FIC han interactuado con los esfuerzos de transición justa en los países. Estas iniciativas de varios años crearán recomendaciones de políticas y estrategias basadas en el análisis de casos prácticos, consultas y revisión de la bibliografía. También identificarán las variaciones y lagunas, tanto en la comprensión conceptual como en la práctica, de una transición justa y facilitarán el intercambio de conocimientos y las asociaciones entre las partes interesadas y los académicos

## Cuadro 13. Informe sobre la iniciativa de transición justa del BERD (junio de 2020)[31]

Si bien aún se encuentra en sus primeras etapas, el informe es la culminación del trabajo realizado durante los últimos dos años. El banco propone realizar pruebas piloto antes de que se amplíen más iniciativas. La intención de los pilotos es apoyar a países de la UE, centrados principalmente en el nivel de proyectos, y fuera de la UE donde hay relevancia. El trabajo indica que la mayoría de los países fuera de la UE también se encuentran en las primeras fases de reflexión sobre las cuestiones que se tratan en su informe de transición justa. Este tema seguirá siendo su enfoque durante los próximos 12 a 18 meses.

A través del compromiso con donantes, inversores y BMD en las primeras fases de este proyecto, se descubrió que, si bien la transición justa aún no es un factor a tener en cuenta en sus criterios de decisión de inversión, todos están activamente comprometidos en el desarrollo de estrategias de transición justa, para aplicarlos tanto en sus requisitos de préstamo como en los proyectos de inversión.

# Conclusiones

**Los tres casos prácticos demostraron la importancia de explorar la transición justa a nivel nacional y los métodos para desarrollar estrategias de transición justa. Cada país socio adoptó su propia definición de transición justa para transmitir y explicar el concepto a las partes interesadas. A pesar de que la mayoría de las partes interesadas no estaban familiarizadas con el término «transición justa» en su forma actual, todos fueron capaces de ver los beneficios de participar en el proceso de toma de decisiones para avanzar hacia una economía baja en carbono.**

Todos desarrollaron sus propias metodologías para hacer partícipes a varias partes interesadas, que tuvieron éxito en diferentes grados. En muchos casos, trabajar con sectores como la economía informal, que por definición el gobierno no suele regular ni tratar como un «grupo» u «organismo», fue todo un reto, y se siguen desarrollando métodos en este ámbito. La pandemia de la COVID-19 y sus medidas de respuesta también supusieron desafíos para el estudio. A menudo implicó que las reuniones presenciales no podían llevarse a cabo, y que la atención y los recursos del gobierno se desviaron a este tema en cuestión. Se descubrió que ninguno de los países del caso práctico considera la incorporación de estrategias de transición justa en las respuestas a la COVID-19, ya que deben lidiar tanto con una crisis sanitaria como con un entorno comercial y financiero en declive.

Las NDC son instrumentos formales y legalmente vinculantes, y el hecho de incorporar estrategias de transición justa que reflejen el contexto nacional en las NDC de un país tiene implicaciones sustanciales para el apoyo institucional de esta transición. Sin embargo, la inclusión de estrategias de transición justa en las NDC no es garantía de un enfoque inclusivo y justo para la transición con bajas emisiones de carbono. Si bien el marco político es un elemento fundamental de una transición justa, hacer partícipes a las partes interesadas afectadas que dan forma a la transición es un reto importante. Por ejemplo, este estudio demostró que la transición justa se menciona en las NDC revisadas de Colombia, sin embargo, no necesariamente se traduce en promover una transición inclusiva baja en carbono a pesar de su naturaleza legal.

Las NDC también son documentos poderosos que pueden señalar la intención de una transición justa a las partes interesadas y los BMD, por ejemplo, para acceder a financiación. Proporcionan un punto de partida sustancial para fomentar el debate sobre los incentivos correctos y la base para futuras decisiones financieras, sociales, políticas y ambientales. Además, incorporar estrategias de transición justa en las NDC también es una medida útil para compartir conocimientos y popularizar el concepto en los países y entre ellos.

Se desprenden tres ideas/hallazgos notables de este informe, que se muestran en el diagrama de Venn (Figura 4).




Figura 4: Hallazgos clave del estudio

**Propiedad y liderazgo de una transición justa**
Para apropiarse de la transición justa en un contexto nacional específico, es fundamental que se forjen y mantengan las relaciones con las partes interesadas pertinentes. Este informe ha detallado el inicio de este proceso en tres países; Ghana, Colombia e Indonesia, donde la participación ha tenido lugar en diversos grados. Las personas deben participar en la transición justa y, por lo tanto, si no hay inclusividad y diversidad,

# Conclusiones

simplemente no se puede dar una transición, porque los grupos ya marginados podrían no ser consultados ni hacerles partícipes en la toma de decisiones, perpetuando así las desigualdades existentes. De hecho, los gobiernos pueden utilizar la elaboración de políticas climáticas que a menudo afectan a todas las partes de la sociedad como una oportunidad para fortalecer la participación significativa de grupos hasta ahora subrepresentados en la formulación de políticas. La encuesta y las entrevistas realizadas entre trabajadores informales y líderes tradicionales en Ghana demostraron una fuerte disposición de esos grupos a participar en el proceso de formulación de políticas; especialmente porque se encuentran entre los más afectados por el cambio climático.

Es importante que los gobiernos o las instituciones locales desarrollen y adopten su propio significado o definición de transición justa, que coloquen la equidad y las personas en el centro. De esta manera, podrán abordar los sectores relevantes y establecer los límites correctos apropiados para el contexto de su país. No existe un enfoque único para una transición justa y, dentro del contexto nacional, las instituciones gubernamentales pueden desempeñar un papel vital en la configuración del enfoque.

**La importancia de la coproducción y la colaboración**
Este proyecto ha demostrado la importancia del conocimiento, la experiencia y los contactos locales a través de los socios dentro del país. Los puntos de vista obtenidos de grupos que hasta ahora no se han escuchado sobre la formulación de políticas climáticas, y mucho menos sobre estrategias de transición, como los trabajadores informales en Ghana. A medida que cada país desarrolló sus propias metodologías, la siguiente fase de este proyecto se centrará en el intercambio de conocimientos entre países para desarrollar sus propias estrategias.

Hacer partícipes a las partes interesadas en el proceso de toma de decisiones es complejo y debe adaptarse al contexto de cada país. Se trata de un proceso que aún se está explorando en diferentes niveles, y el primer paso es el desarrollo de capacidades en las comunidades.

**Comprensión del alcance global de la transición justa**
Este estudio introdujo importantes conversaciones en torno a una transición justa que va más allá del alcance de los países desarrollados. Si bien los discursos de transición justa en los países en desarrollo aún se encuentran en las primeras fases, el proyecto puso de relieve ideas importantes, incluida la participación de diferentes partes interesadas, la comprensión de la participación justa y la participación en los debates de transición y las dinámicas de poder en diferentes contextos nacionales. El estudio aportó indicios sobre qué actores están interesados en participar en los debates sobre qué significa una transición justa en el contexto local y cómo se pueden implementar las medidas de transición justa. Además, puso de relieve las barreras y oportunidades específicas del contexto para superarlas; sin embargo, es necesario desarrollar una comprensión más profunda de las transiciones, su dirección y el desarrollo de capacidades en el contexto local. Si bien la transición justa en los países en desarrollo sigue siendo un concepto novedoso que requiere un mayor desarrollo, el proyecto arrojó información valiosa sobre los diferentes retos y destacó importantes lagunas en la investigación.

## Pautas recomendadas

**Esta sección incluye un resumen de los principios generales de transición justa, así como las pautas recomendadas para los gobiernos nacionales. Estas pautas se desarrollaron sobre la base de los resultados de la investigación. Como se ha comprobado, no existe un modelo único, la circunstancia de cada país es singular y el significado de transición justa debe adaptarse en consecuencia. Los principios de transición justa de alto nivel son estrategias importantes en las que basar los discursos de transición justa. Sin embargo, los gobiernos también pueden beneficiarse de herramientas y enfoques más específicos para las estrategias de transición justa. Por ejemplo, los estudios detectaron que se debe mejorar el desarrollo de capacidades de los gobiernos y otras partes interesadas afectadas. Además de las bases institucionales para una transición justa, es necesario valorar un enfoque inclusivo y participativo en el contexto específico del país. De manera similar, los donantes y los BMD tienen un papel importante que desempeñar para garantizar que su trabajo esté alineado con los principios y visiones de transición justa. Estas pautas pioneras pueden dirigir el desarrollo de capacidades y estimular transiciones energéticas justas.**

**Principios rectores para los gobiernos nacionales**

**Bases institucionales para una transición justa**

- Aprovechar el apoyo para la creación de capacidad técnica de organizaciones no gubernamentales para:
  - Evaluar el nivel de conciencia sobre la Transición Justa del personal clave que participa en la política climática.
  - Proporcionar el desarrollo de capacidades para que haya una participación informada.
  - Apoyar a los departamentos gubernamentales para realizar investigaciones y modelos detallados para comprender qué se requiere desde un punto de vista técnico para una transición hacia una economía baja en carbono.
- Hacer partícipe a diversos ministerios (p. ej., minería y energía, clima y medio ambiente, economía, trabajo, agricultura), proporcionar creación de capacidad de conocimiento y eliminar cualquier barrera para favorecer el intercambio efectivo de conocimientos y la complementariedad de políticas entre los ministerios.
- Vincular las estrategias de transición justa que ya están integradas en las políticas gubernamentales de todas las carteras con las políticas climáticas y los programas de implementación.
- Colaborar con donantes, inversores y los BMD en lo que respecta a las facilidades técnicas y financieras.
- Identificar un departamento o funcionario gubernamental especializado cuya única responsabilidad sea garantizar una transición justa e inclusiva.
- Formar un grupo de trabajo de transición justa con las partes interesadas y el gobierno para coproducir estrategias, políticas y medidas de transición justa.

**Proceso socialmente inclusivo**

**Toma de decisiones participativa**

- Identificar a las partes interesadas no gubernamentales para facilitar los diálogos con las partes interesadas y coproducir estrategias de TJ adecuadas y efectivas.
- Garantizar la aceptación de todas las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales.
- A través del compromiso inclusivo, identificar formas de abordar las necesidades sociales y de equidad de las partes interesadas a través de estrategias de TJ.
- Desarrollar un plan de mercado laboral, planes de transformación estructural para las comunidades afectadas y planes para abordar las desigualdades sociales y económicas a través de un proceso inclusivo y participativo en el que participen varias partes interesadas.
- Elaborar una lista de prioridades de oportunidades y necesidades de transición justa, en la que se incluyan los plazos a corto y largo plazo asociados.
- Adoptar una definición de transición justa que se adapte al contexto específico del país en el que participen las partes interesadas para dar forma a la definición del problema, las prioridades y las medidas.

Figura 5: Principios rectores para los gobiernos nacionales.

## Perspectivas / Próximos pasos

**A medida que continúa la crisis climática, cada vez son más los gobiernos e instituciones que buscan implementar políticas climáticas rápidas y justas. El marco de transición justa proporciona beneficios colaterales que abordan tanto la acción climática como la justicia social. En su forma actual, las estrategias de transición justa para los países en desarrollo no están suficientemente exploradas y desarrolladas de manera práctica.**

**En la siguiente fase del proyecto, seguiremos trabajando con investigadores en Indonesia, Ghana y Colombia para fortalecer la implementación de la transición justa en sus NDC y respuestas a la COVID-19. Esta fase también presentará casos prácticos de seis nuevos países elegidos por sus diversas circunstancias ambientales, sociales y económicas. Esta diversidad de circunstancias proporcionará una variedad más completa de experiencias que los gobiernos y la sociedad civil de otros países pueden aprovechar a modo de orientación.**

## Referencias


1. COP24 (2018): Archive site. https://cop24.gov.pl/ (last accessed: June 28th 2021).
2. https://cdn.sei.org/wp-content/uploads/2020/06/seven-principles-for-a-just-transition.pdf
3. ILO (2018): More than 60 per cent of the world's employed population are in the informal economy. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_627189/lang--en/index.htm (last accessed: June 28th 2021).
4. Climate Action Tracker (2015). https://climateactiontracker.org/publications/climate-pledges-will-bring-27c-of-warming-potential-for-more-action/ (last accessed: June 28th 2021).
5. Cugat, G. & Narita, F. (2020): How COVID-19 Will Increase Inequality in Emerging Markets and Developing Economies. IMF. How COVID-19 Will Increase Inequality in Emerging Markets and Developing Economies – IMF Blog (last accessed: May 29th 2021).
6. https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/10/07/covid-19-to-add-as-many-as-150-million-extreme-poor-by-2021
7. Wehnert, T. et al. (2021): Green Recovery Tracker. Wuppertal Institut and E3G. https://www.greenrecoverytracker.org/ (last accessed: 31st May 2021).
8. 109th International Labour Conference: Global agreement reached at ILO Conference on action for COVID-19 recovery
9. Cugat, G. & Narita, F. (2020): How COVID-19 Will Increase Inequality in Emerging Markets and Developing Economies. IMF. How COVID-19 Will Increase Inequality in Emerging Markets and Developing Economies – IMF Blog (last accessed: May 29th 2021).
10. Glynn, P.J., Błachowicz, A. & Nicholls, M. (2020): Incorporating just transition strategies in developing country Nationally Determined Contributions, Climate Strategies. https://climatestrategies.org/publication/justtransitionndc/
11. The World Bank (2021): Overview. https://www.worldbank.org/en/country/indonesia/overview#1 (last accessed: June 28th 2021).
12. Oxfam (2017): Towards a More Equal Indonesia: How the government can take action to close the gap between the richest and the rest. https://oi-files-d8-prod.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/bp-towards-more-equal-indonesia-230217-en_0.pdf (last accessed: June 28th 2021).
13. Yusuf, A. A. & Sumner, A. (2015): Growth, Poverty, and Inequality under Jokowi, Bulletin of Indonesian Economic Studies, 51:3, 323-348. https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/00074918.2015.1110685?needAccess=true

# Referencias


14. Salbiah, N. A. (2021): Indonesia Netral Karbon Pada 2060, Semua Pihak Harus Turun Tangan. https://www.jawapos.com/ekonomi/14/06/2021/indonesia-netral-karbon-pada-2060-semua-pihak-harus-turun-tangan/?page=all (last accessed: May 29th 2021).
15. COP24 (2018): Solidarity and Just Transition Silesia Declaration. https://cop24.gov.pl/fileadmin/user_upload/Solidarity_and_Just_Transition_Silesia_Declaration_2_.pdf (last accessed: May 31st 2021).
16. International Trade Union Confederation (2021): Indonesia. A trade union focus on the SDGs. https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/sdg_country_report_2021_indonesia_en.pdf (last accessed: May 31st 2021).
17. Indonesia Overview (worldbank.org) (last accessed June 2nd 2021).
18. IMF (2021): Policy Responses to Covid-19. https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#I (last accessed: June 28th 2021).
19. OECD (2020): Indonesia | OECD Tourism Trends and Policies 2020. https://www.oecd-ilibrary.org/sites/6c4fc1cd-en/index.html?itemId=/content/component/6c4fc1cd-en (last accessed: June 28th 2021).
20. Oxfam (n.d.): Ghana: extreme inequality in numbers. https://www.oxfam.org/en/ghana-extreme-inequality-numbers#:~:text=2%25%20The%20wealthiest%2010%25%20of,and%20to%20have%20fewer%20assets (last accessed: June 28th 2021).
21. The World Bank (2021): Overview. https://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview (last accessed: June 28th 2021).
22. Oxfam (n.d.): Ghana: extreme inequality in numbers. https://www.oxfam.org/en/ghana-extreme-inequality-numbers#:~:text=2%25%20The%20wealthiest%2010%25%20of,and%20to%20have%20fewer%20assets (last accessed: June 28th 2021).
23. Republic of Ghana (2015): Ghana's intended nationally determined contribution (INDC) and accompanying explanatory note. https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Ghana%20First/GH_INDC_2392015.pdf
24. Tieleman, J. & Uitermark, J. (2018): Chiefs in the City: Traditional Authority in the Modern State. Sociology. 2019;53(4):707-723. https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/0038038518809325
25. Osei-Boateng, C. & Ampratwum, E. (2011): The Informal Sector in Ghana. https://library.fes.de/pdf-files/bueros/ghana/10496.pdf
26. The World Bank (2021): Colombia Overview. https://www.worldbank.org/en/country/colombia/overview (last accessed: June 28th 2021).
27. Climate Watch (n.d.) Data Explorer. https://www.climatewatchdata.org/data-explorer/historical-emissions?historical-emissions-data-sources=cait&historical-emissions-gases=all-ghg&historical-emissions-regions=All%20Selected%2CCOL&historical-emissions-sectors=All%20Selected&page=1 (last accessed: June 28th 2021).
28. The World Bank (2021): Colombia Overview. https://www.worldbank.org/en/country/colombia/overview (last accessed: June 28th 2021).
29. Moloney, A. (2020). Left jobless by pandemic, Colombia's informal workers to get government aid. Reuters. https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-colombia-trfn/left-jobless-by-pandemic-colombias-informal-workers-to-get-government-aid-idUSKBN21E3JN?edition-redirect=uk (last accessed: June 28th 2021).
30. CIF (n.d.): Just Transition. https://www.climateinvestmentfunds.org/topics/just-transition (last accessed: June 28th 2021).
31. EBRD (n.d.): The EBRD's just transition initiative. https://www.ebrd.com/what-we-do/just-transition-initiative (last accessed: June 28th 2021).

# Acerca de los socios de investigación

**Instituto Dala, Indonesia**
El Instituto Dala es una organización de investigación y consultoría dedicada a dilucidar e identificar soluciones a problemas contemporáneos en el nexo entre naturaleza y sociedad. El equipo ofrece a los investigadores y consultores que entienden que el medio ambiente y Los desafíos sociales son inseparables.
www.dala.institute

**Universidad de Ghana, Departamento de Economía Agrícola y Agroindustria**
El Departamento de Economía Agrícola y Agroindustria de la Universidad de Ghana se centra en cuestiones relacionadas con las humanidades en el sector agrícola, que incluyen el logro del Desarrollo Sostenible global Metas y discursos nacionales de desarrollo agrícola Profesor Kwabena A. Anaman, cuyos intereses incluyen economía política, recursos y economía ambiental y comercio internacional, lidera el trabajo de este proyecto.
https://www.ug.edu.gh/aea/

**Fedesarrollo, Colombia**
La Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo o Fedesarrollo es una organización privada sin ánimo de lucro que se dedica a la investigación de cuestiones relacionadas con la política económica y social. Su propósito es contribuir al diseño, seguimiento y mejora de las políticas públicas. Fedesarrollo promueve, directa o indirectamente, el desarrollo económico y social del país a través de estudios, publicaciones y debates en diferentes ámbitos de la política pública. Eduardo Uribe-Botero quien lidera este proyecto ahora trabaja como Director de Sostenibilidad en Grupo Energía de Bogotá.
www.fedesarrollo.org.co

**Climate Strategies**
Climate Strategies trabaja en la interfaz ciencia-política, el avance de la política climática a través de interacciones significativas entre los responsables de la toma de decisiones e investigadores en toda Europa y a nivel internacional. Somos una red de investigación internacional sin ánimo de lucro que cuenta con una red cada vez mayor de investigadores líderes en el mundo como miembros.
www.climatestrategies.org

CLIMATE Strategies
dala institute
FEDESARROLLO Centro de Investigación Económica y Social
UNIVERSITY OF GHANA