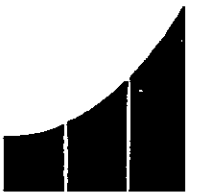
FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO



# EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES PARA EL SECTOR RURAL: 1988 - 1992

FEDESARROLLO
Martha Luz Henao
Doris Polanía

Santafé de Bogotá, Julio de 1994

Apartado Aéreo 75074 Fax 212 60 73 Cables: FEDESARROLLO Bogotá, Colombia

# TABLA DE CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN . . . . . 1

II. NOTAS METODOLÓGICAS . . . . . 1

III. CUANTIFICACION DE LA POBREZA RURAL . . . . . 3

IV. EVOLUCION DE LA POBREZA POR REGIONES . . . . . 5

V. CARACTERIZACION DE LOS HOGARES POBRES . . . . . 7

VI. DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO RURAL . . . . . 10

VII. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MERCADO LABORAL RURAL . 12

VIII. INDICADORES DE EDUCACION EN EL AREA RURAL . . . . 27

VIII. INDICADORES DE SALUD EN EL AREA RURAL . . . . . 46

BIBLIOGRAFÍA . . . . . 51

# EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES PARA EL SECTOR RURAL: 1988-1992

## I. INTRODUCCIÓN

Dada la fuerte crisis que ha golpeado a la actividad agrícola colombiana en los últimos años, este estudio se propone mirar cuáles han sido los efectos de esta crisis sobre la distribución del ingreso y la pobreza y la inserción en el mercado laboral de los grupos poblacionales más pobres entre 1988 y 1992.

En la primera sección se analiza la evolución de la pobreza para toda el área rural y por regiones. En segundo lugar se mira la evolución de la distribución del ingreso durante el período. En la tercera sección se estudia la evolución del mercado laboral enfatizando en la caracterización de los empleados y desempleados. Por último, se analiza la cobertura del sistema educativo y de los sistemas de salud en el área rural.

## II. NOTAS METODOLÓGICAS

Dado que existen diferencias entre la definición de población rural, vale la pena hacer algunas aclaraciones. La Encuesta Nacional de Hogares clasifica como rural a la población dispersa y a los residentes en los municipios de menos de 10.000 habitantes, cuya población económicamente activa está, en más de un 50%, ubicada fuera del perímetro urbano y dedicada a labores agropecuarias y que adicionalmente tenga un porcentaje de su población con viviendas sin servicios básicos adecuados superior al 25%. El Censo Nacional de Población, de otro lado, define como rural a la población ubicada por fuera de las cabeceras municipales, es decir, por fuera de los centros poblados donde está situada la alcaldía. En este trabajo, en la medida en que se basa en la Encuestà Nacional de Hogares, adopta la definición de rural de la Encuesta de Hogares.

Las regiones analizadas en la encuesta de hogares rural son la Atlántica, la Oriental, la Pacífica y la Central[1]. No se incluyen los Territorios Nacionales. La población total que vivía en estas áreas rurales en septiembre de 1993 era de 13'900.000 personas, con una población económicamente activa de 5'600.000 personas. La región más densamente poblada es la Central con el 31% de la población rural y la de menor densidad es la Pacífica con el 18%.

El análisis de la pobreza se hará con base en los ingresos per cápita del hogar. Para la clasificación de los pobres se utilizan la línea de indigencia y la línea de pobreza.

La línea de indigencia se define como el valor de los ingresos per cápita necesarios par comprar una canasta de alimentos con los componentes nutricionales mínimos requeridos por una persona. Los hogares y las personas que no están en capacidad de adquirir dicha canasta se clasifican como indigentes. La línea de pobreza es el valor de una canasta capaz de satisfacer las necesidades básicas de nutrición, vivienda, educación, salud, vestuario y recreación. Si el hogar ó las personas no están en capacidad de adquirir dicha canasta, se clasifican como pobres.

Para el procesamiento de las Encuestas de hogares se tomaron los deciles y las líneas de indigencia y de pobreza, definidas por la Misión de Apoyo a La Descentralización y Focalización de los Servicios Sociales (Lasso y Moreno, 1993).

---

[1] La región Atlántica comprende los departamentos de Atlántico, Córdoba, Magdalena, Sucre, Guajira y Cesár. La Oriental cubre Santanderes, Boyacá, Cundinamarca, Meta y el área rural de Bogotá. La central cubre a Antioquia, Caldas, Huila, Tolima, Risaralda y Caquetá y la Pacífica a Chocó, Cauca, Valle y Nariño.

## III. CUANTIFICACION DE LA POBREZA RURAL

Como es bien conocido, en Colombia se han registrado grandes avances en materia social en las últimas décadas. Ha habido aumentos significativos en las coberturas de la educación, sobre todo de la primaria. La esperanza de vida, los índices de desnutrición y las tasa de mortalidad y morbilidad infantil también han disminuido considerablemente. De otro lado, se ha presentado una mejoría significativa en la distribución del ingreso y los índices de pobreza han disminuido ampliamente en las últimas décadas.

Sin embargo, la situación del área rural es bastante preocupante: En primer lugar, la incidencia relativa de la pobreza rural de nuestro país es muy alta y, en segundo lugar, la brecha existente entre las condiciones de vida del campo y las ciudades, que se había venido cerrando en las últimas décadas, empezó de nuevo a ampliarse por el fuerte deterioro relativo de los ingresos rurales, que adicionalmente, han causado de nuevo un aumento de la pobreza en esta región.

En septiembre de 1992 vivían en el área rural 4.3 millones de personas en condiciones de indigencia, y 8.9 millones en condiciones de pobreza, mientras que en el área urbana había, en el mismo año, 1.5 millones de indigentes y 6.9 millones de pobres. Esto quiere decir que el 74% de los indigentes y el 57% de los pobres estaban localizados en el área rural (cuadro 1).

El Banco Mundial, tomando la misma línea de indigencia para varios países de América Latina, muestra que la pobreza en Colombia es muy semejante a la de Chile y Venezuela, pero que su incidencia relativa en las zonas rurales en Colombia es muy superior a la de los demás países de América Latina, con excepción de Jamaica, lo

Cuadro 1
POBLACION POBRE DEL AREA RURAL Y URBANA SEGUN LINEA DE INDIGENCIA Y LINEA DE POBREZA
1992

| REGION | INDIGENCIA | | POBREZA | |
|---|---|---|---|---|
| | % | # | % | # |
| URBANA | 8.1 | 1545358 | 36.0 | 6868259 |
| RURAL | 31.2 | 4273190 | 64.6 | 8860324 |

Fuente: Para el área rural cálculos Fedesarrollo con base en Encuesta de Hogares Rural de 1992.
Para el área urbana: Banco Mundial, Colombia: Poverty Profile, 1994, mimeo.

que el problema más grave de pobreza en Colombia está localizado en las zonas rurales (cuadro 2).

Aunque, como se verá más adelante, para el conjunto del área rural se presentó una disminución de la pobreza entre 1988 y 1992, en los tres últimos años la situación económica del campo ha sufrido un fuerte deterioro y las perspectivas de mediano plazo son preocupantes: entre 1990 y 1992, los ingresos de las zonas rurales cayeron cerca del 14% en términos reales, mientras que los de las zonas urbanas aumentaron en 11 puntos reales. Como resultado de esto, en esos dos años, la brecha entre los ingresos rurales y los urbanos aumentó en 25 puntos (Lora y Herrera, 1994).

Esta drástica caída de los ingresos rurales en los últimos años, como veremos más adelante, produjo un aumento significativo de la pobreza rural entre 1991 y 1992 revertiendo la tendencia decreciente de los indicadores de pobreza que se venía registrando desde 1988.

Vale además la pena destacar la situación especialmente grave en dos de las cuatro regiones analizadas: de un lado está la región Central que, como efecto del deterioro del precio del café durante los últimos años, presentó aumentos en la pobreza entre 1988 y 1992, mientras que en total del área rural, como vimos, la pobreza disminuyó en ese mismo período. Sin embargo, es de esperarse que con el repunte reciente de los precios del café, aumenten los ingresos y el empleo de la región.

La situación más grave es la de la región Pacífica, donde también aumentó la pobreza en este período en una mayor proporción que en la Central y donde, a diferencia de esta última, no se vislumbran perspectivas de recuperación.

Cuadro 2
COMPARACIONES INTERNACIONALES DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA (%)

| | Nacional | Urbano | Rural | Rural/Urbano |
|---|---|---|---|---|
| Colombia (1992) | 14.5 | 7.0 | 24.9 | 3.6 |
| Brasil (1989) | 40.9 | 33.2 | 63.1 | 1.9 |
| Chile (1989) | 10.0 | 9.9 | 10.4 | 1.1 |
| Costa Rica (1989) | 3.4 | 3.5 | 3.2 | 0.9 |
| Guatemala (1989) | 67.0 | 50.9 | 76.5 | 1.5 |
| Honduras (1989) | 70.5 | 54.4 | 82.6 | 1.5 |
| Jamaica (1989) | 12.1 | 4.4 | 18.3 | 4.2 |
| Panama (1989) | 31.8 | 26.9 | 36.8 | 1.4 |
| Venezuela (1989) | 12.9 | 10.8 | 23.5 | 2.2 |

Nota: Pobreza medida por Linea de Indigencia.
Fuente: Banco Mundial

## IV. EVOLUCION DE LA POBREZA POR REGIONES

Definitivamente en el cuatrenio 1988-1992 los avances logrados en la disminución de la pobreza en Colombia fueron bastante pobres. Clasificando como indigentes a las personas cuyos ingresos no les permiten comprar una canasta de alimentos con los nutrientes mínimos requeridos[2], se tiene que para 1988 el 33.1% de las personas que habitaban la zona rural eran indigentes. Para 1992 el porcentaje de personas indigentes había apenas había disminuido a 31.2% (cuadro 3).

Sin embargo, durante el período 1988-1992 se pueden distinguir dos subperíodos con evoluciones diferentes de la indigencia, que explican que el efecto neto de reducción de la indigencia durante el cuatrenio haya sido bajo: entre 1988 y 1991 se presentó una drástica disminución. En efecto, la indigencia había pasado del 33.1% en 1988 al 26.7% en 1991, pero ya para el subperíodo 1991-1992, como se mostrará más adelante, se produjo una fuerte crisis en el sector rural que trajo como consecuencia disminuciones en el empleo, las ganancias y los salarios del campo, lo que explica un aumento de la indigencia del 26.7% al 31.2% entre 1991 y 1992. Los altos niveles de indigencia rural contrastan con los urbanos. La indigencia urbana era del 8% en 1988 y 10.3% en 1992.

Si se toma la definición amplia de pobreza que considera como pobres a las personas que no tienen los ingresos necesarios para cubrir las necesidades básicas, no sólo de alimentos sino de

---

[2] El Banco Mundial denomina pobreza a lo que en este estudio se denomina indigencia. Sin embargo, muy buena parte de la literatura sobre pobreza distingue entre indigencia y pobreza, tomando la línea de indigencia como la canasta básica de alimentos y la línea de pobreza, como los ingresos necesarios para cubrir las necesidades básicas de alimentos, educación, salud y vivienda, que normalmente es el equivalente a dos líneas de indigencia.

Cuadro 3
PORCENTAJE DE POBLACION POBRE DEL AREA RURAL SEGUN LINEA DE INDIGENCIA Y LINEA DE POBREZA

| REGION | 1988 | | 1991 | | 1992 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | L.I. | L.P. | L.I. | L.P. | L.I. | L.P. |
| ATLANTICA | 39.5 | 74.2 | 26.3 | 72.7 | 33.1 | 66.3 |
| ORIENTAL | 41.8 | 72.8 | 34.0 | 67.1 | 35.7 | 65.0 |
| CENTRAL | 22.4 | 56.2 | 16.8 | 55.2 | 22.9 | 60.1 |
| PACIFICA | 30.0 | 63.3 | 33.0 | 71.3 | 36.2 | 69.6 |
| TOTAL | 33.1 | 66.3 | 26.7 | 65.6 | 31.2 | 64.6 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural.
Calculos: FEDESARROLLO

vivienda, educación, salud y vestuario, se encuentra una incidencia de la pobreza del 66.3% de la población rural en 1988 y del 64.6% en 1992.

A diferencia de la indigencia, la pobreza rural no presentó ni variaciones significativas ni cambios en la tendencia en los dos subperíodos. Disminuyó levemente durante todo el período: pasó de 66.3% en 1988 a 65.57% y a 64.6% en 1992, lo que significa una reducción de apenas 1.7 puntos en los cuatro años. Estos índices muestran la gran magnitud de la pobreza rural y los lentos avances registrados en su eliminación.

La región con mayores niveles de pobreza es la Pacífica, donde en 1992, el 36.2% de las personas vivían en condiciones de indigencia y el 69.6% eran pobres. En esta región no sólo se presentaron los mayores niveles de pobreza, sino que ésta aumentó considerablemente entre 1988 y 1992. La indigencia pasó del 30% en 1988 al 36.2% en 1992 y la pobreza del 63.3% al 69.6% en el período señalado.

La región con menor pobreza es la Central. El 19.7% de las personas son indigentes y el 53.8% pobres. Sin embargo, mientras como vimos en el total del área rural había disminuido la pobreza entre 1988 y 1992, en esta región, la indigencia permaneció estancada, pero la pobreza aumentó 4 puntos porcentuales en dicho período. Esto puede explicarse por la disminución significativa en el precio real del café desde finales de la década de los ochenta, que produjo una caída de las ganancias de los pequeños caficultores y de los salarios reales.

En la región Atlántica se presentó una reducción importante de la indigencia y pobreza entre 1988 y 1992. Sin embargo, si se analizan los subperíodos 1988-1991 y 1991-1992, se puede observar una reversión de la tendencia en la evolución de la pobreza: una caída de la indigencia de 13 puntos entre 1988 y 1991 y, de nuevo, un

aumento de 7 puntos entre 1991 y 1992, como consecuencia de la disminución del empleo y de los ingresos en dicho período.

En la región Oriental, la indigencia, que venía disminuyendo aceleradamente entre 1988 y 1991, de nuevo aumentó levemente entre 1991 y 1992. La pobreza, en cambio, disminuyó a través de todo el período (cuadro 3). Esto quiere decir, que la caída que se presentó en el empleo entre 1991 y 1992 afectó fundamentalmente a los deciles más bajos, pero los ingresos de los pequeños propietarios y de los asalariados de los deciles medios no resultaron afectados.

## V. CARACTERIZACION DE LOS HOGARES POBRES

En esta sección se analizan las principales características demográficas y laborales de los hogares pobres de las zonas rurales (cuadro 4).

**A. Existe una estrecha relación entre el tamaño del hogar y la pobreza.** En efecto, puede observarse una relación importante entre la pobreza y el tamaño de los hogares. El tamaño medio de los hogares pobres era 5.2 personas por hogar, mientras que el de los hogares no pobres era 3.9.

**B. Los hogares pobres se caracterizan por tener un número considerablemente más alto de niños que los hogares no pobres.** En los primeros hay en promedio 1.5 niños menores de 9 años por hogar, mientras que en los hogares no pobres hay apenas 0.6 menores por hogar. Esto lleva a que la incidencia de la pobreza en los niños sea muy superior a la de la población total. Mientras que la incidencia de la pobreza en la población total era del 31% en 1992, la de los niños menores de 9 años era del 40%. De igual forma, la pobreza cubre al 65% de la población y al 76% de los niños menores de 9 años. Resulta impresionante que 1.4 millones de niños del

Cuadro 4

CARACTERISTICAS DE LOS HOGARES RURALES

| REGION | TIPO DE HOGAR | PERSONAS POR HOGAR # | | MENORES DE 9 AÑOS POR HOGAR # | | OCUPADOS POR HOGAR # | | DESOCUPADOS POR HOGAR # | | INACTIVOS POR HOGAR # | | TASA DE DEPENDENCIA POR HOGAR | TASAS DE PARTICIPACION GLOBAL DE MUJERES | | HOGARES CON JEFATURA FEMENINA % | | HOGARES CON ACUEDUCTO % | | HOGARES CON ELECTRICIDAD % | | HOGARES CON ALCANTARILLADO % | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 | 1988 | 1992 |
| ATLANTICA | Indigentes | 6.17 | 6.21 | 2.18 | 2.22 | 1.64 | 1.78 | 0.11 | 0.17 | 2.24 | 2.12 | 3.66 | 17.67 | 26.13 | 15.31 | 15.43 | 37.8 | 46.5 | 63.84 | 78.43 | 2.94 | 4.45 |
| | Pobre | 5.96 | 5.81 | 1.94 | 1.89 | 1.73 | 1.78 | 0.13 | 0.14 | 2.16 | 1.99 | 3.26 | 19.87 | 26.21 | 14.57 | 13.43 | 41.38 | 49.2 | 63.8 | 73.44 | 4.7 | 6.81 |
| | No pobre | 4.15 | 4.51 | 0.82 | 0.92 | 1.94 | 2.18 | 0.85 | 0.86 | 1.34 | 1.43 | 2.14 | 32.85 | 35.89 | 20.63 | 16.57 | 52.24 | 57.3 | 76.81 | 74.68 | 9.79 | 11.92 |
| | Total | 5.36 | 5.38 | 1.57 | 1.51 | 1.88 | 1.91 | 0.10 | 0.10 | 1.88 | 1.77 | 2.78 | 23.38 | 29.33 | 16.59 | 14.67 | 44.96 | 52.37 | 65.9 | 73.98 | 6.39 | 8.83 |
| ORIENTAL | Indigentes | 5.38 | 5.39 | 1.73 | 1.64 | 1.85 | 1.79 | 0.08 | 0.13 | 1.73 | 1.82 | 3.08 | 28.81 | 28.62 | 15.98 | 16.22 | 28.11 | 41.12 | 62.36 | 79.12 | 16.5 | 19.14 |
| | Pobre | 5.27 | 5.13 | 1.55 | 1.44 | 1.96 | 1.84 | 0.10 | 0.11 | 1.66 | 1.73 | 2.73 | 31.23 | 28.84 | 15.28 | 15.97 | 32.78 | 46.41 | 67.66 | 81.94 | 20.52 | 22.27 |
| | No pobre | 3.94 | 3.72 | 0.72 | 0.61 | 1.99 | 1.89 | 0.06 | 0.05 | 1.17 | 1.16 | 1.97 | 41.58 | 42.26 | 17.57 | 21.77 | 58.98 | 61.33 | 81.83 | 87.14 | 44.83 | 42.88 |
| | Total | 4.83 | 4.52 | 1.27 | 1.09 | 1.97 | 1.87 | 0.09 | 0.08 | 1.58 | 1.49 | 2.43 | 34.23 | 33.79 | 16.84 | 18.46 | 41.45 | 52.79 | 72.38 | 84.16 | 28.35 | 30.78 |
| CENTRAL | Indigentes | 5.79 | 5.67 | 1.87 | 1.85 | 1.63 | 1.68 | 0.14 | 0.11 | 2.14 | 2.83 | 3.37 | 18.53 | 17.49 | 16.69 | 16.51 | 58.81 | 61.76 | 64.39 | 72.98 | 34.19 | 35.28 |
| | Pobre | 5.51 | 5.31 | 1.71 | 1.53 | 1.68 | 1.74 | 0.10 | 0.09 | 2.01 | 1.96 | 3.06 | 18.45 | 19.94 | 13.85 | 14.79 | 51.98 | 68.74 | 72.2 | 79.86 | 36.68 | 39.86 |
| | No pobre | 4.43 | 4.89 | 0.76 | 0.66 | 2.14 | 2.04 | 0.07 | 0.04 | 1.46 | 1.35 | 2.01 | 31.49 | 34.66 | 21.21 | 28.63 | 67.75 | 81.53 | 82.32 | 89.78 | 52.72 | 58.19 |
| | Total | 4.98 | 4.75 | 1.24 | 1.13 | 1.91 | 1.88 | 0.09 | 0.07 | 1.74 | 1.68 | 2.53 | 24.58 | 26.19 | 17.48 | 17.49 | 59.71 | 74.66 | 77.18 | 84.82 | 44.58 | 48.34 |
| PACIFICA | Indigentes | 5.61 | 5.12 | 1.88 | 1.54 | 1.78 | 1.68 | 0.14 | 0.13 | 1.97 | 1.76 | 3.04 | 27.49 | 32.98 | 24.82 | 25.48 | 43.94 | 61.5 | 63.18 | 67.93 | 19.89 | 21.46 |
| | Pobre | 5.28 | 4.92 | 1.59 | 1.37 | 1.75 | 1.74 | 0.09 | 0.12 | 1.77 | 1.69 | 2.83 | 29.63 | 34.84 | 28.49 | 23.43 | 51.88 | 67.7 | 68.94 | 75.88 | 26.42 | 28.69 |
| | No pobre | 4.87 | 4.84 | 0.81 | 0.66 | 1.92 | 2.03 | 0.08 | 0.07 | 1.26 | 1.28 | 1.99 | 39.18 | 48.84 | 22.52 | 17.89 | 59.23 | 77.1 | 77.47 | 86.28 | 42.58 | 46.85 |
| | Total | 4.72 | 4.62 | 1.26 | 1.13 | 1.82 | 1.84 | 0.09 | 0.10 | 1.55 | 1.55 | 2.51 | 33.22 | 36.16 | 21.34 | 21.24 | 54.99 | 70.97 | 72.56 | 79.42 | 33.27 | 35.88 |
| TOTAL | Indigentes | 5.72 | 5.57 | 1.89 | 1.88 | 1.73 | 1.72 | 0.11 | 0.13 | 1.99 | 1.92 | 2.78 | 23.46 | 26.49 | 17.34 | 18.25 | 38.85 | 51.8 | 63.89 | 73.15 | 17.84 | 20.18 |
| | Pobre | 5.49 | 5.19 | 1.78 | 1.67 | 1.79 | 1.78 | 0.10 | 0.11 | 1.89 | 1.85 | 2.69 | 24.76 | 26.75 | 15.77 | 17.89 | 43.47 | 57.9 | 68.13 | 77.88 | 21.9 | 25.10 |
| | No pobre | 4.19 | 3.98 | 0.77 | 0.62 | 2.02 | 2.01 | 0.07 | 0.05 | 1.33 | 1.38 | 2.38 | 35.51 | 37.78 | 28.56 | 19.57 | 58.96 | 78.15 | 77.41 | 85.39 | 39.87 | 42.38 |
| | Total | 4.97 | 4.78 | 1.33 | 1.28 | 1.88 | 1.88 | 0.09 | 0.09 | 1.67 | 1.62 | 2.55 | 28.62 | 30.85 | 17.68 | 17.87 | 50.11 | 63.82 | 72.43 | 81.81 | 29.39 | 32.34 |

Fuente: DANE, Encuestas de Hogares Rurales para 1988 y 1992.
Cálculos: Fedesarrollo.

campo colombiano vivan en condiciones de indigencia y 2.6 millones sean pobres.

C. **La participación en el mercado laboral de los miembros de los hogares pobres es muy baja, sobre todo, en el caso de las mujeres.** La alta proporción de niños en los hogares pobres explica, en buena medida, las bajas tasas de participación de las mujeres pobres en el mercado laboral, fenómeno que contribuye a mantener bajos los ingresos del hogar y, por ende, los mantiene en condiciones de pobreza. En efecto, para 1992, la tasa de participación global de las mujeres pobres era del 26.8%, mientras que la de las mujeres no pobres era del 37.8%.

Sin embargo, la baja participación en el mercado laboral no es característica solamente de las mujeres pobres. Los hombres pobres también poseen una tasa de participación global inferior a la de los hombres no pobres, aunque realmente la brecha entre hombres pobres y no pobres es menor que la existente entre las mujeres pobres y las no pobres. Es así como la tasa de participación de los hombres pobres era del 75%, mientras que la de los no pobres alcanzaba el 82%. Esto muestra entonces una relación inversa entre la posibilidad de inserción en el mercado laboral y la pobreza.

D. **El desempleo golpea más fuerte a los hogares pobres que a los no pobres.** Aunque normalmente se afirma que los pobres no pueden darse el lujo de estar desempleados, tanto en el campo como en las ciudades el desempleo afecta más a los pobres que al los no pobres. En cada hogar pobre había, en promedio, 0.11 personas buscando trabajo contra 0.05 en cada hogar no pobre. A su turno, la tasa de desempleo de los pobres era de 5.8%, mientras que la de los no pobres era del 2.5%.

Las menores tasas de participación y el mayor desempleo de los hogares pobres explica el menor número de ocupados por hogar entre

los hogares pobres. En 1992 había entre los pobres 1.8 ocupados por hogar mientras que en los pobres había 2 ocupados por hogar.

**E. Los hogares pobres poseen altas tasas de dependencia.** Dada la menor participación en el mercado laboral, el menor número de ocupados y el mayor número de desempleados de los hogares pobres, obviamente el número de personas del hogar que dependen de cada trabajador, o sea, la tasa de dependencia de los hogares pobres es muy superior a la de los hogares no pobres. En efecto, para 1992, mientras que en un hogar pobre la tasa de dependencia era de 2.7 personas por cada ocupado del hogar, en uno no pobre esta cifra era de 2.4.

**F. En el área rural, con excepción de la región Pacífica, no se puede hablar de una feminización de la pobreza.** Definitivamente, contrario a muchas afirmaciones, y a diferencia de otros países, en Colombia no se puede hablar de una feminización de la pobreza en el área urbana (Henao y Sierra, 1991), ni en el área rural, puesto que en los hogares pobres el porcentaje de mujeres jefes de hogar es muy similar e incluso en algunos casos inferior al porcentaje de hogares no pobres con jefatura femenina. Sin embargo, existe una excepción: la región Pacífica donde para 1992 es considerablemente superior el porcentaje de mujeres jefes de hogar en los hogares indigentes y pobres que en los no pobres, 25.5%, 23% y 17% respectivamente. Adicionalmente, en esta región, paralelo al aumento de la pobreza entre 1988 y 1992 se produjo un aumento del porcentaje de mujeres jefes de hogar entre los indigentes y los pobres. Este fenómeno está acompañado de tasas de participación de las mujeres pobres en el mercado laboral muy superiores al resto del área rural. Mientras la tasa de participación global de las mujeres pobres en esta región es del 34%, la del mismo grupo para el área rural total es del 26.8%.

**G. No existe una brecha significativa entre el nivel educativo de los jefes de hogar de los diferentes deciles.** Vale la pena resaltar que en el sector rural existe una baja dispersión en el nivel educativo de los jefes de hogar por deciles. En efecto, el número promedio de años de educación para el decil uno es 3 años, mientras para el decil diez es 6 años (cuadro 5).

En el período comprendido entre 1988 y 1992, la educación promedio de los jefes de hogar aumentó levemente, mostrando una mayor cobertura de la educación primaria en el sector rural.

**H. Aunque existen diferencias en la cobertura de los servicios públicos entre los hogares pobres y los no pobres, estas no son muy significativas y, adicionalmente, los aumentos de cobertura, sobre todo en el caso de electricidad, han sido mayores en los hogares 2pobres que en los no pobres** (cuadro 4). En efecto, para el total nacional, la cobertura de electricidad aumentó del 68 al 78 por ciento en los hogares pobres y del 77 al 85 por ciento en los no pobres. En acueducto, la cobertura es muy inferior a la de electricidad, tanto para los pobres como para los no pobres, sin embargo también ha habido mayores aumentos de cobertura entre los pobres, pasando del 44% al 58%, mientras que entre los no pobres pasó de 59% al 70%. En lo que se refiere a la alcantarillado, la cobertura rural es todavía muy baja y los avances en el período muy pocos.

## VI. DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO RURAL

El Coeficiente de Gini, muestra claramente que la concentración del ingreso rural es inferior a la urbana (cuadro 6), sin embargo, como se verá en la próxima sección, la mayor equidad rural está acompañada de un nivel de pobreza muy superior a la urbana.

Cuadro 5

NIVEL EDUCATIVO Y AÑOS DE EDUCACION DEL JEFE DEL HOGAR

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1988 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NINGUNO | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | SUPERIOR | | NO INFORMA | | TOTAL | |
| | | N | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARID |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 56.2 | 37.9 | 3 | 5.2 | 5 | 0.0 | 0 | 0.6 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 49.2 | 46.4 | 3 | 4.4 | 3 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 43.9 | 43.2 | 3 | 11.8 | 4 | 0.0 | 0 | 1.1 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 46.1 | 43.5 | 3 | 8.7 | 4 | 0.6 | 15 | 1.1 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 5 | 41.0 | 43.6 | 3 | 15.3 | 4 | 0.1 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 6 | 38.8 | 45.2 | 4 | 15.9 | 4 | 0.0 | 0 | 0.1 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 7 | 37.3 | 48.6 | 3 | 14.2 | 5 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 8 | 32.7 | 48.6 | 4 | 15.3 | 4 | 1.5 | 17 | 1.9 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 9 | 42.3 | 35.1 | 4 | 16.4 | 4 | 4.3 | 16 | 1.9 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 10 | 22.2 | 48.0 | 4 | 25.9 | 5 | 3.9 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | SUBTOTAL | 41.9 | 44.3 | 3 | 12.4 | 4 | 0.8 | 16 | 0.6 | 7 | 100.0 | 2 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 28.3 | 67.8 | 3 | 3.8 | 3 | 0.1 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 23.9 | 71.6 | 3 | 3.6 | 3 | 0.0 | 0 | 0.9 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 27.9 | 63.8 | 3 | 7.4 | 4 | 0.3 | 14 | 1.0 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 23.9 | 69.5 | 3 | 6.4 | 4 | 0.0 | 0 | 0.1 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 5 | 22.3 | 68.2 | 3 | 8.7 | 4 | 0.0 | 0 | 0.8 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 6 | 12.1 | 72.7 | 3 | 14.0 | 3 | 0.5 | 14 | 0.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 14.0 | 70.0 | 3 | 13.6 | 4 | 2.2 | 14 | 0.2 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 8 | 18.2 | 61.5 | 3 | 15.3 | 4 | 2.3 | 14 | 2.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 9 | 13.0 | 61.4 | 3 | 21.7 | 4 | 3.0 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 10 | 12.0 | 50.6 | 4 | 26.0 | 3 | 9.0 | 16 | 0.0 | 7 | 100.0 | 4 |
| | SUBTOTAL | 20.7 | 66.1 | 3 | 11.0 | 4 | 1.6 | 15 | 0.7 | 7 | 100.0 | 3 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 25.3 | 66.2 | 3 | 5.7 | 3 | 1.1 | 16 | 1.7 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 30.0 | 65.6 | 3 | 3.0 | 5 | 0.0 | 0 | 1.4 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 27.0 | 68.2 | 3 | 4.0 | 4 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 18.6 | 73.2 | 3 | 7.0 | 3 | 0.0 | 0 | 0.5 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 5 | 21.5 | 68.9 | 3 | 9.6 | 3 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 6 | 21.1 | 63.7 | 3 | 15.2 | 4 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 24.5 | 63.1 | 3 | 12.0 | 4 | 0.4 | 14 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 8 | 15.1 | 71.9 | 3 | 12.4 | 4 | 0.3 | 16 | 0.3 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 9 | 13.1 | 63.5 | 3 | 21.0 | 5 | 0.7 | 14 | 0.9 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 10 | 12.2 | 56.3 | 3 | 23.6 | 4 | 7.0 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | SUBTOTAL | 19.6 | 65.7 | 3 | 13.1 | 4 | 1.2 | 15 | 0.4 | 7 | 100.0 | 3 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 29.6 | 68.2 | 3 | 2.1 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 19.9 | 77.9 | 3 | 2.0 | 5 | 0.0 | 0 | 0.2 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 22.4 | 75.7 | 3 | 2.0 | 2 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 15.3 | 72.1 | 3 | 12.6 | 2 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 5 | 19.1 | 67.6 | 3 | 12.9 | 3 | 0.4 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 6 | 21.0 | 65.4 | 3 | 13.5 | 4 | 0.1 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 16.2 | 68.6 | 3 | 14.0 | 4 | 0.6 | 13 | 0.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 8 | 12.3 | 66.2 | 3 | 18.2 | 4 | 1.0 | 14 | 2.4 | 7 | 100.0 | 3 |

Cuadro 5

NIVEL EDUCATIVO Y AÑOS DE EDUCACION DEL JEFE DEL HOGAR

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1988 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NINGUNO | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | SUPERIOR | | NO INFORMA | | TOTAL |
| | | N | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARID |
| | DECIL 9 | 13.8 | 68.6 | 3 | 15.7 | 4 | 2.7 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 10 | 11.6 | 56.4 | 4 | 26.3 | 5 | 5.7 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | SUBTOTAL | 17.6 | 68.5 | 3 | 12.4 | 4 | 1.1 | 15 | 0.3 | 7 | 100.0 | 3 |
| TOTAL | DECIL 1 | 34.3 | 60.9 | 3 | 4.2 | 4 | 0.2 | 16 | 0.4 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 32.1 | 63.8 | 3 | 3.4 | 3 | 0.0 | 0 | 0.6 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 30.0 | 61.7 | 3 | 6.8 | 4 | 0.1 | 14 | 0.6 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 26.7 | 64.1 | 3 | 8.6 | 3 | 0.2 | 15 | 0.5 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 5 | 24.9 | 63.4 | 3 | 11.3 | 4 | 0.1 | 16 | 0.2 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 6 | 22.4 | 62.5 | 3 | 14.7 | 4 | 0.2 | 14 | 0.2 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 23.2 | 62.6 | 3 | 13.3 | 4 | 0.8 | 14 | 0.2 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 8 | 18.7 | 63.6 | 3 | 14.9 | 4 | 1.1 | 15 | 1.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 9 | 17.0 | 60.5 | 3 | 19.7 | 5 | 2.1 | 15 | 0.7 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 10 | 13.0 | 53.4 | 4 | 25.4 | 4 | 7.2 | 15 | 0.2 | 7 | 100.0 | 4 |
| | SUBTOTAL | 24.4 | 61.7 | 3 | 12.2 | 4 | 1.2 | 15 | 0.5 | 7 | 100.0 | 3 |

Cuadro 5

NIVEL EDUCATIVO Y AÑOS DE EDUCACION DEL JEFE DEL HOGAR

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1992 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NINGUNO | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | SUPERIOR | | NO INFORMA | | TOTAL | |
| | | N | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARID |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 43.2 | 47.3 | 3 | 8.7 | 8 | 0.0 | 0 | 0.8 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 53.4 | 41.7 | 3 | 4.9 | 7 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 41.2 | 50.2 | 3 | 7.2 | 9 | 0.0 | 0 | 1.4 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 4 | 31.2 | 49.1 | 3 | 18.5 | 9 | 1.2 | 13 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 5 | 32.7 | 52.7 | 3 | 14.5 | 9 | 0.1 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 6 | 45.1 | 42.6 | 4 | 10.4 | 9 | 1.8 | 13 | 0.8 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 46.2 | 32.9 | 3 | 20.0 | 9 | 0.9 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 8 | 29.5 | 54.5 | 4 | 15.3 | 9 | 0.7 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 9 | 24.2 | 50.9 | 4 | 20.9 | 9 | 4.1 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 10 | 22.6 | 44.2 | 4 | 28.2 | 9 | 5.1 | 14 | 0.0 | 0 | 100.0 | 5 |
| | SUBTOTAL | 37.1 | 46.6 | 3 | 14.7 | 9 | 1.3 | 15 | 0.3 | 7 | 100.0 | 3 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 19.0 | 75.0 | 3 | 5.0 | 7 | 0.2 | 12 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 2 | 13.0 | 78.9 | 3 | 6.7 | 9 | 0.0 | 0 | 0.7 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 3 | 17.9 | 73.4 | 3 | 7.6 | 8 | 0.1 | 16 | 1.0 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 4 | 13.9 | 72.9 | 3 | 10.9 | 7 | 0.4 | 13 | 1.9 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 5 | 11.2 | 75.3 | 3 | 13.5 | 9 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 6 | 16.5 | 74.0 | 3 | 4.5 | 10 | 0.7 | 10 | 4.3 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 23.0 | 56.4 | 4 | 17.3 | 9 | 2.3 | 13 | 1.0 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 8 | 15.0 | 60.7 | 3 | 22.5 | 9 | 0.0 | 16 | 0.1 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 9 | 12.0 | 67.3 | 4 | 11.0 | 9 | 0.6 | 14 | 0.3 | 7 | 100.0 | 5 |
| | DECIL 10 | 10.3 | 53.2 | 4 | 25.6 | 10 | 9.2 | 15 | 1.7 | 7 | 100.0 | 6 |
| | SUBTOTAL | 15.4 | 68.4 | 3 | 12.7 | 9 | 2.4 | 15 | 1.0 | 7 | 100.0 | 4 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 33.1 | 58.5 | 3 | 8.4 | 9 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 2 | 21.1 | 74.3 | 3 | 4.6 | 8 | 0.0 | 0 | 0.0 | 0 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 3 | 19.4 | 70.0 | 3 | 0.0 | 7 | 0.1 | 13 | 1.0 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 4 | 16.5 | 71.9 | 4 | 11.2 | 8 | 0.0 | 0 | 0.4 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 5 | 10.1 | 64.7 | 3 | 12.3 | 8 | 0.2 | 13 | 4.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 6 | 10.3 | 62.9 | 3 | 16.0 | 9 | 0.5 | 15 | 1.4 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 7 | 10.9 | 69.4 | 3 | 17.0 | 9 | 1.3 | 16 | 0.6 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 8 | 16.3 | 64.0 | 3 | 15.0 | 9 | 3.5 | 15 | 0.4 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 9 | 9.6 | 50.9 | 3 | 27.3 | 10 | 3.9 | 15 | 0.4 | 7 | 100.0 | 5 |
| | DECIL 10 | 11.4 | 40.0 | 4 | 20.5 | 9 | 12.1 | 14 | 0.0 | 0 | 100.0 | 6 |
| | SUBTOTAL | 16.6 | 64.2 | 3 | 15.0 | 9 | 2.3 | 15 | 1.1 | 7 | 100.0 | 4 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 20.1 | 64.5 | 3 | 6.7 | 8 | 0.0 | 12 | 0.7 | 7 | 100.0 | 2 |
| | DECIL 2 | 15.3 | 70.9 | 3 | 4.5 | 8 | 0.6 | 13 | 0.0 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 3 | 16.7 | 75.4 | 3 | 6.5 | 7 | 0.0 | 0 | 1.4 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 4 | 11.5 | 76.1 | 4 | 11.4 | 8 | 0.0 | 0 | 1.1 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 5 | 14.4 | 73.7 | 4 | 9.6 | 9 | 0.1 | 13 | 2.2 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 6 | 14.4 | 65.0 | 4 | 14.6 | 9 | 0.9 | 16 | 4.3 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 7 | 16.0 | 66.0 | 3 | 17.0 | 9 | 1.1 | 16 | 0.0 | 0 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 8 | 12.9 | 62.6 | 3 | 10.9 | 9 | 3.3 | 15 | 2.2 | 7 | 100.0 | 5 |
| | DECIL 9 | 0.3 | 63.5 | 4 | 23.9 | 9 | 3.6 | 16 | 0.7 | 7 | 100.0 | 5 |
| | DECIL 10 | 4.6 | 51.2 | 4 | 26.7 | 10 | 17.5 | 15 | 0.0 | 0 | 100.0 | 7 |
| | SUBTOTAL | 14.0 | 60.7 | 3 | 12.9 | 9 | 2.2 | 15 | 1.4 | 7 | 100.0 | 4 |

Cuadro 5

NIVEL EDUCATIVO Y AÑOS DE EDUCACION DEL JEFE DEL HOGAR

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1992 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NINGUNO | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | SUPERIOR | | NO INFORMA | | TOTAL | |
| | | N | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARIDAD | N | GRADO DE ESCOLARID |
| TOTAL | DECIL 1 | 28.4 | 64.1 | 3 | 7.1 | 8 | 0.1 | 12 | 0.3 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 2 | 25.1 | 69.1 | 3 | 5.3 | 8 | 0.1 | 13 | 0.4 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 3 | 24.1 | 67.0 | 3 | 7.3 | 8 | 0.1 | 14 | 1.4 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 4 | 18.7 | 67.8 | 3 | 13.1 | 8 | 0.4 | 13 | 0.8 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 5 | 18.5 | 66.7 | 3 | 12.6 | 9 | 0.1 | 13 | 2.1 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 6 | 22.6 | 62.0 | 3 | 12.0 | 9 | 0.7 | 15 | 2.6 | 7 | 100.0 | 3 |
| | DECIL 7 | 22.0 | 58.1 | 3 | 18.0 | 9 | 1.4 | 15 | 0.5 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 8 | 18.0 | 61.1 | 3 | 18.1 | 9 | 2.2 | 15 | 0.5 | 7 | 100.0 | 4 |
| | DECIL 9 | 13.5 | 60.2 | 4 | 20.9 | 9 | 5.2 | 15 | 0.3 | 7 | 100.0 | 5 |
| | DECIL 10 | 12.3 | 49.5 | 4 | 27.2 | 10 | 10.4 | 15 | 0.6 | 7 | 100.0 | 6 |
| | SUBTOTAL | 20.3 | 62.5 | 3 | 14.1 | 9 | 2.1 | 15 | 1.0 | 7 | 100.0 | 4 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre 1988 (Etapa 61), Septiembre 1992 (Etapa 77). Cálculos de FEDESARROLLO.

En el período comprendido entre 1988 y 1992 se ve una leve mejoría en la distribución del ingreso rural. En efecto, el coeficiente de Gini pasó de 0.380 a 0.370. Sin embargo, si se mira el período 1988-1991, donde se presentó crecimiento del empleo, se observa un aumento importante en la desigualdad, mientras que para el período 1991-1992, con caídas en el empleo y en los ingresos, la desigualdad disminuye en forma significativa. El Gini pasó de 0.380 en 1991 a 0.417 en 1992. Esto significa que en los períodos de auge, dada la desigual distribución de los recursos productivos en el sector rural, aumentan mucho más los ingresos de los deciles superiores que los de los inferiores y en períodos de crisis son más golpeados los deciles superiores, mejorando así la distribución del ingreso. Sin embargo, es necesario aclarar que estas mejoras en la distribución del ingreso pueden estar acompañadas de un aumento en la pobreza, como efectivamente ocurrió entre 1991 y 1992. Y que, aunque en el área rural la distribución del ingreso es menos desigual que en las ciudades, la pobreza rural es, como se vio, muy superior a la pobreza urbana.

Para 1992, la región con una mayor concentración del ingreso era la Atlántica y, la de menor concentración, la Central. Esto es muy explicable, dadas las grandes diferencias que existen en la tenencia de la tierra entre ambas regiones. La primera se caracteriza por ser una región de grandes latifundios, mientras que en la región central, con predominio de producción cafetera, predominan el pequeño y mediano productor.

Vale la pena destacar que en la región Pacífica y en la Central, entre 1988 y 1992, hubo una mejoría en la distribución del ingreso acompañada de un aumento de la pobreza, mientras que en las otras dos regiones, se presentó empeoramiento en la distribución del ingreso y disminución de la pobreza. Esto quiere decir que en el sector rural, al presentarse una caída en los ingresos, como consecuencia de caídas en los precios de los productos agrícolas,

Cuadro 6
COEFICIENTE DE GINI POR REGIONES

| REGION | 1988 | 1992 |
|---|---|---|
| ATLANTICA | 0.3495 | 0.3802 |
| ORIENTAL | 0.3673 | 0.3769 |
| CENTRAL | 0.3734 | 0.3547 |
| PACIFICA | 0.3961 | 0.3694 |
| TOTAL | 0.3741 | 0.3693 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural.
Calculos: Fedesarrollo

caen más los ingresos de los deciles altos, que en su mayoría son ganancias, que los ingresos de los más pobres, donde el componente salarial dentro de los ingresos del hogar es más significativo. Y, al contrario, en períodos de recuperación, aumentan más las ganancias que los salarios y se empeora así la distribución del ingreso.

## VII. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MERCADO LABORAL RURAL

La característica más sobresaliente del mercado laboral rural es la existencia de bajas tasas de desempleo. En efecto, en septiembre de 1993, a pesar de las disminuciones registradas en el empleo rural desde 1991, la tasa de desempleo apenas alcanzó el 4.9%, mientras que en sector urbano, con fuerte crecimiento del empleo y auge de la actividad constructora era de 7.9%.

En segundo lugar, la participación femenina en el mercado laboral rural, aunque creciente, es todavía muy baja: en 1992 la Tasa de Participación global ascendía al 31%, mientras que la de los hombres era del 78%. Si se analizan los ocupados, se encuentra que en el total del área rural, sólo el 26% de los ocupados son mujeres, mientras que para el área urbana este porcentaje asciende al 43%.

### A. EVOLUCION DEL EMPLEO RURAL

El análisis sobre la evolución general del empleo comprende el período 1988-1993. Sin embargo, cuando se hace un análisis detallado por deciles, grupos de edad, etc, sólo se cubre el período 1988-1992, debido a que en el momento de la realización de este trabajo apenas estaban disponibles los datos generales de la encuesta de septiembre de 1993 y en consecuencia, no se logró hacer el procesamiento de esta encuesta por deciles de ingresos.

Adicionalmente, la expansión de las encuestas es anterior a la aparición de los datos del censo de 1993, por lo tanto están sobrevalorando los datos absolutos de la población total, en edad de trabajar y la económicamente activa, más no así las tasas y demás relaciones.

En el período comprendido entre 1988 y 1992 el empleo rural creció a una tasa promedio anual del 2.14%. A pesar de que el empleo aumentó, la tasa de desempleo permaneció prácticamente estancada (4.6% en 1988 y 4.4% en 1992). Ello se explica porque paralelamente al crecimiento del empleo, se presentó un aumento en la oferta laboral (cuadro 7).

En este período, la evolución del empleo rural presenta dos tendencias muy diferentes. Mientras que entre 1988 y 1991 había crecido en promedio al 4.2% anual, entre 1991 y 1992 se revirtió completamente esta tendencia y el empleo disminuyó 3.7%. Adicionalmente, como se verá más adelante, el dinamismo del empleo regional tiene también diferencias marcadas en los distintos subperíodos. Dadas estas diferencias tan significativas en el comportamiento del empleo, es conveniente hacer un análisis por subperíodos y regiones.

**1. Período 1988-1991: tanto la demanda como la oferta laboral aumentaron en forma significativa.**

El período 1988-1991 se caracterizó por un crecimiento importante del empleo. En efecto, la tasa de crecimiento promedio anual fue de 4.2% y la tasa de ocupación pasó de 51.7% a 54.3%. Sin embargo, a pesar del dinamismo en el empleo la tasa de desempleo permaneció prácticamente estancada debido a que fue en este período cuando la oferta laboral tuvo un mayor crecimiento. En efecto, la tasa de participación global pasó de 54.2% a 56.8%, mostrando un aumento de

Cuadro 7
INDICADORES LABORALES DEL AREA RURAL

| | PEA | OCUPADOS | TPG | TD | TO | AUMENTO % DEL EMPLEO** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| NOVIEM-DICIEM 1988 | | | | | | |
| TOTAL NACIONAL | 5183180 | 4945682 | 54.2 | 4.6 | 51.7 | |
| REGION ATLANTICA | 1104683 | 1044706 | 50.2 | 5.4 | 47.5 | |
| REGION ORIENTAL | 1473974 | 1413081 | 57.9 | 4.1 | 55.5 | |
| REGION CENTRAL | 1572809 | 1503179 | 53.4 | 4.4 | 51.1 | |
| REGION PACIFICA | 1031714 | 984716 | 55.1 | 4.6 | 52.6 | |
| NOVIEM-DICIEM 1991 | | | | | | |
| TOTAL NACIONAL | 5836676 | 5589520 | 56.8 | 4.2 | 54.3 | 4.2 |
| REGION ATLANTICA | 1264328 | 1210120 | 54.3 | 4.3 | 51.9 | 5.0 |
| REGION ORIENTAL | 1686016 | 1605938 | 60.3 | 4.7 | 57.5 | 4.4 |
| REGION CENTRAL | 1751029 | 1688575 | 55.3 | 3.6 | 53.4 | 4.0 |
| REGION PACIFICA | 1135303 | 1084887 | 56.9 | 4.4 | 54.3 | 3.3 |
| SEPTIEMBRE 92 | | | | | | |
| TOTAL NACIONAL | 5628938 | 5382837 | 54.7 | 4.4 | 52.4 | -3.7 |
| REGION ATLANTICA | 1245044 | 1180545 | 53.2 | 5.2 | 50.5 | -2.4 |
| REGION ORIENTAL | 1571802 | 1505948 | 56.7 | 4.2 | 54.3 | -6.2 |
| REGION CENTRAL | 1748606 | 1689287 | 53.6 | 3.4 | 51.8 | 0.0 |
| REGION PACIFICA | 1063486 | 1007057 | 55.7 | 5.3 | 52.7 | -7.2 |
| SEPTIEMBRE 93 | | | | | | |
| TOTAL NACIONAL | 5638849 | 5362768 | 53.6 | 4.9 | 51.0 | -0.4 |
| REGION ATLANTICA | 1269756 | 1199707 | 52.8 | 5.5 | 49.9 | 1.6 |
| REGION ORIENTAL | 1602350 | 1527108 | 56.8 | 4.7 | 54.2 | 1.4 |
| REGION CENTRAL | 1688096 | 1611736 | 50.4 | 4.5 | 48.1 | -4.6 |
| REGION PACIFICA | 1078647 | 1024217 | 55.4 | 5.0 | 52.6 | 1.7 |

* Por Area rural se entiende el Area dispersa, y las cabeceras municipales con menos de 10 mil habitantes.
** Para el periodo 1988-1991, se tomo la tasa de crecimiento geometrica anual.
Fuente: Tabulados de Encuesta Nacional de Hogares Rural. Nov-Dic 1988 y 1991

la oferta laboral muy superior al crecimiento vegetativo de la población.

La región con mayor dinamismo en el empleo en este período fue la Atlántica (5%), ello se explica por el alto crecimiento de la producción de algodón. La región con un menor crecimiento en el empleo fue la Pacífica (3%) y, como se vio en esta región se presentó un aumento de la pobreza entre 1988 y 1992, lo que significa que a pesar de que el empleo creció, los ingresos reales se deterioraron, básicamente como consecuencia de la caída de los precios reales del azúcar.

**2. Período 1991-1992: El empleo disminuyó y los ingresos se deterioraron significativamente.**

Durante este período se revierte completamente la tendencia que traía el mercado laboral: el empleo disminuyó en 3.7%, lo que significó la destrucción de aproximadamente 200.000 puestos de trabajo en el año. Esto obedeció fundamentalmente a la caída en el la producción y en el área de los cultivos transitorios en 11.9% y 8.3% respectivamente.

Esta disminución del empleo rural estuvo acompañada de una caída significativa en los ingresos, tanto ganancias como salarios, lo que se tradujo, como se verá más adelante, en un aumento de la pobreza rural y una ampliación de la brecha entre los ingresos rurales y urbanos.

Esta situación es preocupante en la medida en que la brecha entre ambos ingresos es la más grande que se ha registrado en las últimas cuatro décadas. En efecto, en 1950, la brecha entre el ingreso urbano per cápita era tres veces el rural y en 1977 esta relación había disminuido a 1.7 veces (Londoño, 1990) y ya para 1993 era de 3.5 veces.

**A pesar de la caída del empleo, la tasa de desempleo apenas aumentó 0.2 puntos debido a que, ante las dificultades de encontrar empleo, se desalentó la oferta laboral.** En efecto, a pesar de la drástica caída del empleo no se presentó un aumento importante de la tasa de desempleo debido a que paralelamente se registró una disminución importante en la oferta laboral. La tasa de participación global pasó de 56.9% a 55.7%, lo que muestra una disminución importante de la población económicamente activa.

Como puede observarse, el comportamiento de la oferta de trabajo rural está ligado al comportamiento de la demanda: aumentos en la demanda producen aumentos en la oferta y caídas en la demanda se ven acompañadas de caídas en la oferta. Esta misma correlación es encontrada para el área urbana (López ,1985).

La región más afectada en este período fue la Occidental con una disminución en el empleo del 7.2%. Ello se explica por el descenso en la producción de algodón y soya. En el Valle del Cauca la superficie cultivada de algodón y soya disminuyó en 61% y 44% respectivamente.

En la región Oriental el empleo cayó 6.2% debido, básicamente, al fuerte descenso en la producción de cereales y oleaginosas. En efecto, el área cultivada de arroz disminuyó en 4.2%, la de cebada en 17%, la de frijol en 10.3% y la de maíz tradicional en 13.2%.

En la región Central el empleo permaneció estancado pero se registró una disminución significativa en los precios reales del café, generando caídas en las ganancias y en los salarios. Esto, explica que sin disminuciones en el empleo, como las ocurridas en las demás regiones, se haya presentado un aumento de la pobreza.

**3. Período 1992-1993: El empleo cayó de nuevo, pero a un menor ritmo. Esta disminución en el empleo se presentó solamente en la región central, como consecuencia de la caída de la producción cafetera.**

Como se ha dicho atrás, hasta ahora sólo existen datos globales de la evolución del mercado laboral para 1993 y por lo tanto, en este período sólo se analiza la evolución general de las principales variables. Aunque entre 1992 y 1993 todavía se presenta una disminución del empleo rural, se evidencia una mejoría con relación al año anterior. El empleo rural disminuyó apenas 0.4%, lo que equivale a aproximadamente 16.000 empleos menos. Esto estuvo acompañado de un aumento en la superficie agrícola cosechada de apenas el 0.71%.

En este período la única región con disminución en el empleo fue la central (4.6%), debido a la caída en la producción cafetera como consecuencia de los bajos precios, la política de erradicación de cafetales de 1992. En las otras cuatro regiones el empleo creció por encima de 1.4% ante la recuperación de los cultivos transitorios que habían disminuido en 1992.

## B. CARACTERIZACION DE LOS OCUPADOS DEL SECTOR RURAL

**1. La participación de las mujeres en el empleo rural es muy baja.**

En efecto, mientras que en el área urbana las mujeres explican el 43% del empleo, en el área rural, sólo el 26% de los ocupados son mujeres. Como era de esperarse, esta proporción es creciente a medida que aumenta el ingreso del hogar. Mientras que en el decil 1 el porcentaje de mujeres ocupadas es del 27%, en el decil 10 es del 32% (cuadro 8).

Cuadro 8

DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL EMPLEO RURAL POR SEXO

| | | 1988 | | 1992 | |
|---|---|---|---|---|---|
| REGION | DECIL | HOMBRE | MUJERES | HOMBRE | MUJERES |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 80.63 | 19.37 | 70.08 | 29.92 |
| | DECIL 2 | 80.79 | 19.21 | 73.52 | 26.48 |
| | DECIL 3 | 81.51 | 18.49 | 78.66 | 21.34 |
| | DECIL 4 | 85.08 | 14.92 | 76.57 | 23.43 |
| | DECIL 5 | 77.75 | 22.25 | 77.45 | 22.55 |
| | DECIL 6 | 74.37 | 25.63 | 75.85 | 24.15 |
| | DECIL 7 | 73.82 | 26.18 | 71.70 | 28.30 |
| | DECIL 8 | 76.39 | 23.61 | 73.76 | 26.24 |
| | DECIL 9 | 78.54 | 21.46 | 75.97 | 24.03 |
| | DECIL 10 | 76.59 | 23.41 | 75.06 | 24.94 |
| | SUBTOTAL | 78.67 | 21.33 | 75.06 | 24.94 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 75.45 | 24.55 | 72.84 | 27.16 |
| | DECIL 2 | 68.88 | 31.12 | 77.09 | 22.91 |
| | DECIL 3 | 72.56 | 27.44 | 74.04 | 25.96 |
| | DECIL 4 | 71.85 | 28.15 | 77.18 | 22.82 |
| | DECIL 5 | 75.65 | 24.35 | 73.16 | 26.84 |
| | DECIL 6 | 70.76 | 29.24 | 73.59 | 26.41 |
| | DECIL 7 | 70.15 | 29.85 | 68.63 | 31.37 |
| | DECIL 8 | 74.71 | 25.29 | 69.41 | 30.59 |
| | DECIL 9 | 70.68 | 29.32 | 69.06 | 30.94 |
| | DECIL 10 | 66.60 | 33.40 | 67.34 | 32.66 |
| | SUBTOTAL | 71.93 | 28.07 | 72.02 | 27.98 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 76.28 | 23.72 | 82.57 | 17.43 |
| | DECIL 2 | 83.97 | 16.03 | 87.43 | 12.57 |
| | DECIL 3 | 82.75 | 17.25 | 78.51 | 21.49 |
| | DECIL 4 | 82.03 | 17.97 | 79.99 | 20.01 |
| | DECIL 5 | 84.51 | 15.49 | 80.16 | 19.84 |
| | DECIL 6 | 82.50 | 17.50 | 79.12 | 20.88 |
| | DECIL 7 | 76.60 | 23.40 | 76.03 | 23.97 |
| | DECIL 8 | 79.86 | 20.14 | 76.26 | 23.74 |
| | DECIL 9 | 76.15 | 23.85 | 72.12 | 27.88 |
| | DECIL 10 | 69.56 | 30.44 | 66.00 | 34.00 |
| | SUBTOTAL | 78.68 | 21.32 | 77.12 | 22.88 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 69.69 | 30.31 | 66.90 | 33.10 |
| | DECIL 2 | 69.36 | 30.64 | 65.68 | 34.32 |
| | DECIL 3 | 72.51 | 27.49 | 68.05 | 31.95 |
| | DECIL 4 | 73.38 | 26.62 | 70.43 | 29.57 |
| | DECIL 5 | 67.87 | 32.13 | 69.99 | 30.01 |
| | DECIL 6 | 69.18 | 30.82 | 63.97 | 36.03 |
| | DECIL 7 | 66.24 | 33.76 | 74.82 | 25.18 |
| | DECIL 8 | 69.30 | 30.70 | 68.17 | 31.83 |
| | DECIL 9 | 72.43 | 27.57 | 70.39 | 29.61 |
| | DECIL 10 | 68.92 | 31.08 | 64.60 | 35.40 |
| | SUBTOTAL | 69.84 | 30.16 | 68.25 | 31.75 |

Cuadro 8
DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL EMPLEO RURAL POR SEXO

| REGION | DECIL | 1988 | | 1992 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | HOMBRE | MUJERES | HOMBRE | MUJERES |
| TOTAL | DECIL 1 | 75.87 | 24.13 | 73.44 | 26.56 |
| | DECIL 2 | 75.30 | 24.70 | 75.56 | 24.44 |
| | DECIL 3 | 77.11 | 22.89 | 75.07 | 24.93 |
| | DECIL 4 | 78.09 | 21.91 | 76.63 | 23.37 |
| | DECIL 5 | 76.98 | 23.02 | 76.06 | 23.94 |
| | DECIL 6 | 74.64 | 25.36 | 73.78 | 26.22 |
| | DECIL 7 | 72.31 | 27.69 | 72.99 | 27.01 |
| | DECIL 8 | 75.84 | 24.16 | 72.77 | 27.23 |
| | DECIL 9 | 74.54 | 25.46 | 71.94 | 28.06 |
| | DECIL 10 | 69.81 | 30.19 | 68.25 | 31.75 |
| | SUBTOTAL | 74.99 | 25.01 | 73.58 | 26.42 |

Fuente: Encuesta de Hogares Rural 1988 Y 1992.
Calculos: Fedesarrollo.

Adicionalmente, existen diferencias regionales importantes: la región Pacífica presenta la mayor proporción del empleo femenino, 32% contra 26% para el promedio y, a diferencia de las demás regiones, existe una gran proporción de mujeres empleadas en los deciles inferiores y, como veíamos, es donde mayor proporción de mujeres jefes de hogar existen.

**2. La jornada laboral media en el área rural es inferior a la urbana.**

Para 1992, en el conjunto del área rural, la jornada laboral era de 49 horas semanales, mientras que la jornada urbana promedio para el mismo año era de 47 horas a la semana. La jornada media de los hombres era superior a la de las mujeres: 51 horas a la semana para los hombres contra 42 horas para las mujeres (cuadro 9).

Vale la pena destacar que la jornada laboral de los hombres de los cuatro deciles más pobres es inferior a la de los seis deciles superiores, sobre todo en el decil uno, donde los hombres trabajan dos horas menos en promedio a la semana que en los deciles superiores. Este fenómeno muestra que los más pobres tienen una mayor dificultad par encontrar un empleo durante todos los días de la semana, lo que explica en parte los bajos ingresos del hogar.

Adicionalmente, en las regiones más pobres, la jornada laboral media es inferior a la de las regiones con menores niveles de pobreza. Es así como las regiones Pacífica y Atlántica tienen una jornada laboral media de 47 y 48 horas respectivamente, mientras que la Central y l Oriental tienen una jornada media de 50 horas.

Como puede observarse, existe una relación estrecha entre pobreza y jornada laboral: Entre más pobre es la región menos oportunidades de empleo de tiempo completo ofrece y, obviamente, los grupos más

Cuadro 9
JORNADA LABORAL MEDIA DE LOS OCUPADOS
HORAS SEMANALES TRABAJADAS

| REGION | DECIL | 1988 | | | 1992 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Hombre | Mujer | Total | Hombre | Mujer | Total |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 49 | 38 | 47 | 45 | 36 | 42 |
| | DECIL 2 | 49 | 42 | 48 | 50 | 33 | 45 |
| | DECIL 3 | 49 | 38 | 47 | 48 | 41 | 47 |
| | DECIL 4 | 53 | 41 | 51 | 47 | 35 | 44 |
| | DECIL 5 | 49 | 46 | 49 | 47 | 44 | 46 |
| | DECIL 6 | 55 | 42 | 51 | 51 | 38 | 48 |
| | DECIL 7 | 56 | 46 | 53 | 50 | 39 | 47 |
| | DECIL 8 | 51 | 46 | 50 | 50 | 44 | 48 |
| | DECIL 9 | 54 | 44 | 52 | 52 | 36 | 48 |
| | DECIL 10 | 57 | 40 | 53 | 52 | 44 | 50 |
| | SUBTOTAL | 52 | 43 | 50 | 49 | 39 | 47 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 48 | 36 | 45 | 50 | 45 | 48 |
| | DECIL 2 | 50 | 38 | 46 | 48 | 45 | 48 |
| | DECIL 3 | 49 | 36 | 46 | 53 | 41 | 50 |
| | DECIL 4 | 48 | 37 | 45 | 50 | 40 | 48 |
| | DECIL 5 | 51 | 37 | 47 | 54 | 46 | 52 |
| | DECIL 6 | 50 | 43 | 48 | 53 | 47 | 51 |
| | DECIL 7 | 50 | 44 | 48 | 50 | 44 | 48 |
| | DECIL 8 | 51 | 39 | 48 | 52 | 43 | 49 |
| | DECIL 9 | 52 | 48 | 51 | 50 | 45 | 49 |
| | DECIL 10 | 50 | 45 | 48 | 54 | 43 | 50 |
| | SUBTOTAL | 50 | 40 | 47 | 51 | 44 | 49 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 47 | 40 | 46 | 48 | 40 | 46 |
| | DECIL 2 | 49 | 40 | 48 | 53 | 44 | 52 |
| | DECIL 3 | 53 | 35 | 50 | 53 | 40 | 50 |
| | DECIL 4 | 52 | 33 | 49 | 51 | 40 | 49 |
| | DECIL 5 | 53 | 35 | 50 | 53 | 37 | 50 |
| | DECIL 6 | 52 | 39 | 50 | 51 | 42 | 49 |
| | DECIL 7 | 53 | 48 | 52 | 54 | 42 | 51 |
| | DECIL 8 | 56 | 47 | 54 | 54 | 45 | 52 |
| | DECIL 9 | 54 | 44 | 51 | 52 | 42 | 49 |
| | DECIL 10 | 54 | 45 | 52 | 51 | 45 | 49 |
| | SUBTOTAL | 53 | 43 | 51 | 52 | 42 | 50 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 49 | 40 | 46 | 50 | 37 | 45 |
| | DECIL 2 | 45 | 35 | 42 | 47 | 37 | 44 |
| | DECIL 3 | 49 | 37 | 46 | 48 | 40 | 46 |
| | DECIL 4 | 49 | 40 | 47 | 53 | 44 | 50 |
| | DECIL 5 | 51 | 42 | 48 | 50 | 43 | 48 |
| | DECIL 6 | 51 | 44 | 49 | 52 | 44 | 49 |
| | DECIL 7 | 50 | 46 | 49 | 54 | 38 | 50 |
| | DECIL 8 | 51 | 41 | 48 | 51 | 44 | 49 |
| | DECIL 9 | 52 | 43 | 50 | 51 | 43 | 49 |
| | DECIL 10 | 54 | 43 | 51 | 51 | 42 | 48 |
| | SUBTOTAL | 50 | 42 | 48 | 51 | 41 | 48 |

Cuadro 9
JORNADA LABORAL MEDIA DE LOS OCUPADOS
HORAS SEMANALES TRABAJADAS

| REGION | DECIL | 1988 | | | 1992 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Hombre | Mujer | Total | Hombre | Mujer | Total |
| TOTAL | DECIL 1 | 48 | 38 | 46 | 48 | 40 | 46 |
| | DECIL 2 | 49 | 39 | 46 | 50 | 39 | 47 |
| | DECIL 3 | 50 | 36 | 47 | 51 | 40 | 48 |
| | DECIL 4 | 51 | 38 | 48 | 50 | 39 | 48 |
| | DECIL 5 | 51 | 40 | 49 | 52 | 42 | 49 |
| | DECIL 6 | 52 | 42 | 49 | 52 | 43 | 50 |
| | DECIL 7 | 52 | 46 | 51 | 52 | 41 | 49 |
| | DECIL 8 | 53 | 44 | 51 | 52 | 44 | 50 |
| | DECIL 9 | 53 | 45 | 51 | 52 | 42 | 49 |
| | DECIL 10 | 54 | 44 | 51 | 52 | 44 | 50 |
| | SUBTOTAL | 51 | 42 | 49 | 51 | 42 | 49 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural, 1988 y 1992.
Cálculos: Fedesarrollo

afectados son los más pobres que no tienen acceso a la tierra y cuya única fuente de ingresos es el trabajo asalariado.

Otro punto interesante a destacar es que a pesar de que para el conjunto del área rural no se presentó una variación de la jornada laboral media entre 1988 y 1992, si hubo cambios en algunas regiones. En la región Central disminuyó la jornada laboral media de 51 a 50 horas a la semana, lo que es un indicio de que ante la caída de los precios reales del café a partir de 1988, los propietarios de las fincas, no disminuyeron el número de trabajadores pero si les redujeron la jornada de trabajo con el fin de disminuir los costos laborales.

En la región Atlántica la jornada laboral media tuvo una caída aún más drástica: pasó de 50 a 47 horas semanales, mostrando, al igual que en la región Central, que en el campo el mercado laboral es mucho más flexible, pues permite con mayor facilidad ajustes en la jornada, sin ajustar el número de ocupados, lo que explica en parte que a pesar de las crisis, la tasa de desempleo no aumente considerablemente.

En la Oriental, por el contrario, hubo un aumento de la jornada laboral de media entre 1988 y 1992, para los hombres (50 a 51 horas), y más fuerte para las mujeres (40 a 43 horas), esto puede ser una explicación parcial del aumento de los ingresos y la reducción de la pobreza en esta región.

**3. Un análisis del empleo por ramas muestra que en el cuatrenio disminuyó el peso, en términos absolutos y relativos del empleo en la actividad agropecuaria.** En efecto, para el total del área rural, en 1988 el 61% de los empleados estaba ubicado en actividades agropecuarias y en 1992 esta proporción había descendido al 58%. Incluso, a pesar de que como se mostró atrás el empleo aumentó en

el cuatrenio en 8.4%, el empleo agropecuario apenas aumentó 2.2% en los cuatro años (cuadro 10).

La región con menor participación de la actividad agropecuaria dentro de su empleo total es la Pacífica, donde apenas el 48.7% de sus empleados están dedicados a estas labores. Incluso, en el período analizado se presentó una caída en el empleo del 7.5% en la actividad agropecuaria.

La segunda rama de actividad en términos de absorción de empleo en el área rural es la de los servicios, con el 15% del empleo en 1992. Esta rama ganó peso relativo en el período pues en 1988, ocupaba el 12% de los trabajadores rurales. Esto significó un aumento del empleo en servicios del 35% en el período, mientras que el empleo total rural creció 8.4% en el período.

El tercer lugar es ocupado por el comercio, restaurantes y hoteles con el 13% del empleo en 1992. Al igual que los servicios, el comercio aumentó su participación en el empleo rural del 11.8% al 13%, lo que significó un crecimiento del empleo del 21% en dicha actividad entre 1988 y 1992.

La industria manufacturera, como era de esperarse, tiene un bajo peso en el empleo rural y adicionalmente, permaneció estancada en el período con el 7% del empleo total. Vale la pena destacar que en la región Pacífica el peso de esta rama es superior al del promedio, debido a la existencia de la agroindustria ligada a la caña de azúcar. Sin embargo entre 1988 y 1992 el empleo industrial de esta región disminuyó en 3%, explicando en parte los aumentos de pobreza allí registrados.

Finalmente, vale la pena destacar la estrecha relación existente entre los bajos ingresos del hogar y la participación de sus ocupados en actividades agropecuarias. En efecto, en los deciles

Cuadro 16

EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL DE 1988 Y 1992

| REGION | 1988 | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | SUBTOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 77.3 | 69.6 | 66.9 | 67.8 | 58.3 | 50.8 | 50.1 | 44.8 | 44.0 | 41.3 | 58.2 |
| | MINERIA | 0.5 | 2.8 | 1.2 | 0.5 | 0.0 | 1.0 | 0.6 | 0.8 | 1.8 | 4.7 | 1.3 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 7.0 | 6.2 | 9.2 | 4.2 | 4.8 | 7.8 | 9.5 | 8.8 | 9.7 | 6.3 | 7.3 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.3 | 0.7 | 0.0 | 0.9 | 0.5 | 0.2 | 1.7 | 0.5 | 0.4 |
| | CONSTRUCCION | 0.7 | 0.7 | 3.1 | 1.8 | 1.2 | 2.3 | 1.8 | 3.0 | 2.7 | 1.0 | 1.8 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 10.2 | 14.4 | 10.0 | 10.7 | 17.5 | 20.5 | 19.3 | 18.2 | 15.4 | 15.8 | 15.1 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 0.5 | 0.6 | 3.3 | 3.6 | 6.7 | 5.6 | 3.7 | 4.5 | 3.9 | 9.6 | 4.0 |
| | S E R V I C I O S | 3.8 | 5.9 | 6.0 | 10.5 | 11.5 | 11.1 | 14.5 | 19.6 | 20.8 | 20.7 | 11.8 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 85.9 | 78.6 | 73.5 | 72.5 | 69.9 | 53.6 | 51.9 | 51.8 | 44.4 | 35.0 | 64.1 |
| | MINERIA | 0.1 | 0.5 | 2.0 | 2.8 | 0.5 | 1.0 | 0.8 | 0.8 | 0.5 | 1.4 | 1.0 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 2.7 | 5.3 | 7.6 | 4.4 | 4.6 | 11.8 | 7.3 | 6.8 | 9.9 | 8.8 | 6.6 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.4 | 0.1 | 0.7 | 1.0 | 0.9 | 0.6 | 0.4 | 0.4 |
| | CONSTRUCCION | 1.6 | 0.7 | 0.5 | 4.5 | 4.3 | 5.6 | 4.6 | 3.7 | 4.6 | 3.2 | 3.1 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 6.8 | 9.3 | 8.8 | 5.1 | 7.5 | 14.7 | 13.6 | 15.6 | 14.9 | 22.2 | 11.3 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 0.7 | 2.5 | 1.4 | 2.3 | 2.3 | 2.7 | 4.1 | 4.8 | 3.6 | 4.0 | 2.6 |
| | S E R V I C I O S | 2.2 | 3.1 | 6.1 | 8.0 | 10.9 | 10.5 | 16.7 | 15.6 | 21.4 | 24.9 | 10.9 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | NO ESPECIFICA | 0.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | AGROPECUARIA | 83.1 | 77.4 | 74.6 | 72.1 | 72.1 | 72.6 | 63.0 | 63.9 | 59.7 | 46.6 | 65.6 |
| | MINERIA | 0.5 | 2.6 | 0.6 | 0.7 | 0.0 | 0.0 | 0.6 | 0.4 | 0.2 | 0.0 | 0.4 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 5.8 | 4.0 | 8.1 | 1.9 | 3.8 | 4.0 | 3.7 | 8.0 | 6.3 | 5.2 | 5.2 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 1.5 | 0.2 | 0.2 | 0.7 | 0.5 | 0.3 | 0.1 | 0.4 |
| | CONSTRUCCION | 0.0 | 0.3 | 2.0 | 1.0 | 2.5 | 2.8 | 3.8 | 0.8 | 3.9 | 3.7 | 2.4 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 5.8 | 9.1 | 8.0 | 9.2 | 10.0 | 9.3 | 9.3 | 14.8 | 11.6 | 18.1 | 11.3 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 1.7 | 2.0 | 1.7 | 1.9 | 2.3 | 1.1 | 2.6 | 1.3 | 4.3 | 3.7 | 2.5 |
| | S E R V I C I O S | 2.9 | 4.6 | 5.1 | 11.7 | 9.2 | 10.0 | 16.2 | 10.4 | 13.7 | 22.6 | 12.1 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 10

EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL DE 1988 Y 1992

| REGION | 1988 | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | SUBTOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| PACIFICA | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | NO ESPECIFICA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.0 |
| | AGROPECUARIA | 82.0 | 59.0 | 63.2 | 67.9 | 52.5 | 49.5 | 46.9 | 52.6 | 41.0 | 39.4 | 53.8 |
| | MINERIA | 0.6 | 4.5 | 10.7 | 6.7 | 6.8 | 15.8 | 12.0 | 4.8 | 10.6 | 4.0 | 8.1 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 3.2 | 10.8 | 7.3 | 10.7 | 17.5 | 10.9 | 8.0 | 11.5 | 13.3 | 10.4 | 10.7 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.7 | 0.0 | 0.0 | 0.4 | 0.4 | 0.2 | 0.0 | 0.2 |
| | CONSTRUCCION | 0.9 | 3.9 | 2.9 | 2.0 | 3.7 | 2.7 | 4.1 | 1.5 | 2.2 | 1.5 | 2.6 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 5.5 | 13.8 | 6.5 | 4.6 | 9.0 | 9.3 | 9.9 | 9.4 | 10.9 | 18.3 | 9.9 |
| | COMUNIC. | 1.1 | 0.4 | 0.6 | 0.7 | 1.3 | 1.2 | 2.4 | 5.5 | 5.7 | 4.5 | 2.5 |
| | S E R V I C I O S | 6.7 | 7.6 | 8.7 | 6.6 | 9.2 | 10.6 | 16.3 | 14.2 | 16.1 | 21.9 | 12.2 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| TOTAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | NO ESPECIFICA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | AGROPECUARIA | 83.1 | 72.3 | 69.8 | 78.3 | 64.4 | 57.6 | 54.1 | 55.1 | 51.0 | 41.3 | 61.3 |
| | MINERIA | 0.3 | 2.3 | 3.3 | 2.4 | 1.6 | 3.9 | 3.0 | 1.5 | 2.6 | 1.9 | 2.3 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 4.2 | 6.3 | 8.1 | 4.9 | 7.2 | 8.5 | 6.7 | 8.7 | 8.8 | 7.4 | 7.1 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.8 | 0.1 | 0.4 | 0.7 | 0.5 | 0.5 | 0.2 | 0.3 |
| | CONSTRUCCION | 1.0 | 1.2 | 2.0 | 2.5 | 3.0 | 3.4 | 3.6 | 2.0 | 3.5 | 2.7 | 2.5 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 7.2 | 11.5 | 8.5 | 7.5 | 10.6 | 13.2 | 12.7 | 14.5 | 12.5 | 18.8 | 11.8 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 0.9 | 1.5 | 1.8 | 2.2 | 3.0 | 2.5 | 3.2 | 3.6 | 4.4 | 4.9 | 2.9 |
| | S E R V I C I O S | 3.3 | 5.0 | 6.4 | 9.3 | 10.1 | 10.5 | 16.0 | 14.2 | 16.6 | 22.8 | 11.7 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 10

EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL DE 1988 Y 1992

| REGION | 1992 | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | SUBTOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 57.9 | 62.7 | 64.5 | 61.5 | 57.1 | 60.3 | 52.7 | 50.7 | 46.2 | 47.3 | 56.2 |
| | MINERIA | 0.0 | 0.0 | 0.5 | 0.5 | 0.4 | 0.7 | 0.7 | 1.0 | 0.0 | 1.6 | 0.5 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 5.5 | 7.3 | 3.5 | 8.2 | 7.3 | 9.0 | 4.9 | 8.5 | 8.3 | 3.4 | 6.6 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 1.1 | 0.3 | 0.1 |
| | CONSTRUCCION | 2.6 | 3.5 | 1.1 | 2.8 | 3.6 | 0.3 | 4.0 | 2.9 | 4.4 | 2.6 | 2.7 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 16.8 | 18.8 | 14.1 | 11.2 | 15.5 | 13.9 | 18.6 | 17.3 | 16.9 | 22.3 | 16.4 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 1.6 | 1.2 | 3.4 | 3.7 | 3.2 | 3.2 | 3.2 | 4.1 | 3.9 | 4.4 | 3.2 |
| | S E R V I C I O S | 15.7 | 6.6 | 12.9 | 12.2 | 13.0 | 12.6 | 15.9 | 15.4 | 19.2 | 18.1 | 14.1 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 80.2 | 73.7 | 67.8 | 61.4 | 65.1 | 59.2 | 48.3 | 49.2 | 41.1 | 48.9 | 59.8 |
| | MINERIA | 0.0 | 2.0 | 0.9 | 4.3 | 2.6 | 1.5 | 1.6 | 5.4 | 6.4 | 0.2 | 2.3 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 6.3 | 2.7 | 5.7 | 5.5 | 6.6 | 6.8 | 5.7 | 8.4 | 5.0 | 3.9 | 5.8 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.0 | 0.0 | 0.4 | 0.7 | 0.3 | 0.2 | 0.2 |
| | CONSTRUCCION | 1.1 | 0.7 | 2.6 | 4.7 | 1.4 | 2.9 | 2.1 | 2.9 | 4.9 | 2.4 | 2.5 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 8.6 | 13.5 | 13.2 | 9.3 | 8.8 | 12.0 | 17.5 | 12.3 | 15.3 | 15.4 | 12.6 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 1.1 | 2.3 | 0.8 | 1.7 | 2.4 | 3.7 | 4.1 | 4.6 | 5.1 | 2.7 | 2.9 |
| | S E R V I C I O S | 2.7 | 5.0 | 9.0 | 12.9 | 11.2 | 14.0 | 20.4 | 16.5 | 21.9 | 26.3 | 14.0 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 88.5 | 75.4 | 73.5 | 71.1 | 71.3 | 67.2 | 58.1 | 57.1 | 41.5 | 34.3 | 61.6 |
| | MINERIA | 1.3 | 1.1 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | 0.9 | 0.1 | 0.5 | 0.0 | 0.1 | 0.4 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 1.7 | 7.3 | 4.0 | 4.1 | 5.0 | 6.3 | 7.6 | 6.6 | 9.5 | 5.9 | 6.1 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.8 | 0.0 | 0.7 | 0.2 | 0.3 | 0.4 | 0.6 | 0.3 |
| | CONSTRUCCION | 0.3 | 1.1 | 1.0 | 2.2 | 1.6 | 1.4 | 2.4 | 2.7 | 0.9 | 2.2 | 1.7 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 4.2 | 7.9 | 10.0 | 9.5 | 9.2 | 11.6 | 13.3 | 15.1 | 15.7 | 21.9 | 12.5 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 0.5 | 0.5 | 1.5 | 2.9 | 1.0 | 0.7 | 4.7 | 2.6 | 6.9 | 6.6 | 3.0 |
| | S E R V I C I O S | 3.5 | 6.6 | 9.9 | 9.3 | 12.0 | 11.2 | 13.4 | 15.1 | 25.1 | 28.3 | 14.3 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 10

EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL DE 1988 Y 1992

| REGION | 1992 | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | SUBTOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| PACIFICA | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 65.5 | 54.9 | 47.3 | 50.2 | 49.7 | 46.8 | 51.0 | 47.8 | 34.3 | 31.8 | 48.7 |
| | MINERIA | 4.3 | 11.5 | 4.4 | 10.6 | 10.8 | 8.6 | 3.9 | 2.9 | 7.2 | 1.2 | 6.8 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 4.7 | 12.3 | 11.4 | 10.6 | 8.6 | 7.5 | 11.9 | 12.9 | 10.4 | 9.4 | 10.1 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.5 | 0.9 | 1.9 | 0.4 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.4 |
| | CONSTRUCCION | 1.9 | 2.7 | 3.9 | 3.5 | 4.3 | 2.4 | 6.3 | 3.6 | 5.5 | 3.0 | 3.7 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 11.6 | 8.5 | 10.8 | 10.3 | 9.8 | 12.0 | 9.8 | 13.4 | 12.8 | 16.8 | 11.4 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 0.9 | 2.2 | 3.0 | 1.2 | 0.9 | 2.5 | 2.7 | 2.3 | 6.6 | 2.5 | 2.5 |
| | S E R V I C I O S | 11.1 | 7.8 | 18.8 | 12.6 | 13.9 | 17.7 | 14.2 | 17.0 | 23.0 | 34.9 | 16.4 |
| PACIFICA | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| TOTAL | RAMAS DE ACTIVIDAD | | | | | | | | | | | |
| | AGROPECUARIA | 75.6 | 66.8 | 63.4 | 62.3 | 63.2 | 59.8 | 53.2 | 52.4 | 41.2 | 42.0 | 57.5 |
| | MINERIA | 1.1 | 3.8 | 1.4 | 3.2 | 2.6 | 2.6 | 1.3 | 2.2 | 2.8 | 0.6 | 2.1 |
| | INDUSTRIA MANUFACTURERA | 4.9 | 7.2 | 6.0 | 6.7 | 7.0 | 7.3 | 7.3 | 8.5 | 8.3 | 5.1 | 6.9 |
| | ELECTRICIDAD GAS AGUA | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.4 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.3 | 0.5 | 0.4 | 0.3 |
| | CONSTRUCCION | 1.3 | 1.9 | 2.1 | 3.2 | 2.4 | 1.8 | 3.3 | 2.9 | 3.5 | 2.5 | 2.5 |
| | COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES | 9.5 | 12.3 | 12.0 | 10.1 | 10.4 | 12.3 | 14.9 | 14.5 | 15.4 | 19.0 | 13.2 |
| | TRANSP. ALMACENAMIENTO Y COMUNIC. | 1.0 | 1.7 | 2.2 | 2.5 | 1.8 | 2.4 | 3.9 | 3.3 | 5.7 | 4.3 | 2.9 |
| | S E R V I C I O S | 6.6 | 6.4 | 12.7 | 11.6 | 12.3 | 13.6 | 15.9 | 15.8 | 22.6 | 26.2 | 14.6 |
| | TOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural de 1988 y 1992.

Calculos: Fedesarrollo.

inferiores es mayor el peso del empleo en actividades agropecuarias y, a medida que aumentan los ingresos y nos movemos a los deciles superiores, disminuye la proporción del empleo agropecuario y aumenta la participación de los servicios y el comercio en el empleo total. En efecto, para el total del área rural, mientras que en el decil uno el 76% de los ocupados labora en actividades agropecuarias en el decil diez esta proporción es del 48%. Para los servicios y el comercio, estas cifras alcanzan en su orden el 7% y 10% en el decil uno contra el 26 y 20% en el decil diez.

**4. La mayor pobreza de las regiones está estrechamente relacionada con la mayor presencia de trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares sin remuneración. Y, la menor incidencia de la pobreza está ligada a la existencia simultánea de una mayor presencia de patronos en los deciles bajos y medios, vale decir de pequeña y mediana propiedad territorial y a las mayores posibilidades de emplearse como jornalero.**

Para el total del área el 34% de los ocupados son trabajadores por cuenta propia, el 15% son trabajadores familiares sin remuneración y el 2.6% servicio doméstico, lo que significa que el 51.6% de la fuerza laboral rural podría asimilarse con algunas de las categorías que en el área urbana componen el denominado sector informal (cuadro 11).

De otro lado, el 33% de los ocupados son obreros o jornaleros. Obviamente, el peso de esta categoría es considerablemente mayor entre los hombres (40%) que entre las mujeres (12%). En la categoría de empleados se ubica el 11% de los trabajadores rurales. Esta categoría representa el 18% de las mujeres y el 10% de los hombres ocupados.

Un análisis por deciles nos muestra que los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares sin remuneración, tienen un

Cuadro 11

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL

1988

| REGION | DECIL | OBRERO JORNALERO N | EMPLEADO N | EMPLEADO DOMESTICO N | PATRON EMPLEADOR N | CUENTA PROPIA N | TRABAJADOR FAMILIAR N | TOTAL N |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 8.5 | 1.7 | 0.8 | 0.3 | 54.5 | 34.2 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 18.4 | 3.9 | 0.5 | 1.3 | 54.2 | 21.6 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 33.7 | 5.5 | 1.0 | 1.0 | 42.9 | 15.9 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 41.1 | 6.3 | 3.1 | 0.0 | 37.7 | 11.8 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 31.3 | 11.5 | 3.7 | 0.9 | 41.6 | 11.0 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 35.3 | 13.4 | 2.8 | 0.8 | 42.2 | 5.4 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 40.0 | 13.3 | 5.5 | 0.3 | 37.0 | 4.0 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 33.0 | 19.3 | 4.3 | 0.5 | 33.4 | 9.5 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 33.3 | 22.8 | 1.8 | 4.4 | 30.3 | 7.4 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 33.3 | 21.1 | 1.3 | 3.8 | 36.1 | 4.5 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 30.8 | 11.0 | 2.5 | 1.1 | 41.6 | 12.9 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 5.0 | 0.1 | 0.1 | 4.4 | 49.7 | 40.8 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 15.3 | 1.4 | 1.3 | 6.2 | 45.3 | 30.4 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 26.0 | 4.3 | 1.7 | 9.9 | 34.7 | 23.4 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 30.7 | 6.7 | 3.9 | 6.4 | 26.4 | 25.9 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 31.1 | 10.8 | 1.8 | 8.1 | 28.8 | 19.4 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 31.7 | 14.1 | 3.5 | 6.4 | 25.3 | 19.0 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 29.9 | 17.4 | 4.0 | 8.1 | 27.0 | 13.6 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 36.1 | 17.0 | 3.1 | 8.1 | 26.7 | 9.1 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 28.5 | 21.1 | 4.3 | 12.7 | 25.0 | 8.5 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 17.2 | 27.3 | 5.4 | 11.2 | 26.0 | 12.8 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 23.6 | 10.7 | 2.7 | 7.8 | 33.0 | 22.2 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 3.4 | 1.8 | 0.8 | 7.0 | 49.5 | 37.5 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 14.6 | 3.1 | 2.1 | 3.5 | 47.3 | 29.4 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 35.6 | 8.2 | 1.8 | 4.0 | 31.6 | 18.8 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 41.7 | 9.4 | 4.5 | 5.8 | 29.3 | 9.4 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 47.7 | 7.6 | 0.2 | 6.9 | 24.0 | 13.5 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 48.8 | 10.2 | 2.0 | 6.2 | 24.2 | 8.7 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 56.7 | 13.3 | 4.8 | 4.6 | 17.3 | 3.3 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 46.5 | 14.9 | 2.0 | 6.7 | 21.2 | 8.8 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 50.0 | 16.5 | 2.9 | 8.1 | 15.5 | 7.0 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 35.7 | 23.5 | 2.0 | 9.9 | 23.5 | 5.4 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 42.3 | 12.7 | 2.4 | 6.7 | 24.8 | 11.1 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 12.3 | 1.9 | 2.2 | 3.1 | 38.1 | 42.4 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 23.4 | 4.2 | 1.8 | 3.8 | 44.1 | 22.8 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 37.4 | 4.5 | 2.2 | 0.4 | 38.3 | 17.3 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 34.6 | 6.9 | 1.4 | 4.9 | 40.2 | 11.9 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 40.4 | 9.8 | 2.2 | 1.6 | 37.4 | 8.6 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 39.7 | 9.6 | 2.7 | 1.5 | 38.8 | 7.6 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 40.0 | 11.4 | 3.0 | 2.9 | 36.5 | 6.2 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 39.2 | 16.3 | 3.4 | 4.0 | 31.7 | 5.3 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 31.6 | 18.6 | 3.5 | 7.3 | 33.5 | 5.5 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 27.6 | 24.1 | 6.3 | 8.1 | 27.9 | 6.1 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 33.8 | 11.4 | 2.9 | 3.8 | 36.3 | 11.7 | 100.0 |

Cuadro 11

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL

1988

| REGION | DECIL | OBRERO JORNALERO N | EMPLEADO N | EMPLEADO DOMESTICO N | PATRON EMPLEADOR N | CUENTA PROPIA N | TRABAJADOR FAMILIAR N | TOTAL N |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 6.5 | 0.9 | 0.7 | 3.8 | 49.1 | 39.1 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 17.5 | 2.9 | 1.3 | 3.8 | 48.1 | 26.3 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 32.5 | 5.5 | 1.7 | 4.2 | 36.9 | 19.2 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 36.9 | 7.3 | 3.4 | 4.4 | 32.6 | 15.4 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 38.0 | 9.8 | 1.8 | 4.9 | 31.9 | 13.6 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 39.2 | 11.9 | 2.7 | 4.1 | 31.4 | 10.7 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 43.1 | 13.9 | 4.4 | 4.1 | 28.0 | 6.5 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 40.0 | 16.5 | 3.0 | 5.1 | 27.1 | 8.3 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 40.0 | 18.6 | 3.2 | 8.4 | 22.7 | 7.0 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 28.9 | 24.2 | 3.6 | 8.9 | 27.1 | 7.3 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 32.9 | 11.5 | 2.6 | 5.2 | 33.0 | 14.8 | 100.0 |

Cuadro 11

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL

1992

| REGION | DECIL | OBRERO JORNALERO N | EMPLEADO N | EMPLEADO DOMESTICO N | PATRON EMPLEADOR N | CUENTA PROPIA N | TRABAJADOR FAMILIAR N | TOTAL N |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 17.50 | 2.91 | 5.70 | 2.66 | 54.64 | 16.59 | 100.00 |
| | DECIL 2 | 32.41 | 1.71 | 2.40 | 2.09 | 47.62 | 13.78 | 100.00 |
| | DECIL 3 | 35.67 | 8.30 | 5.42 | 1.23 | 34.74 | 14.64 | 100.00 |
| | DECIL 4 | 37.79 | 8.86 | 2.27 | 2.09 | 37.92 | 11.07 | 100.00 |
| | DECIL 5 | 29.11 | 12.88 | 3.05 | 0.93 | 49.56 | 4.47 | 100.00 |
| | DECIL 6 | 27.09 | 13.29 | 1.79 | 2.60 | 48.96 | 6.26 | 100.00 |
| | DECIL 7 | 34.51 | 12.15 | 1.52 | 2.70 | 39.68 | 9.44 | 100.00 |
| | DECIL 8 | 41.90 | 12.57 | 4.05 | 3.00 | 34.46 | 4.02 | 100.00 |
| | DECIL 9 | 19.88 | 17.73 | 3.11 | 3.77 | 50.65 | 4.85 | 100.00 |
| | DECIL 10 | 20.19 | 13.85 | 2.59 | 8.48 | 47.86 | 7.03 | 100.00 |
| | SUBTOTAL | 30.28 | 10.64 | 3.14 | 2.93 | 43.85 | 9.17 | 100.00 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 9.47 | 2.44 | 0.47 | 5.32 | 45.07 | 37.23 | 100.00 |
| | DECIL 2 | 18.08 | 5.03 | 0.38 | 2.68 | 48.72 | 25.11 | 100.00 |
| | DECIL 3 | 25.78 | 9.65 | 1.85 | 4.09 | 35.03 | 23.61 | 100.00 |
| | DECIL 4 | 40.09 | 10.34 | 3.28 | 5.85 | 30.32 | 10.12 | 100.00 |
| | DECIL 5 | 34.13 | 12.45 | 3.27 | 4.03 | 32.36 | 13.75 | 100.00 |
| | DECIL 6 | 42.69 | 12.90 | 3.52 | 3.07 | 29.84 | 7.98 | 100.00 |
| | DECIL 7 | 32.05 | 21.15 | 1.86 | 4.73 | 30.75 | 9.45 | 100.00 |
| | DECIL 8 | 38.78 | 20.23 | 1.56 | 3.42 | 31.22 | 4.79 | 100.00 |
| | DECIL 9 | 33.30 | 24.07 | 4.74 | 4.96 | 28.32 | 4.62 | 100.00 |
| | DECIL 10 | 22.03 | 30.66 | 3.65 | 8.99 | 25.50 | 9.17 | 100.00 |
| | SUBTOTAL | 28.58 | 14.99 | 2.38 | 4.83 | 34.02 | 15.20 | 100.00 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 3.76 | 0.93 | 0.30 | 7.31 | 43.10 | 44.60 | 100.00 |
| | DECIL 2 | 21.25 | 3.96 | 1.65 | 4.37 | 39.05 | 29.72 | 100.00 |
| | DECIL 3 | 33.49 | 8.47 | 3.40 | 10.13 | 28.56 | 15.96 | 100.00 |
| | DECIL 4 | 44.50 | 7.22 | 1.75 | 3.51 | 30.03 | 13.00 | 100.00 |
| | DECIL 5 | 51.10 | 11.45 | 1.61 | 6.19 | 24.39 | 5.26 | 100.00 |
| | DECIL 6 | 50.81 | 10.65 | 2.59 | 6.58 | 19.86 | 9.51 | 100.00 |
| | DECIL 7 | 49.24 | 20.07 | 2.90 | 4.17 | 18.82 | 4.80 | 100.00 |
| | DECIL 8 | 44.85 | 20.11 | 1.78 | 5.87 | 25.23 | 2.16 | 100.00 |
| | DECIL 9 | 33.35 | 28.65 | 4.69 | 7.64 | 23.66 | 2.00 | 100.00 |
| | DECIL 10 | 26.35 | 38.61 | 3.64 | 11.60 | 17.79 | 2.02 | 100.00 |
| | SUBTOTAL | 38.70 | 16.60 | 2.52 | 6.65 | 25.54 | 9.99 | 100.00 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 15.13 | 2.77 | 2.90 | 9.10 | 45.83 | 24.27 | 100.00 |
| | DECIL 2 | 21.80 | 4.11 | 1.56 | 5.44 | 40.69 | 26.40 | 100.00 |
| | DECIL 3 | 29.99 | 12.62 | 3.52 | 4.35 | 37.64 | 11.88 | 100.00 |
| | DECIL 4 | 36.39 | 15.63 | 1.69 | 2.02 | 40.43 | 3.84 | 100.00 |
| | DECIL 5 | 37.37 | 12.95 | 1.96 | 6.13 | 33.77 | 7.81 | 100.00 |
| | DECIL 6 | 42.45 | 18.89 | 3.99 | 2.71 | 27.23 | 4.73 | 100.00 |
| | DECIL 7 | 46.24 | 17.90 | 1.35 | 2.75 | 26.66 | 5.11 | 100.00 |
| | DECIL 8 | 38.99 | 23.82 | 2.37 | 4.41 | 24.20 | 6.22 | 100.00 |
| | DECIL 9 | 28.79 | 29.54 | 3.47 | 4.74 | 30.86 | 2.59 | 100.00 |
| | DECIL 10 | 22.74 | 38.65 | 2.97 | 6.69 | 24.59 | 4.36 | 100.00 |
| | SUBTOTAL | 32.40 | 16.74 | 2.59 | 4.70 | 33.37 | 10.21 | 100.00 |

Cuadro 11

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL

| 1992 REGION | DECIL | OBRERO JORNALERO N | EMPLEADO N | EMPLEADO DOMESTICO N | PATRON EMPLEADOR N | CUENTA PROPIA N | TRABAJADOR FAMILIAR N | TOTAL N |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 10.59 | 2.24 | 1.76 | 6.01 | 46.38 | 33.01 | 100.00 |
| | DECIL 2 | 22.96 | 3.82 | 1.41 | 3.60 | 44.39 | 23.83 | 100.00 |
| | DECIL 3 | 31.59 | 9.67 | 3.66 | 4.92 | 33.89 | 16.26 | 100.00 |
| | DECIL 4 | 40.10 | 9.97 | 2.26 | 3.44 | 34.13 | 10.10 | 100.00 |
| | DECIL 5 | 40.18 | 12.24 | 2.37 | 4.63 | 32.83 | 7.74 | 100.00 |
| | DECIL 6 | 41.82 | 13.54 | 2.96 | 3.99 | 30.29 | 7.41 | 100.00 |
| | DECIL 7 | 41.12 | 18.22 | 2.07 | 3.74 | 27.80 | 7.05 | 100.00 |
| | DECIL 8 | 41.84 | 19.37 | 2.24 | 4.50 | 28.22 | 3.83 | 100.00 |
| | DECIL 9 | 29.52 | 25.21 | 4.14 | 5.61 | 32.13 | 3.39 | 100.00 |
| | DECIL 10 | 23.04 | 30.47 | 3.33 | 9.39 | 27.84 | 5.92 | 100.00 |
| | SUBTOTAL | 32.85 | 14.87 | 2.63 | 4.96 | 33.39 | 11.31 | 100.00 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural, 1988 y 1992.

Calculos: Fedesarrollo

gran peso en los deciles más pobres, mientras que los obreros y jornales pesan más en los deciles medios y los empleados tienen mayor participación en los deciles altos. En efecto, los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares sin remuneración representan el 79% y 67% de los ocupados de los deciles uno y dos. Esto significa que al igual que en el área urbana, la incidencia de la pobreza es mucho mayor entre los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares que entre las demás categorías. Los obreros y jornaleros alcanzan al rededor del 41% de los ocupados de los deciles cuatro al ocho.
Un análisis por regiones muestra que la región Atlántica tiene el mayor porcentaje de trabajadores por cuenta propia dentro de su estructura ocupacional (44% contra 33% en el promedio rural) y, adicionalmente tiene el menor porcentaje de patronos, el 2.9% mientras que en la región Central esta categoría representa el 11% de los ocupados. Este bajo porcentaje de patronos tiene dos explicaciones: de un lado se puede argumentar que dada la mayor inseguridad de la región, un mayor número de propietarios de fincas vive en las ciudades y, por lo tanto no aparece registrado en las Encuestas de hogares rurales. Sin embargo esto es válido para los deciles altos, pero si se compara la participación de los patronos en el empleo de los deciles inferiores con los de otras regiones, se encuentra que en la región Atlántica los patronos tienen un peso muy inferior a los de las demás regiones. Este es un indicio de la alta concentración de la propiedad territorial en esta región, lo que explica en buena medida sus altos y crecientes índices de indigencia y pobreza.

La región Oriental tiene en su empleo el menor porcentaje de jornaleros (24% contra 33% para el promedio rural), pero al mismo tiempo tiene un alto porcentaje de patronos y de trabajadores familiares sin remuneración en los deciles bajos y medios, lo que muestra el fuerte arraigamiento del minifundio, donde el trabajo familiar es muy importante.

La región Central tiene la mayor proporción de jornaleros y de patronos dentro de su empleo. Esto es indicio de una alta presencia de pequeñas y medianas propiedades, pero a diferencia de la región Oriental, con muchas más opciones de empleo asalariado. Esta doble condición explica que los niveles de pobreza existentes en esta región sean muy inferiores al promedio rural.

La estructura ocupacional de la Región Pacífica es muy similar a la del promedio del área rural, siendo la categoría de empleados superior a la del promedio.

**5. Los ocupados con una segunda actividad son una proporción alta de las personas que trabajan en el campo, sin embargo, no es característico sólo de los hogares pobres, se presenta en proporciones muy semejantes en todos los deciles.** En efecto para 1992 el 13% de los ocupados tenía un segundo empleo y esta proporción oscilaba entre el 10% y el 16%, sin que se pueda ver un crecimiento sistemático o significativo a medida que crece el ingreso del hogar (cuadro 12).

El 57% de las personas que tienen dos empleos se desempeñan en la segunda actividad como trabajadores por cuenta propia, el 23% como jornaleros y el 14% como trabajadores familiares sin remuneración. Un análisis de la segunda actividad por deciles y regiones muestra diferencias significativas. El segundo empleo como jornalero tiene más importancia en los deciles más bajos, mientras que los ocupados de los deciles más altos, tienen como segunda actividad la de trabajadores por cuenta propia.

La región Central tiene el menor porcentaje de trabajadores con una segunda actividad (9.6%), mientras que en la oriental esta proporción es la más alta (16%). A su turno, en la región Central el 39% de los empleados con dos actividades se dedican en su segunda actividad a trabajar como jornaleros, lo que corrobora la

Cuadro 12

PORCENTAJE DE TRABAJADORES CON SEGUNDA ACTIVIDAD
SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL

| REGION | DECIL | PORCENTAJE DE TRABAJADORES 1988 | 1992 |
|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 7.4 | 10.6 |
| | DECIL 2 | 7.6 | 14.5 |
| | DECIL 3 | 11.8 | 9.2 |
| | DECIL 4 | 10.8 | 17.5 |
| | DECIL 5 | 15.6 | 17.2 |
| | DECIL 6 | 8.5 | 17.9 |
| | DECIL 7 | 8.7 | 9.8 |
| | DECIL 8 | 11.4 | 16.2 |
| | DECIL 9 | 10.4 | 16.6 |
| | DECIL 10 | 13.7 | 16.4 |
| | SUBTOTAL | 10.4 | 14.6 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 13.9 | 12.4 |
| | DECIL 2 | 26.5 | 11.3 |
| | DECIL 3 | 20.9 | 18.3 |
| | DECIL 4 | 24.4 | 16.3 |
| | DECIL 5 | 24.9 | 17.5 |
| | DECIL 6 | 19.2 | 12.7 |
| | DECIL 7 | 21.4 | 13.9 |
| | DECIL 8 | 19.3 | 15.5 |
| | DECIL 9 | 12.6 | 24.2 |
| | DECIL 10 | 24.0 | 17.9 |
| | SUBTOTAL | 20.5 | 15.7 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 7.1 | 8.6 |
| | DECIL 2 | 9.5 | 13.2 |
| | DECIL 3 | 9.6 | 9.3 |
| | DECIL 4 | 6.8 | 12.2 |
| | DECIL 5 | 10.0 | 9.0 |
| | DECIL 6 | 11.2 | 9.1 |
| | DECIL 7 | 12.1 | 11.6 |
| | DECIL 8 | 13.9 | 8.1 |
| | DECIL 9 | 10.4 | 10.3 |
| | DECIL 10 | 16.9 | 5.8 |
| | SUBTOTAL | 11.4 | 9.6 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 11.5 | 6.6 |
| | DECIL 2 | 11.5 | 6.2 |
| | DECIL 3 | 12.1 | 8.8 |
| | DECIL 4 | 17.2 | 10.7 |
| | DECIL 5 | 15.3 | 12.8 |
| | DECIL 6 | 12.8 | 12.5 |
| | DECIL 7 | 14.4 | 11.1 |
| | DECIL 8 | 14.1 | 10.0 |
| | DECIL 9 | 14.8 | 14.5 |
| | DECIL 10 | 19.5 | 15.4 |
| | SUBTOTAL | 14.5 | 10.6 |

Cuadro 12

PORCENTAJE DE TRABAJADORES CON SEGUNDA ACTIVIDAD
SEGUN ENCUESTA DE HOGARES RURAL

| REGION | DECIL | PORCENTAJE DE TRABAJADORES | |
|---|---|---|---|
| | | 1988 | 1992 |
| TOTAL | DECIL 1 | 11.1 | 10.2 |
| | DECIL 2 | 15.1 | 11.1 |
| | DECIL 3 | 14.2 | 11.1 |
| | DECIL 4 | 15.0 | 14.4 |
| | DECIL 5 | 16.6 | 13.4 |
| | DECIL 6 | 13.2 | 12.7 |
| | DECIL 7 | 14.0 | 11.7 |
| | DECIL 8 | 14.5 | 11.7 |
| | DECIL 9 | 11.8 | 15.9 |
| | DECIL 10 | 18.7 | 13.5 |
| | SUBTOTAL | 14.4 | 12.6 |

Fuente: Encuesta de Hogares Rural, 1988 y 1992
Calculos: Fedesarrollo

hipótesis enunciada atrás según la cual en esta región hay muchas más oportunidades de empleo asalariado, lo que contribuye a explicar los menores índices de pobreza. En la región Pacífica, con los mayores índices de pobreza, sólo el 5% de las personas ocupadas son en su segunda actividad jornaleros, mientras que el 75% de ellos tienen como segundo empleo el trabajo por cuenta propia, vale decir, el rebusque.

**6. El trabajo infantil en el área rural es bastante generalizado. Aunque obviamente es mayor entre los más pobres, alcanza también proporciones considerables entre los deciles de mayor ingreso.**
En 1992, para el total del área rural, el 25% de los niños entre los 6 y 9 años trabajaban, básicamente en actividades agrícolas y pecuarias. En los tres deciles inferiores, el porcentaje de niños trabajadores era alrededor del 30%, mientras que en los tres deciles superiores trabajaban alrededor del 17% de los menores (cuadro 13).

Existen diferencias importantes en el porcentaje de niños trabajadores: mientras que en la región Central y en la Oriental trabajan el 33% y el 27% de los niños respectivamente, en las regiones Atlántica y Pacífica, estas cifras sólo ascienden al 19% y 18% respectivamente. O sea que, contrariamente a lo que se esperaba, en las regiones más pobres el trabajo infantil es menor que en las menos pobres. Esto nos muestra una vez más que la pobreza está muy ligada a la falta de oportunidades de trabajo y, por lo tanto, en las regiones más pobres las opciones de empleo son menores tanto para los adultos como para los niños.

Si se mira la evolución del trabajo infantil entre 1988 y 1992, se sigue validando esta afirmación: mientras que en la región Central el aumento de la pobreza entre 1988 y 1992 estuvo acompañado de un crecimiento del porcentaje de menores trabajadores del 18% al 33%, fenómeno que se presentó sobre todo en los deciles más bajos, en la

Cuadro 13

PORCENTAJE DE MENOR TRABAJADOR SOBRE EL TOTAL DE MENORES DE 6-9 AÑOS

| | | 1988 | | | | | | | | | | | 1992 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | TOTAL | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | TOTAL |
| ATLANTICA | LABORES AGRICOLAS | 2.39 | 0.47 | 1.45 | 0.62 | 5.95 | 0.05 | 3.24 | 12.76 | 0.00 | 0.00 | 2.19 | 1.27 | 4.46 | 2.79 | 3.24 | 1.66 | 0.00 | 0.00 | 9.52 | 0.00 | 1.93 | 3.51 |
| | ACTIVIDAD PECUARIA | 15.42 | 18.66 | 22.14 | 13.96 | 18.92 | 23.78 | 18.16 | 23.66 | 11.44 | 2.25 | 18.33 | 13.28 | 12.24 | 17.95 | 24.63 | 21.28 | 16.61 | 19.14 | 3.37 | 2.49 | 12.82 | 16.00 |
| | INDUSTRIA | 2.33 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.33 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.97 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.15 |
| | CONSTRUCCION | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 1.98 | 0.00 | 0.00 | 0.11 | | | | | | | | | | | |
| | COMERCIO | 0.00 | 0.89 | 3.61 | 0.00 | 0.77 | 1.55 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.89 | 1.52 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 9.49 | 0.00 | 2.47 | 0.78 |
| | SERVICIOS | 0.50 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.83 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.14 | | | | | | | | | | | |
| | TOTAL | 20.64 | 19.93 | 26.60 | 14.58 | 26.46 | 25.29 | 21.41 | 38.40 | 11.44 | 2.25 | 22.00 | 16.06 | 16.71 | 20.74 | 28.24 | 22.94 | 16.61 | 19.14 | 22.38 | 2.49 | 17.22 | 19.44 |
| ORIENTAL | LABORES AGRICOLAS | 7.55 | 5.00 | 25.37 | 11.75 | 31.48 | 7.84 | 0.60 | 6.89 | 2.42 | 2.22 | 11.12 | 12.99 | 10.86 | 4.72 | 3.97 | 2.92 | 6.25 | 0.00 | 4.46 | 7.29 | 2.47 | 7.17 |
| | ACTIVIDAD PECUARIA | 18.38 | 29.12 | 14.96 | 26.96 | 22.62 | 18.55 | 13.98 | 18.19 | 7.55 | 16.15 | 20.38 | 22.49 | 25.84 | 19.29 | 16.36 | 17.21 | 11.75 | 11.66 | 13.90 | 14.76 | 7.66 | 18.42 |
| | MINERIA | 0.00 | 1.05 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.16 | | | | | | | | | | | |
| | INDUSTRIA | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.18 | 1.43 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.12 | | | | | | | | | | | |
| | COMERCIO | 0.09 | 2.68 | 0.73 | 0.00 | 0.27 | 0.00 | 0.25 | 0.29 | 5.19 | 3.81 | 0.86 | 0.26 | 2.30 | 1.77 | 1.37 | 1.84 | 0.54 | 4.51 | 0.00 | 1.77 | 2.41 | 1.48 |
| | SERVICIOS | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.14 | 0.00 | 0.00 | 0.67 | 0.00 | 0.03 | 0.43 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.65 | 0.00 | 0.32 | 0.16 |
| | TOTAL | 26.02 | 38.66 | 41.06 | 38.71 | 54.37 | 26.70 | 16.26 | 25.37 | 15.74 | 21.38 | 32.62 | 36.17 | 39.00 | 25.78 | 21.70 | 21.97 | 18.53 | 16.17 | 19.01 | 23.81 | 12.86 | 27.23 |
| CENTRAL | LABORES AGRICOLAS | 4.67 | 3.03 | 4.52 | 7.51 | 4.79 | 12.56 | 16.76 | 10.19 | 3.98 | 7.87 | 7.43 | 14.00 | 14.98 | 9.63 | 3.13 | 3.54 | 7.37 | 16.50 | 2.83 | 1.00 | 7.04 | 8.78 |
| | ACTIVIDAD PECUARIA | 16.38 | 10.32 | 7.45 | 9.39 | 9.87 | 8.79 | 6.53 | 6.49 | 13.25 | 15.71 | 9.88 | 30.83 | 23.05 | 28.36 | 22.32 | 11.46 | 13.38 | 29.15 | 13.69 | 22.45 | 28.05 | 21.88 |
| | INDUSTRIA | 0.00 | 0.45 | 1.55 | 0.00 | 0.00 | 1.83 | 0.00 | 0.00 | 0.76 | 0.00 | 0.49 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.88 | 1.50 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.25 |
| | COMERCIO | 0.00 | 0.00 | 0.69 | 0.74 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 1.10 | 4.13 | 1.13 | 0.65 | 0.00 | 0.51 | 0.00 | 0.00 | 2.12 | 3.10 | 0.00 | 1.30 | 0.00 | 0.00 | 0.83 |
| | TRANSPORTE | 0.00 | 0.00 | 1.73 | 0.00 | 1.03 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.35 | | | | | | | | | | | |
| | SERVICIOS | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.35 | 0.88 | 0.74 | 0.72 | 1.34 | 0.15 | 0.00 | 0.44 | 1.73 | 0.31 | 0.12 | 1.86 | 5.20 | 0.00 | 1.33 | 2.86 | 0.00 | 0.00 | 1.44 |
| | TOTAL | 21.05 | 13.80 | 15.95 | 17.99 | 15.78 | 23.92 | 24.01 | 19.12 | 22.28 | 24.71 | 19.23 | 47.37 | 38.85 | 38.71 | 26.51 | 23.20 | 25.28 | 46.98 | 20.09 | 23.45 | 35.09 | 33.20 |
| PACIFICA | LABORES AGRICOLAS | 8.48 | 1.41 | 7.92 | 8.25 | 3.12 | 4.45 | 1.50 | 8.73 | 1.17 | 1.76 | 4.97 | 0.92 | 7.88 | 9.96 | 2.17 | 6.89 | 7.77 | 2.69 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 5.15 |
| | ACTIVIDAD PECUARIA | 6.31 | 10.89 | 9.88 | 8.23 | 8.91 | 13.39 | 3.39 | 13.36 | 10.47 | 4.92 | 9.19 | 16.55 | 8.74 | 17.68 | 2.67 | 3.38 | 17.13 | 12.87 | 6.04 | 14.02 | 0.00 | 11.37 |
| | MINERIA | 1.87 | 4.20 | 2.61 | 0.00 | 3.57 | 0.69 | 0.31 | 0.00 | 3.94 | 0.00 | 1.98 | | | | | | | | | | | |
| | INDUSTRIA | 0.00 | 1.64 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.22 | 0.00 | 1.67 | 1.79 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.62 |
| | CONSTRUCCION | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 1.68 | 0.86 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 2.63 | 0.35 | | | | | | | | | | | |
| | COMERCIO | 0.37 | 3.64 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.84 | 0.00 | 0.00 | 0.11 | 0.60 | 0.75 | 0.38 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.21 |
| | SERVICIOS | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 1.22 | 0.00 | 2.48 | 0.00 | 0.00 | 0.30 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 3.57 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.22 |
| | TOTAL | 17.03 | 21.77 | 20.40 | 17.56 | 16.46 | 19.75 | 6.85 | 24.57 | 15.58 | 9.42 | 17.62 | 18.22 | 18.66 | 28.91 | 4.84 | 10.28 | 24.90 | 19.14 | 6.04 | 14.02 | 0.00 | 17.57 |

Cuadro 13

PORCENTAJE DE MENOR TRABAJADOR SOBRE EL TOTAL DE MENORES DE 6-9 AÑOS

| | | 1988 | | | | | | | | | | | 1992 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | TOTAL | DECIL 1 | DECIL 2 | DECIL 3 | DECIL 4 | DECIL 5 | DECIL 6 | DECIL 7 | DECIL 8 | DECIL 9 | DECIL 10 | TOTAL |
| TOTAL | LABORES AGRICOLAS | 5.83 | 2.67 | 10.22 | 6.73 | 8.48 | 6.89 | 7.06 | 9.76 | 2.64 | 3.74 | 6.59 | 8.47 | 9.58 | 6.78 | 3.19 | 3.38 | 5.53 | 5.98 | 4.03 | 2.16 | 3.85 | 6.03 |
| | ACTIVIDAD PECUARIA | 15.32 | 18.82 | 14.61 | 15.01 | 13.98 | 15.69 | 10.84 | 14.85 | 11.51 | 10.91 | 14.75 | 20.98 | 17.84 | 21.18 | 18.51 | 14.19 | 14.96 | 19.82 | 18.36 | 13.79 | 13.65 | 17.63 |
| | MINERIA | 0.30 | 0.99 | 0.58 | 0.00 | 0.89 | 0.14 | 0.06 | 0.00 | 0.92 | 0.00 | 0.43 | | | | | | | | | | | |
| | INDUSTRIA | 0.63 | 0.35 | 0.33 | 0.00 | 0.00 | 0.60 | 0.35 | 0.00 | 0.38 | 0.00 | 0.30 | 0.00 | 0.33 | 0.39 | 0.32 | 0.33 | 0.47 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.22 |
| | CONSTRUCCION | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.16 | 0.21 | 0.00 | 0.00 | 0.48 | 0.00 | 0.66 | 0.18 | | | | | | | | | | | |
| | COMERCIO | 0.09 | 1.66 | 1.28 | 0.23 | 0.20 | 0.34 | 0.23 | 0.40 | 2.87 | 1.13 | 0.76 | 0.59 | 0.79 | 0.54 | 0.28 | 1.29 | 1.11 | 1.16 | 2.28 | 0.44 | 1.63 | 0.88 |
| | TRANSPORTE | 0.00 | 0.00 | 0.37 | 0.00 | 0.41 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.10 | | | | | | | | | | | |
| | SERVICIOS | 0.13 | 0.00 | 0.00 | 0.11 | 0.53 | 0.50 | 0.26 | 0.97 | 0.18 | 0.00 | 0.23 | 0.52 | 0.00 | 0.04 | 0.33 | 1.96 | 0.00 | 0.92 | 1.30 | 0.00 | 0.00 | 0.51 |
| | TOTAL | 22.31 | 24.50 | 27.32 | 22.24 | 23.79 | 24.16 | 18.00 | 26.46 | 18.51 | 16.43 | 23.24 | 30.56 | 28.62 | 28.92 | 22.62 | 21.14 | 22.06 | 27.87 | 17.97 | 16.39 | 18.41 | 25.27 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares Rural, 1988 y 1992. Calculos: Fedesarrollo.

región Pacífica, donde también hubo aumentos de la pobreza, este disminuyó levemente. En las regiones Atlántica y Oriental, disminuyó el trabajo infantil, muy posiblemente como resultado de la disminución de la pobreza.

## C. CARACTERIZACION DEL DESEMPLEO RURAL

En términos globales, el problema del desempleo rural es inferior al del urbano. Sin embargo, dada la gran magnitud de la pobreza rural, la creciente brecha entre los ingresos urbanos y los rurales, y el aumento de la pobreza en algunas regiones, se hace indispensable la formulación de políticas de empleo a nivel rural, sobre todo para las mujeres, con el objeto de aumentar los ingresos de los hogares más pobres. Para la formulación de dichas políticas es conveniente conocer los grupos y las regiones más vulnerables al desempleo.

Si se toma septiembre de 1992, la tasa de desempleo rural era de 4.4%, contra 9.2% para las siete principales ciudades (cuadro 14). Adicionalmente, entre 1988 y 1992, la tasa de desempleo rural permaneció estancada, en el primer años era de 4.6%.

Existen diferencias regionales en la magnitud del desempleo y son, obviamente, las regiones más pobres las que tienen las mayores tasas de desempleo. En efecto, la tasas de desempleo de la región Pacífica es de 5.3% y la de la Atlántica de 5.2%, mientras que la de la Central es 3.4%.

De igual forma se encuentra que el desempleo afecta fundamentalmente a los pobres. Para septiembre de 1992, la tasa de desempleo de los no pobres era de 2.5%, mientras que la de los pobres alcanzaba el 5.8%. El problema es más grave aún en el caso de los indigentes, cuya tasa de desempleo era del 7.2%

Cuadro 14

TASAS DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1988

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD | | | | | | MUJER EDAD | | | | | | TOTAL EDAD | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 2.75 | 10.58 | 7.31 | 8.28 | . | 6.2 | 13.25 | 28.97 | 7.75 | 21.96 | . | 13.54 | 7.89 | 13.12 | 7.48 | 10.18 | . | 7.72 |
| | DECIL 2 | 10.4 | 6.21 | 1.9 | 3.49 | . | 3.74 | 51.98 | 31.1 | . | . | 6.92 | 10.95 | 13.66 | 11.72 | 1.45 | 2.76 | 1.47 | 5.21 |
| | DECIL 3 | | 10.57 | 12.21 | 8.57 | 3.8 | 6.19 | . | 22.81 | 11.65 | . | 5.72 | 10.37 | . | 12.89 | 12.08 | 8.48 | 4.23 | 6.99 |
| | DECIL 4 | 10.44 | 8.85 | 4.9 | . | 2.22 | 4.64 | 41.39 | 48.87 | 43.1 | . | . | 28.78 | 15.62 | 15.86 | 15.86 | . | 1.96 | 9.23 |
| | DECIL 5 | 5.14 | 5.24 | 11.83 | 4.19 | . | 4.75 | 23.41 | 34.49 | . | 12.85 | . | 15.97 | 13.86 | 12.35 | 8.7 | 5.84 | . | 7.5 |
| | DECIL 6 | | 14.73 | 2.92 | . | . | 4.57 | . | 38.57 | 3.35 | . | . | 8.52 | . | 19.73 | 3.85 | . | . | 5.61 |
| | DECIL 7 | | 2.98 | 1.43 | . | 2.14 | 1.81 | . | 17.63 | . | . | . | 3.64 | . | 5.99 | 1.87 | . | 1.57 | 2.3 |
| | DECIL 8 | 3.49 | 5.94 | 1.98 | . | . | 2.69 | . | 13.27 | 7.2 | . | . | 6.75 | 2.73 | 7.86 | 3.37 | . | . | 3.68 |
| | DECIL 9 | | . | . | . | . | . | . | 11.89 | . | . | . | 2.7 | . | 1.76 | . | . | . | 0.59 |
| | DECIL 10 | | 1.66 | 3.87 | . | . | 1.15 | . | 34.25 | 1.85 | . | . | 6.57 | . | 7.14 | 2.66 | . | . | 2.47 |
| | SUBTOTAL | 4.67 | 6.89 | 4.66 | 2.89 | 0.88 | 3.84 | 15.91 | 27.52 | 8.79 | 2.6 | 1.52 | 10.89 | 7.15 | 11.88 | 5.77 | 2.21 | 1.81 | 5.44 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 0.69 | 3.84 | . | 3.25 | 5 | 2.79 | 4.83 | 38.71 | 4.6 | 2.91 | . | 8.75 | 1.57 | 10.63 | 1.35 | 3.17 | 3.71 | 4.33 |
| | DECIL 2 | 14.7 | 12.94 | 8.69 | . | 8.75 | 5.49 | 2.32 | 9.42 | 8.51 | 7.82 | . | 3.38 | 9.86 | 12.86 | 8.62 | 2.34 | 8.57 | 4.85 |
| | DECIL 3 | | 8.7 | 1.31 | 0.39 | 1.92 | 2.45 | . | 17.74 | 8.23 | . | . | 6.2 | . | 11.57 | 3.46 | 0.3 | 1.43 | 3.51 |
| | DECIL 4 | 0.36 | 12.79 | 8.7 | 1.27 | 3.85 | 4.67 | . | 38.88 | 3.66 | 18.85 | . | 11.83 | 0.27 | 18.21 | 1.6 | 6.76 | 2.87 | 6.8 |
| | DECIL 5 | 2.32 | 4.89 | 3.81 | . | 0.1 | 1.99 | 21.79 | 48.51 | 15.78 | . | . | 15.88 | 7.89 | 13.91 | 7 | . | 0.88 | 5.54 |
| | DECIL 6 | 4.78 | 5.81 | 0.6 | 0.7 | 3.84 | 2.75 | 1.16 | 12.62 | 2.71 | . | . | 4.13 | 3.93 | 7.32 | 1.22 | 0.53 | 1.99 | 3.16 |
| | DECIL 7 | | 1.31 | 5.92 | . | . | 1.45 | . | 28.83 | 1.49 | 0.54 | . | 5.51 | . | 7.64 | 4.45 | 0.16 | . | 2.7 |
| | DECIL 8 | | 6.28 | . | 4.24 | 0.27 | 2.38 | . | 38.78 | 3.88 | 19.9 | 2.74 | 16.26 | . | 14.98 | 0.97 | 10.99 | 0.88 | 6.31 |
| | DECIL 9 | | 1.19 | 0.7 | . | . | 0.53 | . | 6.25 | 5.7 | . | 0.75 | 3.31 | . | 2.64 | 2.31 | . | 0.22 | 1.36 |
| | DECIL 10 | 3.66 | . | . | . | . | 0.24 | . | 28.62 | 2.72 | . | . | 5.87 | 2.86 | 7.79 | 0.96 | . | . | 1.91 |
| | SUBTOTAL | 3 | 5.89 | 1.22 | 1.08 | 1.62 | 2.63 | 3.97 | 23.81 | 4.83 | 4.89 | 0.26 | 7.79 | 3.27 | 10.91 | 2.33 | 2.25 | 1.24 | 4.13 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 3.84 | 6.22 | 0.96 | . | 7.65 | 5.38 | 18.55 | 22.35 | 43.46 | 5.68 | . | 19.9 | 4.13 | 13.14 | 20.26 | 1.59 | 6.42 | 9.28 |
| | DECIL 2 | 1.97 | 9.85 | . | 6.86 | . | 2.92 | . | 32.31 | 17.52 | 27.93 | . | 17.84 | 1.52 | 15.5 | 2.66 | 9.31 | . | 5.5 |
| | DECIL 3 | 15.31 | 13.67 | 1.43 | 3.78 | 2.88 | 6.84 | . | 17.62 | 39.51 | 6.16 | . | 20.68 | 12.88 | 14.83 | 11.46 | 4.15 | 2.65 | 8.94 |
| | DECIL 4 | | 1.94 | . | . | . | 0.35 | 16.39 | 21.23 | 5.34 | 6.44 | 35.23 | 16.53 | 6.9 | 8.86 | 0.71 | 1.14 | 2.73 | 3.71 |
| | DECIL 5 | | 3.49 | 1.19 | 0.84 | 2.15 | 1.64 | . | 38.86 | 37.86 | 11.15 | 15.07 | 21.17 | . | 11.34 | 5.69 | 3.2 | 3.67 | 5.27 |
| | DECIL 6 | 2.36 | 3.44 | 0.9 | . | 3.14 | 2.89 | . | 48.39 | 11.93 | 4.89 | 0.95 | 11.49 | 1.97 | 6.93 | 3.64 | 0.94 | 4.37 | 3.88 |
| | DECIL 7 | 0.6 | 2.61 | . | . | 4.36 | 2.96 | 6.27 | 11.58 | 19.66 | 0.99 | 7.82 | 11.8 | 0.2 | 5.49 | 5.81 | 2.74 | 4.94 | 5.18 |
| | DECIL 8 | | 7.85 | . | . | . | 2.83 | . | 15.92 | 13.62 | . | . | 8.89 | . | 9.66 | 3.27 | . | . | 4.12 |
| | DECIL 9 | | 2.47 | 2.36 | 1.25 | 0.65 | 1.67 | . | 6.63 | 3.37 | . | . | 2.85 | . | 3.28 | 2.7 | 0.84 | 0.55 | 1.96 |
| | DECIL 10 | | 0.93 | 1.49 | . | 0.67 | 0.73 | . | 21.89 | . | . | . | 6.93 | . | 8.87 | 0.89 | . | 0.5 | 2.71 |
| | SUBTOTAL | 2.97 | 4.45 | 1.2 | 1.01 | 1.8 | 2.38 | 4.79 | 18.43 | 13.65 | 5.33 | 4.56 | 11.29 | 3.34 | 8.11 | 4.48 | 2.03 | 2.25 | 4.43 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 6.19 | 5.46 | 13.87 | 15.84 | . | 6.69 | . | 13.69 | 37.55 | 11.81 | . | 14.72 | 5.74 | 9.26 | 21.83 | 14.31 | . | 9.28 |
| | DECIL 2 | 27.23 | 14.97 | 1.27 | . | 1.36 | 8.22 | 18.49 | 49.35 | 13.38 | . | . | 16.89 | 25.85 | 25.81 | 5.87 | . | 0.98 | 18.78 |
| | DECIL 3 | 2.92 | 3.91 | . | . | . | 1.19 | 3.81 | 15.24 | 15.82 | 2.2 | . | 9.86 | 3.17 | 7.52 | 5.22 | 0.52 | . | 3.48 |
| | DECIL 4 | 0.57 | 5.5 | 1.54 | . | 1.29 | 2.85 | . | 21.8 | 2.36 | 0.17 | 0.59 | 0.34 | 0.44 | 10.77 | 1.74 | 0.86 | 0.84 | 3.81 |
| | DECIL 5 | 0.5 | 3.87 | 0.1 | 2.34 | . | 1.86 | 1.37 | 24.79 | 7.9 | . | . | 8.44 | 0.73 | 13.92 | 2.34 | 1.64 | . | 3.56 |
| | DECIL 6 | | 0.25 | 0.21 | . | . | 0.11 | . | 1.83 | 15.13 | . | 1.39 | 4.66 | . | 0.81 | 4.98 | . | 0.32 | 1.5 |
| | DECIL 7 | 1.11 | 10.79 | 6.1 | . | 1.81 | 5 | . | 17.49 | 18.92 | . | . | 7.22 | 0.77 | 12.94 | 7.94 | . | 1.22 | 5.76 |
| | DECIL 8 | 6.45 | 6.19 | 4.19 | . | . | 3.39 | . | 19.96 | 4.29 | . | . | 5.66 | 4.69 | 9.49 | 4.23 | . | . | 4.1 |
| | DECIL 9 | 12.31 | 3.44 | 2.95 | . | 0.1 | 2.31 | . | 12.88 | 3.23 | . | . | 4.69 | 8.9 | 6.35 | 3.63 | . | 0.88 | 2.98 |
| | DECIL 10 | | 6.12 | 0.68 | . | . | 1.5 | 31.18 | 5.45 | 9.84 | . | . | 6.53 | 10.77 | 5.89 | 3.9 | . | . | 3.12 |
| | SUBTOTAL | 7.31 | 6.1 | 2.52 | 1.25 | 0.43 | 2.94 | 7.5 | 17.49 | 10.59 | 0.91 | 0.76 | 8.14 | 7.36 | 9.94 | 5.17 | 1.13 | 0.52 | 4.57 |

Cuadro 14

TASAS DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1988

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD | | | | | | MUJER EDAD | | | | | | TOTAL EDAD | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
| TOTAL | DECIL 1 | 1.95 | 6.82 | 5.55 | 5.57 | 3.57 | 4.5 | 7.83 | 24.53 | 18.9 | 7.92 | . | 12.56 | 3.22 | 11.47 | 9.9 | 6.14 | 2.78 | 6.58 |
| | DECIL 2 | 12.95 | 10.7 | 1 | 2.61 | 0.53 | 4.88 | 7.74 | 29.37 | 5.16 | 5.53 | 1.74 | 9.94 | 11.57 | 15.57 | 2.15 | 3.41 | 0.8 | 6.18 |
| | DECIL 3 | 3.94 | 9.24 | 4.3 | 1.16 | 2.22 | 4.12 | 0.81 | 17.85 | 17.44 | 1.66 | 1.58 | 10.49 | 3.27 | 11.66 | 8.88 | 1.26 | 2.88 | 5.65 |
| | DECIL 4 | 1.98 | 8.18 | 1.9 | 0.27 | 1.66 | 3.85 | 11.83 | 29.62 | 16.72 | 6.86 | 5.33 | 15.52 | 4.55 | 14.87 | 5.37 | 1.91 | 2.39 | 6.89 |
| | DECIL 5 | 1.56 | 4.34 | 3.26 | 1.76 | 0.61 | 2.29 | 16.55 | 32.21 | 13.41 | 5.3 | 1.87 | 14.68 | 5.32 | 12.74 | 5.65 | 2.69 | 0.89 | 5.45 |
| | DECIL 6 | 2.51 | 5.74 | 1.88 | 0.17 | 1.74 | 2.41 | 0.48 | 17.12 | 8.84 | 1.82 | 2.47 | 6.74 | 2.1 | 8.43 | 3.1 | 0.42 | 1.93 | 3.55 |
| | DECIL 7 | 4.8 | 4.35 | 2.57 | . | 2.17 | 2.75 | 2.13 | 16 | 8.66 | 3.81 | 1.37 | 7.4 | 4.14 | 7.83 | 4.36 | 0.99 | 1.96 | 4.88 |
| | DECIL 8 | 1.8 | 6.88 | 1.39 | 0.82 | 0.86 | 2.82 | . | 20.61 | 7.28 | 7.14 | 0.71 | 9.32 | 1.41 | 10.21 | 3.85 | 2.66 | 0.22 | 4.48 |
| | DECIL 9 | 2.23 | 2.11 | 1.8 | 0.62 | 0.31 | 1.39 | . | 8.37 | 3.56 | . | 0.25 | 3.36 | 1.6 | 3.52 | 2.33 | 0.42 | 0.3 | 1.9 |
| | DECIL 10 | 0.91 | 1.89 | 1.25 | . | 0.22 | 0.84 | 12.59 | 19.85 | 2.83 | . | . | 6.28 | 3.59 | 7.77 | 1.83 | . | 0.17 | 2.55 |
| | SUBTOTAL | 3.85 | 5.68 | 2.3 | 1.33 | 1.28 | 2.88 | 6.49 | 20.96 | 9.45 | 3.57 | 1.44 | 9.37 | 4.48 | 9.84 | 4.38 | 1.95 | 1.31 | 4.59 |

Cuadro 14 (continuación)
TASAS DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO
1992

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD | | | | | | MUJER EDAD | | | | | | TOTAL EDAD | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 4.14 | 8.62 | 4.19 | . | . | 2.48 | 16.28 | 44.53 | 23.21 | 22.37 | . | 20.85 | 9.76 | 22.22 | 12.77 | 4.36 | . | 8.49 |
| | DECIL 2 | 10.83 | 14.83 | 5.21 | . | 7.83 | 7.45 | 27.97 | 41.69 | 8.9 | 15.89 | 15.5 | 22.62 | 15.54 | 24.77 | 6.33 | 3.26 | 10.16 | 12.81 |
| | DECIL 3 | 13.11 | 3.84 | 2.81 | . | . | 2.42 | . | 35.92 | 27.23 | . | . | 15.77 | 10.93 | 9.5 | 10.58 | . | . | 5.62 |
| | DECIL 4 | 6.69 | 4.82 | 5.97 | 6.5 | . | 4.58 | . | 35.24 | 7.45 | . | . | 10.86 | 4.26 | 13.13 | 6.27 | 5.26 | . | 6.13 |
| | DECIL 5 | 13.5 | 5.34 | 9.87 | . | 4.43 | 5.44 | . | 17.28 | 22.88 | 7.29 | 12.98 | 15.52 | 12.18 | 7.74 | 13.38 | 2 | 6.33 | 7.92 |
| | DECIL 6 | | 1.42 | . | . | . | 0.48 | . | 16.2 | 13.63 | . | . | 7.17 | . | 4.42 | 3.37 | . | . | 2.18 |
| | DECIL 7 | 2.52 | 2.71 | 2.14 | . | 3.64 | 2.51 | . | 22.7 | 3.54 | . | . | 7.69 | 2.19 | 8.65 | 2.69 | . | 2.73 | 4.84 |
| | DECIL 8 | | 1.94 | 2.48 | . | . | 1.09 | . | 5.39 | . | . | . | 1.65 | . | 2.92 | 1.76 | . | . | 1.24 |
| | DECIL 9 | | 10.86 | 4.3 | . | . | 3.61 | . | 6.54 | 15.79 | . | . | 5.64 | . | 9.38 | 7.81 | . | . | 4.11 |
| | DECIL 10 | | . | 3.82 | . | 0.68 | 0.98 | . | . | . | . | . | . | . | . | 2.42 | . | 0.54 | 0.74 |
| | SUBTOTAL | 5.84 | 4.63 | 3.83 | 1.83 | 1.7 | 3.11 | 7.58 | 23.38 | 12.92 | 2.83 | 3.31 | 10.94 | 6.29 | 9.41 | 6.48 | 1.54 | 2.08 | 5.19 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 8.87 | 7.16 | . | 1.92 | 9.48 | 4.96 | 7.46 | 12.2 | 1.37 | 32.94 | 2 | 10.26 | 2.53 | 8.92 | 8.49 | 10.64 | 8.83 | 6.46 |
| | DECIL 2 | | 1.65 | 2.89 | . | 3.4 | 1.58 | 6.86 | 38.13 | 33.86 | 17.24 | . | 21.96 | 1.37 | 14.47 | 14.24 | 2.57 | 2.59 | 7.14 |
| | DECIL 3 | 5.89 | 8.62 | 6.78 | 1.9 | . | 4.39 | 16.2 | 42.25 | 8.44 | 11.71 | . | 13.13 | 8.57 | 15.18 | 7.31 | 5.67 | . | 6.83 |
| | DECIL 4 | 8.32 | 2.23 | 1.83 | . | 4.18 | 2.88 | 26.54 | 16.87 | 1.82 | 5.51 | . | 7.82 | 12.13 | 4.7 | 1.83 | 1.61 | 3.39 | 3.85 |
| | DECIL 5 | | 5.42 | 8.76 | . | . | 1.46 | . | 19.61 | 6.12 | . | . | 6.28 | . | 8.98 | 2,92 | . | . | 2.8 |
| | DECIL 6 | | 3.31 | . | 0.24 | 0.43 | 1.1 | . | 34.1 | 14.88 | . | 1.37 | 15.38 | . | 14.43 | 4.49 | 8.15 | 0.65 | 5.39 |
| | DECIL 7 | 3.86 | . | 1.85 | 4.99 | 1.29 | 1.66 | . | 7.91 | 3.35 | . | . | 3.86 | 2.36 | 2.83 | 1,84 | 3.67 | 0.89 | 2.1 |
| | DECIL 8 | | 1.14 | 0.13 | 1.35 | 0.56 | 0.68 | . | 2.89 | 10.12 | 4.52 | . | 4.74 | . | 1.7 | 3.59 | 2.49 | 0.41 | 1.96 |
| | DECIL 9 | | 1.06 | 1.68 | 1.43 | 4.83 | 2.43 | . | 9.64 | 1.74 | . | . | 2.48 | . | 3.68 | 1.69 | 0.96 | 3.23 | 2.45 |
| | DECIL 10 | 14.27 | 2.69 | 1.55 | . | . | 1.46 | . | 8.69 | 9.88 | 1.57 | . | 4.61 | 6.23 | 9.76 | 3.8 | 0.73 | . | 2.51 |
| | SUBTOTAL | 2.24 | 3.33 | 1.52 | 1.13 | 2.72 | 2.31 | 6.98 | 17.48 | 9.26 | 7.29 | 0.36 | 8.73 | 3.39 | 7.78 | 4.13 | 3.1 | 2.14 | 4.2 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 2.96 | . | 9.67 | 6.72 | 9.57 | 5.58 | 10.27 | 15.76 | 34.88 | 24.11 | . | 16.23 | 4.18 | 4.3 | 14.97 | 9.23 | 8.31 | 7.63 |
| | DECIL 2 | 8.71 | 12.69 | 2.89 | 7.25 | . | 4.87 | . | 33.45 | 4.99 | 49.5 | . | 18.77 | 8.67 | 17.48 | 3.31 | 12.56 | . | 6.21 |
| | DECIL 3 | | 5.76 | . | . | 1.77 | 1.49 | 9.3 | 25.38 | . | 7.54 | . | 11.1 | 3.11 | 12.88 | . | 1.21 | 1.5 | 3.73 |
| | DECIL 4 | | . | 3.85 | 2.23 | 0.22 | 1.17 | . | 16.15 | 8.72 | 0.63 | 2.7 | 6.36 | . | 4.19 | 3.95 | 1.91 | 0.73 | 2.26 |
| | DECIL 5 | 10.86 | 4.33 | . | . | 1.85 | 2.89 | 32.74 | 3.17 | 22.99 | . | . | 8.82 | 14.28 | 4.14 | 5.88 | . | 1.42 | 4.13 |
| | DECIL 6 | 1.56 | 1.72 | . | 3.15 | 0.5 | 1.26 | 82.57 | 26.94 | 14.4 | . | 7.84 | 18.48 | 9.57 | 10.1 | 4.63 | 2.42 | 1.76 | 5.43 |
| | DECIL 7 | | 0.78 | . | . | . | 0.18 | 27.24 | 15.17 | . | . | 6.18 | 6.86 | 1.73 | 5.67 | . | . | 0.81 | 1.87 |
| | DECIL 8 | 6.81 | 8.21 | 0.89 | . | 0.97 | 1.82 | . | 9.43 | 0.96 | 7.63 | . | 4.69 | 5.56 | 2.58 | 0.91 | 2.82 | 0.75 | 1.91 |
| | DECIL 9 | 2.97 | 1.45 | 1.72 | 2.38 | 0.81 | 1.54 | . | 5.28 | 2.76 | 2.15 | . | 2.69 | 2.6 | 2.63 | 2.88 | 2.3 | 0.65 | 1.86 |
| | DECIL 10 | 16.31 | 1.62 | 4.61 | . | 2.16 | 2.68 | . | 10.62 | . | . | . | 1.36 | 9.72 | 3.49 | 2.89 | . | 1.45 | 2.23 |
| | SUBTOTAL | 3.42 | 2.15 | 1.73 | 1.76 | 1.49 | 1.96 | 17.22 | 14.76 | 6.69 | 3.93 | 1.51 | 7.94 | 5.43 | 5.59 | 3.89 | 2.34 | 1.49 | 3.39 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 15.84 | 16.59 | 11.35 | . | 1.15 | 7.12 | 55.46 | 48.85 | 1.59 | 9.37 | . | 14.39 | 25.94 | 25.32 | 6.82 | 3.34 | 0.82 | 9.66 |
| | DECIL 2 | 12.28 | 10.61 | 1.69 | 1.93 | . | 4.57 | 5.39 | 25.83 | 5.77 | 3.97 | 3.89 | 9.84 | 10.25 | 16.53 | 3.18 | 2.62 | 1.34 | 6.45 |
| | DECIL 3 | 7.83 | 4.8 | 2.66 | 0.65 | 1.99 | 3.89 | 4.67 | 28.63 | 9.86 | 9.82 | . | 11.22 | 6.98 | 14.69 | 5.3 | 3.53 | 1.37 | 5.84 |
| | DECIL 4 | | 3.93 | 7.76 | . | 1.43 | 3.85 | 53.76 | 37.44 | 8.46 | . | . | 11.22 | 5.81 | 14.34 | 8.81 | . | 0.94 | 5.62 |
| | DECIL 5 | 10.82 | 2.51 | . | . | 0.61 | 1.43 | . | 35.18 | 4.21 | 15.81 | . | 12.41 | 8.69 | 15.22 | 1.45 | 5.85 | 0.44 | 5.81 |
| | DECIL 6 | 9.34 | 7.83 | 0.11 | . | 4.42 | 3.71 | 51.9 | 12.47 | 3.86 | 9.53 | 2.48 | 9.76 | 23.85 | 9.28 | 1.76 | 2.8 | 3.77 | 5.98 |
| | DECIL 7 | | 4.16 | . | . | . | 1.29 | 11.5 | 11.33 | 16.82 | 2.57 | . | 7.96 | 3.94 | 5.43 | 5.77 | 1 | . | 3.86 |
| | DECIL 8 | | 6.58 | 2.92 | 5.67 | . | 3.31 | . | 8.11 | 12.74 | . | . | 6.22 | . | 7.11 | 6.47 | 3.42 | . | 4.26 |
| | DECIL 9 | 16 | 2.58 | 1.45 | 5.61 | 0.86 | 2.66 | . | 4.01 | 10.96 | . | . | 3.91 | 12.2 | 3 | 4.68 | 3.46 | 0.65 | 3.83 |
| | DECIL 10 | | . | 1.44 | 10.69 | . | 2.44 | . | 2.67 | 4.48 | . | . | 2.38 | . | 1.82 | 2.79 | 6.69 | . | 2.42 |
| | SUBTOTAL | 8.81 | 6.11 | 2.67 | 1.97 | 1.83 | 3.29 | 18.19 | 21 | 7.56 | 5.27 | 0.91 | 9.28 | 11.32 | 11.28 | 4.54 | 3.11 | 1.01 | 5.28 |

Cuadro 14 (continuación)

TASAS DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1992

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD | | | | | | MUJER EDAD | | | | | | TOTAL EDAD | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
| TOTAL | DECIL 1 | 3.91 | 6.63 | 4.87 | 2.84 | 6.51 | 5.1 | 16.57 | 22.35 | 10.88 | 23.87 | 8.77 | 14.89 | 7.24 | 11.91 | 6.81 | 7.43 | 5.28 | 7.67 |
| | DECIL 2 | 4.25 | 9.6 | 3.89 | 2.18 | 2.77 | 4.2 | 9.57 | 34.58 | 16.52 | 15.52 | 5.69 | 17.84 | 5.35 | 18.4 | 7.38 | 4.94 | 3.52 | 7.93 |
| | DECIL 3 | 6.65 | 5.2 | 3.84 | 0.43 | 0.93 | 2.74 | 8.84 | 31.88 | 12.76 | 6.39 | . | 12.77 | 7.25 | 12.55 | 6.84 | 2.13 | 0.74 | 5.45 |
| | DECIL 4 | 4.14 | 2.66 | 4.52 | 2.61 | 1.47 | 2.86 | 7.93 | 27.13 | 6.25 | 1.86 | 0.67 | 8.91 | 5.88 | 8.88 | 4.96 | 2.44 | 1.28 | 4.34 |
| | DECIL 5 | 0.47 | 4.61 | 1.89 | . | 1.58 | 2.81 | 14.85 | 17.73 | 13.27 | 5.2 | 2.52 | 10.19 | 9.46 | 7.55 | 5.45 | 1.55 | 1.79 | 4.69 |
| | DECIL 6 | 2.89 | 3.83 | 0.82 | 1.16 | 1.12 | 1.5 | 51.99 | 23.97 | 10.88 | 1.78 | 2.79 | 13.18 | 8.72 | 9.87 | 3.61 | 1.35 | 1.53 | 4.86 |
| | DECIL 7 | 1.28 | 1.81 | 0.77 | 1.23 | 1.87 | 1.24 | 7.63 | 14.59 | 4.71 | 0.58 | 1.29 | 6.16 | 2.28 | 5.7 | 2.87 | 1 | 1.12 | 2.62 |
| | DECIL 8 | 3.13 | 1.56 | 1.36 | 1.31 | 0.53 | 1.32 | . | 6.79 | 6.35 | 3.43 | . | 4.48 | 2.74 | 3.87 | 2.95 | 2 | 0.41 | 2.2 |
| | DECIL 9 | 3.63 | 3.6 | 2.44 | 2 | 1.62 | 2.44 | . | 6.31 | 6.69 | 0.74 | . | 3.44 | 2.96 | 4.36 | 3.73 | 1.58 | 1.22 | 2.72 |
| | DECIL 10 | 11.13 | 1.48 | 2.69 | 1.5 | 0.71 | 1.83 | . | 6.76 | 3.95 | 0.47 | . | 2.49 | 5.74 | 2.95 | 3.1 | 1.88 | 0.52 | 2.84 |
| | SUBTOTAL | 4.33 | 3.7 | 2.34 | 1.47 | 1.82 | 2.55 | 11.89 | 18.59 | 8.97 | 4.89 | 1.39 | 9.11 | 5.96 | 8.86 | 4.45 | 2.5 | 1.71 | 4.37 |

FUENTE: Encuesta Nacional de Hogares Rural, 1988 y 1992

Cálculos: Fedesarrollo

En el caso de los hombres vale la pena destacar que aunque las tasas de desempleo de los niños entre los diez y quince años y de los jóvenes entre 16 y 24 años, son superiores a la tasa de desempleo promedio de los hombres, la brecha no es tan grande como la existente en el área urbana. Para 1992, la tasa de desempleo de los hombres era 2.6%, para los hombres entre diez y quince años era 4.3 y para los jóvenes entre diez y seis del 3.7%. Sin embargo, es necesario destacar que en las regiones con mayores tasas de desempleo y con mayor pobreza, como son la Pacífica y la Atlántica, las tasas de desempleo para estos dos grupos de edad en los deciles pobres son bastante altas.

Las tasas de desempleo de las mujeres son crecientes y triplican las de los hombres. Y, a su turno, dentro de las mujeres, las más pobres son las principales víctimas del desempleo. Para el área rural, a pesar de que, como se vio atrás, las tasas de participación global de las mujeres son bastante bajas, por las dificultades que tienen para buscar empleo, dadas las tareas del hogar, las mujeres que logran superar este problema y deciden buscar empleo no lo encuentran fácilmente, siendo más grave la situación de las mujeres pobres. En efecto, la tasa de desempleo femenina era en 1992 de 9%, mientras que la masculina era apenas 2.6%. Adicionalmente, la tasa de desempleo de las mujeres indigentes era 15.2%, mientras que la de las no pobres es de 4.5%. Esto muestra que el bajo porcentaje de mujeres pobres cuyas obligaciones en el hogar les permiten trabajar no logran encontrar empleo.

Dentro de las regiones más pobres, las mujeres más pobres son las principales víctimas del desempleo. En las regiones Atlántica y Pacífica, la tasa de desempleo de las mujeres entre 16 y 24 años de los deciles inferiores fluctúa entre el 35 y 49%, contra el 4.4% rural promedio. Esto muestra la incapacidad de estas regiones para generar empleo para este grupo de mujeres.

En consecuencia, una política para combatir el desempleo rural debe ir encaminada a brindar oportunidades laborales a estos grupos, teniendo presente que las mujeres pobres del campo tienen dificultades tanto por el lado de la oferta como de la demanda para ubicarse en empleos agropecuarios clásicos.

## D. EL SUBEMPLEO POR DECILES Y REGIONES

**El análisis de las tasas de subempleo permite afirmar que entre más pobre es la persona, mayor es la probabilidad de estar subempleado. Y, las regiones más pobres tienen tasas de subempleo considerablemente más altas que las regiones con menor pobreza.**

En efecto, la tasa de subempleo rural para 1992 era de 13.5% contra un 17% para el área urbana. Adicionalmente, entre 1988 y 1992 la tasa de subempleo rural disminuyó levemente, pasando de 16.5% a 13.5% (cuadro 15).

Al igual que el desempleo, el subempleo golpea más fuertemente a los deciles más bajos. En efecto, la tasa de subempleo del decil diez era del 7%, menos de la mitad de la de la correspondiente a los tres primeros deciles, que fluctuaba alrededor del 16%. Es importante notar que mientras que el desempleo afecta, como se vio con mayor intensidad a las mujeres jóvenes de los deciles más pobres, el subempleo golpea por igual a hombres y mujeres jóvenes, de los deciles inferiores y medios.

Por regiones se presentan diferencias importantes en la magnitud del subempleo. La tasa de subempleo de la región Atlántica es del 19% y la de la Pacífica del 16%, mientras que la de la Central es del 10% y la de la Oriental es 11.8%.

Cuadro 15

TASAS DE SUBEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1988

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | MUJER EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | TOTAL EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 8.29 | 26.61 | 17.78 | 24.15 | 28.35 | 21.72 | . | 18.84 | 39.23 | 48.36 | 29.85 | 26.62 | 5.89 | 25.73 | 26.87 | 26.11 | 21.66 | 22.66 |
| | DECIL 2 | 18.16 | 25.92 | 31.81 | 21.6 | 21.86 | 23.32 | . | 27.16 | 16.66 | 44.89 | 39.93 | 38.41 | 9.71 | 26.14 | 28.18 | 26.47 | 24.86 | 24.68 |
| | DECIL 3 | 1.93 | 37.31 | 22.31 | 17.87 | 21.71 | 21.6 | 46.53 | 18.62 | 18.36 | 6.26 | . | 18.3 | 3.49 | 32.47 | 21.35 | 15.44 | 16.84 | 19.51 |
| | DECIL 4 | 39.8 | 36.59 | 28.82 | 38.61 | 17.28 | 38.64 | 43.94 | 4.34 | 24.64 | 32.53 | 11.99 | 21.78 | 48.28 | 33.83 | 28.87 | 37.41 | 16.63 | 29.32 |
| | DECIL 5 | 17.89 | 18.38 | 32.49 | 23.56 | 18.1 | 19.65 | 14.7 | . | 18.1 | 24.48 | 4.19 | 9.2 | 16.67 | 15.84 | 27.32 | 23.72 | 8.69 | 17.33 |
| | DECIL 6 | | 39.52 | 28.78 | 16.88 | 8.41 | 19.64 | . | 31.75 | 18.78 | 26.26 | 15.33 | 18.8 | . | 38.27 | 17.71 | 19.47 | 18.81 | 19.45 |
| | DECIL 7 | 2.35 | 22.48 | 14.83 | 16.8 | 15.15 | 16.45 | 21.83 | 31.85 | . | 9.87 | 12.9 | 12.78 | 9.39 | 24.85 | 18.48 | 14 | 14.54 | 15.49 |
| | DECIL 8 | 5.47 | 22.99 | 17 | 15.36 | 11.3 | 16.22 | . | 28.7 | 12.98 | . | 20.26 | 17.32 | 4.26 | 24.4 | 15.97 | 11.7 | 13.12 | 16.48 |
| | DECIL 9 | | 32.37 | 14.94 | 14.71 | 7.54 | 19.6 | . | 22.54 | . | . | 11.61 | 9.13 | . | 30.96 | 11.57 | 11.76 | 8.82 | 17.35 |
| | DECIL 10 | | 12.98 | 21.38 | 7.77 | 2.98 | 18.41 | . | 7.8 | 9.15 | 4.32 | . | 5.84 | . | 12.36 | 17.24 | 6.36 | 2.58 | 9.34 |
| | SUBTOTAL | 9.94 | 27.47 | 22.45 | 21.34 | 16.22 | 28.5 | 18.96 | 19.91 | 14.19 | 19.97 | 15.14 | 16.5 | 18.15 | 26.22 | 28.3 | 21.82 | 14.41 | 19.65 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 18.85 | 15.84 | 16.24 | 5.11 | 14.56 | 12.59 | 7.75 | 13.67 | 8.8 | 11.33 | 1.89 | 7.47 | 18.22 | 15.38 | 14.14 | 6.7 | 18.95 | 11.34 |
| | DECIL 2 | 7.7 | 34.18 | 13.13 | 7.38 | 12.69 | 15.55 | 2.88 | 9.84 | 12.5 | 16.56 | 2.99 | 8.31 | 5.66 | 27.94 | 12.9 | 18.29 | 18.33 | 13.3 |
| | DECIL 3 | 18.96 | 14.47 | 22.19 | 8.36 | 5.19 | 12.48 | 4.82 | 18.97 | . | 13.57 | . | 5.13 | 8.76 | 13.44 | 15.65 | 9.51 | 3.86 | 18.46 |
| | DECIL 4 | 7.18 | 26.23 | 29.3 | 14.94 | 14.65 | 18.31 | 2.42 | 34.54 | 28.82 | 18.4 | 19.43 | 18.97 | 6.83 | 28.33 | 26.53 | 13.71 | 16.21 | 18.5 |
| | DECIL 5 | 6.43 | 31.42 | 31.23 | 38.83 | 8.22 | 21.26 | 28.83 | 24.24 | 3.54 | 17.86 | 5.48 | 12.5 | 9.74 | 38.17 | 23.4 | 31.41 | 7.62 | 19.13 |
| | DECIL 6 | 17.13 | 29.92 | 28.24 | 4.73 | 18.7 | 17.46 | 38.12 | 7.44 | 7.44 | 2.1 | 17.83 | 11.96 | 22.18 | 23.47 | 16.54 | 4.89 | 12.93 | 15.85 |
| | DECIL 7 | 9.86 | 22.97 | 15.69 | 4 | 4.11 | 10.86 | . | 24.21 | 16.69 | 6.41 | 9.87 | 12.73 | 6.34 | 23.33 | 16.83 | 4.71 | 5.49 | 11.42 |
| | DECIL 8 | 15.97 | 14.78 | 14.39 | 12.51 | 8.1 | 12.44 | 12.86 | 32.69 | 11.87 | 6.38 | . | 11.23 | 14.92 | 18.24 | 13.78 | 10.13 | 6.14 | 12.13 |
| | DECIL 9 | 11.61 | 23.84 | 16.66 | 5.32 | 11.1 | 15.61 | . | 16.9 | 5.78 | 18.79 | 2.99 | 9.77 | 7.76 | 21.93 | 13.71 | 10.43 | 8.78 | 13.9 |
| | DECIL 10 | 47.59 | 24.26 | 16.47 | 11.41 | 11.84 | 17.87 | . | 11.31 | 13.25 | 1.61 | 10.26 | 8.92 | 36.96 | 20.85 | 15.35 | 7.74 | 10.79 | 14.35 |
| | SUBTOTAL | 11.57 | 23.72 | 19.32 | 10.39 | 10.45 | 15.29 | 7.83 | 17.78 | 9.68 | 10.33 | 7.42 | 10.51 | 10.54 | 22.22 | 16.42 | 10.38 | 9.61 | 13.95 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 22.99 | 47.78 | 39.23 | 6.28 | 9.63 | 23.82 | 44.82 | 38.83 | 30.68 | 45.32 | 21.61 | 36.19 | 25.93 | 44.84 | 37.24 | 16.75 | 11.69 | 26.76 |
| | DECIL 2 | 12.68 | 28.28 | 33.68 | 12.43 | 6.28 | 17.95 | . | 31.98 | . | . | . | 7.52 | 9.77 | 22.88 | 29.35 | 10.96 | 5.43 | 16.28 |
| | DECIL 3 | 48.18 | 17.71 | 51.53 | 14.73 | 18.3 | 28.15 | 4.55 | 18.13 | 28.55 | 26.74 | 48.61 | 21.12 | 33.68 | 15.56 | 47.4 | 16.54 | 28.18 | 26.94 |
| | DECIL 4 | 18.32 | 54.43 | 34.69 | 8.8 | 14.33 | 24.83 | 23.97 | 43.49 | . | 52.93 | . | 29.69 | 15.49 | 51.46 | 38.28 | 16.19 | 13.59 | 25.7 |
| | DECIL 5 | 12.51 | 13 | 14.57 | 16.11 | 13.87 | 13.97 | . | 3.83 | 58.31 | 32.51 | . | 17.54 | 11.14 | 18.95 | 18.11 | 19.56 | 11.71 | 14.52 |
| | DECIL 6 | 6.49 | 24.81 | 15.9 | 16.84 | 14.69 | 17.25 | 17.65 | 21.65 | 3.15 | 13.52 | 18.91 | 13.44 | 8.36 | 24.62 | 13.81 | 16.1 | 15.55 | 16.59 |
| | DECIL 7 | 24.49 | 18 | 28.19 | 13.93 | 18.44 | 15.28 | 6.39 | 17.97 | 18.55 | . | 11.69 | 11.99 | 21.34 | 12.4 | 19.84 | 9.96 | 18.64 | 14.51 |
| | DECIL 8 | 7.59 | 21.42 | 18.4 | 16.2 | 12.55 | 16.55 | 8.85 | 1.4 | 8.67 | 14.35 | 18.89 | 7.24 | 7.67 | 17.24 | 16.31 | 15.85 | 12.22 | 14.68 |
| | DECIL 9 | 7.76 | 18.26 | 13.94 | 18.97 | 5.99 | 13.91 | 4.7 | 34.42 | 9.57 | 8.57 | 8.68 | 12.94 | 6.92 | 21.3 | 12.49 | 12.79 | 5.19 | 13.68 |
| | DECIL 10 | 19.37 | 11.91 | 8.33 | 2.46 | 5.4 | 8.41 | 4.32 | 3.97 | 13.95 | 2.98 | 4.16 | 7.37 | 16.95 | 9.2 | 18.62 | 2.58 | 5.89 | 8.89 |
| | SUBTOTAL | 15.52 | 28.74 | 22.77 | 13.43 | 18.69 | 16.81 | 11.25 | 18.38 | 13.44 | 14.32 | 9.17 | 14.08 | 14.67 | 28.19 | 28.55 | 13.64 | 18.45 | 16.23 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 17.87 | 33.24 | 16.24 | 17.83 | 13.51 | 18.69 | . | 69.63 | 6.16 | 25.62 | 17.35 | 34.37 | 15.76 | 49.2 | 13.65 | 28.87 | 14.49 | 23.44 |
| | DECIL 2 | 9.79 | 25.53 | 24.86 | 31.33 | 18.62 | 19.3 | . | 22.93 | 11.16 | 14.59 | 6.34 | 11.22 | 7.13 | 24.97 | 19.55 | 24.12 | 9.41 | 16.83 |
| | DECIL 3 | 8.69 | 9.15 | 26.49 | 35.72 | 13.59 | 19.59 | 48.38 | 13.74 | 34.42 | 41.15 | 24.81 | 29.21 | 19.61 | 18.49 | 28.96 | 36.97 | 16.49 | 22.24 |
| | DECIL 4 | 37.89 | 28.86 | 39.79 | 9.76 | 6.87 | 23.72 | . | 39.99 | 29.15 | 4.25 | . | 18.17 | 29.27 | 31.44 | 37.22 | 7.8 | 4.7 | 22.24 |
| | DECIL 5 | 24.28 | 31.62 | 23.52 | 13.8 | 18.59 | 18.65 | 51.97 | 24.12 | 15.46 | 24.58 | 6.18 | 18.59 | 31.6 | 28.35 | 21.34 | 17.87 | 9.15 | 18.63 |
| | DECIL 6 | 3.96 | 13.82 | 23.91 | 19.9 | 14.34 | 16.64 | 47.17 | 26.38 | 17.41 | 16.88 | 13.82 | 28.19 | 11.85 | 17.73 | 22.86 | 18.37 | 14.22 | 17.74 |
| | DECIL 7 | 55.93 | 38.83 | 16.79 | 18.35 | 28.84 | 25.43 | 32.39 | 25.22 | 16.76 | 23.99 | 18.81 | 19.91 | 48.81 | 28.57 | 16.78 | 20.51 | 16.73 | 23.56 |
| | DECIL 8 | 18.58 | 27.3 | 19.5 | 17.83 | 4.55 | 17.75 | . | 13.86 | 16.94 | 7.49 | 2.55 | 9.72 | 13.25 | 24.45 | 18.52 | 14.27 | 3.91 | 15.28 |
| | DECIL 9 | | 15.49 | 9.52 | 12.14 | 5.93 | 9.74 | 17.45 | 15.82 | 6.77 | 11.87 | 8.22 | 9.24 | 5.31 | 15.36 | 8.7 | 12.84 | 4.84 | 9.61 |
| | DECIL 10 | | 8.6 | 4.13 | . | 2.89 | 3.83 | . | 5.6 | 18.85 | 1.1 | . | 4.49 | . | 7.56 | 6.35 | 8.4 | 2.26 | 4.84 |
| | SUBTOTAL | 19.7 | 21.46 | 28.77 | 17.81 | 9.8 | 17.14 | 21.83 | 24.88 | 16.89 | 16.39 | 7.77 | 16.75 | 20.85 | 22.52 | 19.57 | 17.31 | 9.27 | 17.83 |

Cuadro 15

TASAS DE SUBEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1988

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | MUJER EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | TOTAL EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 13.9 | 25.27 | 28.65 | 11.98 | 14.92 | 17.23 | 10.67 | 35.14 | 28.89 | 23.26 | 9.68 | 19.94 | 13.23 | 27.75 | 28.49 | 14.66 | 13.72 | 17.88 |
| | DECIL 2 | 9.86 | 27.55 | 26.69 | 16.87 | 13.39 | 19.89 | 1.87 | 28.26 | 12.12 | 21.84 | 12.35 | 13.84 | 7.65 | 25.96 | 22.8 | 18.21 | 13.15 | 17.79 |
| | DECIL 3 | 13.92 | 28.47 | 30.46 | 17.44 | 14.51 | 20.1 | 14.81 | 11.49 | 17.46 | 20.77 | 10.91 | 15.84 | 14.12 | 18.12 | 27.1 | 18.86 | 13.75 | 18.94 |
| | DECIL 4 | 16.16 | 35.79 | 33.39 | 20.86 | 13.73 | 24.42 | 13.83 | 34.37 | 28.64 | 22.8 | 12.82 | 21.53 | 15.55 | 35.47 | 30.76 | 20.71 | 13.55 | 23.79 |
| | DECIL 5 | 12.52 | 22.17 | 24.19 | 21.52 | 10.33 | 18.89 | 19.41 | 13.43 | 14.61 | 24.68 | 4.85 | 14.68 | 14.84 | 20.12 | 22.12 | 22.32 | 9.12 | 17.3 |
| | DECIL 6 | 8.77 | 26.82 | 19.95 | 14.28 | 12.12 | 17.69 | 27.74 | 19.24 | 9.62 | 15.4 | 16.55 | 15.84 | 12.64 | 25.2 | 17.1 | 14.61 | 13.25 | 17.22 |
| | DECIL 7 | 24.85 | 28.16 | 17.82 | 12.62 | 11.7 | 16.45 | 13.61 | 23.17 | 12.99 | 9.53 | 10.73 | 14.33 | 21.43 | 26.98 | 15.89 | 11.62 | 11.45 | 15.86 |
| | DECIL 8 | 18.13 | 21.69 | 17.38 | 15.74 | 9.63 | 15.89 | 5.34 | 15.15 | 13.87 | 8.14 | 7.28 | 10.82 | 9.87 | 20.29 | 16.21 | 13.63 | 9.87 | 14.67 |
| | DECIL 9 | 6.98 | 28.55 | 13.71 | 14.83 | 7.22 | 14.88 | 6.15 | 25.2 | 7.22 | 6.61 | 3.12 | 11.82 | 6.74 | 21.54 | 11.78 | 12.89 | 6.36 | 13.3 |
| | DECIL 10 | 22.54 | 14.87 | 11.62 | 5.16 | 5.97 | 9.98 | 1.79 | 6.29 | 12.48 | 2.43 | 5.49 | 7.82 | 18.24 | 11.74 | 11.94 | 4.25 | 5.85 | 9.89 |
| | SUBTOTAL | 13.84 | 23.2 | 21.42 | 15.31 | 11.19 | 17.27 | 11.29 | 20.88 | 13.35 | 14.77 | 9.25 | 14.81 | 13.24 | 22.45 | 19.2 | 15.16 | 10.75 | 16.46 |

Cuadro 15 (continuación)

TASAS DE SUBEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO

1992

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | MUJER EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | TOTAL EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 21.44 | 13.89 | 33.64 | 19.63 | 13.52 | 19.68 | 11.68 | 7.4 | 38.78 | 65.14 | 13.19 | 23.36 | 17.24 | 11.55 | 32.51 | 26.83 | 13.42 | 20.78 |
| | DECIL 2 | 11.19 | 43.59 | 28.39 | 11.85 | 27.42 | 24.21 | 34.48 | 12.62 | 27.67 | 9.19 | 26.93 | 22.19 | 16.65 | 34.71 | 22.54 | 18.72 | 27.28 | 23.67 |
| | DECIL 3 | 19.28 | 25.71 | 25.23 | 29.4 | 17.16 | 24 | . | 27.7 | 33.62 | 18.29 | 45.84 | 26.88 | 15.69 | 25.98 | 27.4 | 25.81 | 28.71 | 24.44 |
| | DECIL 4 | 16.82 | 38.33 | 16.68 | 16.63 | 28.41 | 24.52 | 11.75 | 27.47 | 25.31 | 7.88 | 22.11 | 19.14 | 14.9 | 36.12 | 18.43 | 14.87 | 26.79 | 23.26 |
| | DECIL 5 | 29.53 | 24.99 | 25.84 | 46.92 | 29.8 | 38.44 | . | 23.43 | 7.88 | . | 41.67 | 17.99 | 26.24 | 24.71 | 19.92 | 34.74 | 32.25 | 27.63 |
| | DECIL 6 | 4.63 | 21.54 | 28.37 | 16.85 | 6.62 | 16.26 | . | 21.85 | . | 13.84 | 5.77 | 9.87 | 3.95 | 21.59 | 15.87 | 15.49 | 6.38 | 14.72 |
| | DECIL 7 | 14.94 | 18.86 | 21.44 | 21.4 | 9.63 | 16.68 | . | 5.42 | 27.74 | . | 11.45 | 13.23 | 12.94 | 15.49 | 23.87 | 14.97 | 10.1 | 15.7 |
| | DECIL 8 | 19.83 | 29.13 | 25.45 | 11.37 | 18.8 | 21.91 | . | 13.32 | 8.19 | 13.59 | 22.73 | 11.89 | 16.53 | 24.77 | 18.85 | 12.11 | 19.61 | 19.87 |
| | DECIL 9 | 24.61 | 24.92 | 16.1 | 3.24 | 7.81 | 13.61 | . | 4.83 | 15.86 | 9.83 | 26.33 | 14.39 | 15.16 | 28.76 | 16.85 | 5.14 | 12.83 | 13.79 |
| | DECIL 10 | | 9.85 | 4.85 | 13.47 | 2.89 | 6.63 | . | 7.15 | 21.82 | 3.37 | . | 6.78 | . | 8.61 | 8.15 | 9.63 | 2.31 | 6.67 |
| | SUBTOTAL | 16.62 | 25.1 | 19.94 | 19.23 | 15.79 | 19.8 | 8.99 | 14.65 | 19.79 | 12.84 | 19.92 | 16.25 | 14.66 | 22.84 | 19.9 | 17.19 | 16.75 | 18.92 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 24.3 | 17.19 | 18.68 | 18.19 | 9.95 | 13.69 | 16.35 | 13.42 | 24.88 | 8.16 | 2.39 | 13.67 | 22.4 | 15.92 | 15.44 | 9.76 | 8.39 | 13.69 |
| | DECIL 2 | 6.99 | 9.75 | 14.26 | 4.45 | 13.25 | 9.89 | 22.99 | 34.61 | 24.59 | 9.15 | 9.22 | 20.27 | 18.42 | 16.87 | 17.3 | 5.85 | 12.26 | 12.27 |
| | DECIL 3 | 41.31 | 6.62 | 12.93 | 4.79 | 6.77 | 11.77 | 7.22 | . | 19.48 | 4.83 | . | 8.42 | 31.51 | 5.74 | 14.92 | 4.8 | 5.35 | 10.9 |
| | DECIL 4 | 25.73 | 32.37 | 15.79 | 12.84 | 8.78 | 17.81 | 67.75 | 26.32 | 26.56 | 13.8 | . | 19.94 | 33.87 | 31.42 | 19.86 | 12.53 | 7.85 | 18.3 |
| | DECIL 5 | | 13.51 | 5.32 | 3.43 | 6.31 | 6.83 | 5.84 | 6.81 | 15.5 | 37.21 | 2.86 | 13.99 | 1.37 | 11.85 | 9.29 | 14.45 | 5.7 | 8.75 |
| | DECIL 6 | 15.83 | 1.67 | 8.92 | 13.98 | 2.35 | 6.23 | . | 11.75 | 15.85 | 29.18 | 3.48 | 14.48 | 15.2 | 4.47 | 18.57 | 19.82 | 2.61 | 8.4 |
| | DECIL 7 | 11.89 | 23.75 | 24.55 | 3.57 | 18.65 | 16.1 | 28.58 | 29.27 | 3.37 | 8.39 | 6.31 | 12.69 | 13.93 | 25.63 | 17.4 | 4.89 | 9.29 | 15.83 |
| | DECIL 8 | 32.88 | 9.53 | 6.78 | 11.78 | 5.51 | 8.97 | . | 18.98 | 13.59 | 31.76 | 6.63 | 16.2 | 25.89 | 12.54 | 8.97 | 18.83 | 5.8 | 11.18 |
| | DECIL 9 | 21.82 | 17.88 | 19.84 | 18.51 | 9.43 | 15.78 | . | 18.71 | 16.81 | 12.74 | 8.78 | 12.94 | 19.11 | 17.54 | 18.68 | 16.59 | 9.21 | 14.9 |
| | DECIL 10 | 7.43 | 11.34 | 18.28 | 5.4 | 8.61 | 6.52 | . | 2.94 | 11.91 | 1.56 | 2.62 | 4.37 | 2.97 | 8.57 | 18.74 | 3.64 | 1.15 | 5.82 |
| | SUBTOTAL | 18.19 | 13.91 | 12.67 | 9.82 | 7.11 | 11.21 | 15.37 | 16.89 | 16.44 | 15.72 | 4.74 | 13.13 | 17.53 | 14.52 | 13.87 | 11.87 | 6.52 | 11.75 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 8.74 | 19.48 | 5.93 | 17.84 | 5.93 | 10.88 | 28.1 | 28.29 | 58.52 | 39.44 | . | 23.35 | 5.83 | 19.68 | 13.43 | 28.45 | 5.88 | 12.39 |
| | DECIL 2 | 16.76 | 16.76 | 3.48 | 26.53 | 6.2 | 12.93 | . | . | 13.83 | . | . | 4.52 | 15.86 | 13.64 | 5.36 | 24.61 | 5.48 | 11.88 |
| | DECIL 3 | 8.84 | 27.15 | 9.87 | 8.77 | 2 | 18.19 | . | 42.19 | 7.17 | 7.81 | . | 14.83 | 5.52 | 31.82 | 8.64 | 8.51 | 1.69 | 11.19 |
| | DECIL 4 | 3.71 | 13.92 | 9.13 | 7.23 | 11.44 | 9.65 | 9.85 | 37.99 | 16.25 | 35.88 | 2.77 | 21.89 | 4.84 | 19.38 | 18.2 | 12.89 | 9.68 | 12.1 |
| | DECIL 5 | 1.87 | 17.17 | 8.7 | 16.73 | 5 | 10.88 | 46.89 | . | 35.13 | 3.28 | 18.46 | 13.47 | 7.3 | 14.27 | 13.43 | 13.26 | 6.3 | 11.39 |
| | DECIL 6 | 18.11 | 18.77 | 13.22 | 9.92 | 6.78 | 9.92 | . | 9.55 | 1.45 | 2.31 | . | 3.56 | 9.92 | 18.44 | 9.82 | 8.11 | 5.69 | 8.59 |
| | DECIL 7 | 18.56 | 18.6 | 11.65 | 4.18 | 8.55 | 18.17 | . | 13.26 | 14.37 | 7.73 | 4.77 | 18.42 | 17.69 | 11.41 | 12.38 | 5.58 | 8.88 | 18.23 |
| | DECIL 8 | 2.95 | 8.81 | 9.55 | 11.31 | 3.22 | 7.47 | 66.5 | 5.36 | 15.78 | 13.55 | 4.49 | 18.57 | 7.95 | 7.98 | 11.32 | 11.87 | 3.51 | 8.21 |
| | DECIL 9 | 4.28 | 16.86 | 9.41 | 18.12 | 1.85 | 8.33 | . | . | 3.84 | 2.8 | 18.7 | 3.75 | 3.72 | 11.26 | 7.25 | 7.66 | 3.61 | 7.85 |
| | DECIL 10 | | 6.6 | 9.72 | 6.23 | 8.72 | 5.41 | . | 12.84 | 12.29 | 5.15 | . | 6.3 | . | 7.65 | 18.71 | 5.79 | 8.48 | 5.71 |
| | SUBTOTAL | 7.78 | 13.58 | 9.39 | 11.14 | 5.16 | 9.38 | 15.71 | 12.43 | 12.95 | 9.2 | 4.15 | 18.2 | 8.79 | 13.3 | 18.33 | 18.63 | 4.96 | 9.57 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 7.44 | 24.3 | 37.18 | 26.69 | 1.24 | 16.94 | 8.24 | 45.23 | 38.27 | 17.39 | 9.77 | 22.94 | 7.56 | 38.55 | 33.79 | 23.58 | 3.66 | 18.93 |
| | DECIL 2 | 2.33 | 28.39 | 24.48 | 31.39 | 12.74 | 18.84 | 6.85 | 15.88 | 22.88 | 11.36 | 5.89 | 12.22 | 3.74 | 18.44 | 23.62 | 24.7 | 10.43 | 16.57 |
| | DECIL 3 | 17.87 | 18.93 | 16.57 | 26.66 | 18.71 | 17.78 | 41.37 | 28.45 | 11.45 | 18.97 | 8.67 | 16.98 | 23.77 | 19.46 | 14.79 | 24.41 | 18.86 | 17.53 |
| | DECIL 4 | 24.75 | 18.4 | 25.29 | 15.97 | 7.81 | 16.81 | . | 12.47 | 19.19 | 19.57 | 28.54 | 18.56 | 23.63 | 17.85 | 23.17 | 17.81 | 12.16 | 17.33 |
| | DECIL 5 | 17.35 | 22.89 | 29.24 | 7.7 | 14.52 | 18.7 | . | 29.85 | 15.91 | . | 18.87 | 12.9 | 14.83 | 24.96 | 24.77 | 5.15 | 13.26 | 16.96 |
| | DECIL 6 | 17.88 | 24.84 | 26.6 | 18.55 | 4.94 | 16.57 | . | 18.69 | 15.52 | 13.47 | 3.95 | 12.79 | 14.28 | 21.91 | 21.82 | 11.35 | 4.6 | 15.21 |
| | DECIL 7 | 7.15 | 12.67 | 28.56 | 3.99 | 8.17 | 12.42 | . | 48.51 | 38.11 | 19.81 | 1.69 | 21.32 | 4.9 | 18.61 | 29.83 | 9.71 | 6.86 | 14.66 |
| | DECIL 8 | | 26.31 | 11.57 | 16.52 | 5.96 | 13.61 | 38.67 | 17.73 | 21.77 | 39.84 | 3.63 | 22.84 | 6.84 | 23.41 | 15.81 | 25.77 | 5.44 | 16.29 |
| | DECIL 9 | 26.5 | 27.36 | 21.56 | . | 9.64 | 16.36 | 9.25 | 19.88 | 17.86 | 4.17 | 12.32 | 13.76 | 21.83 | 24.93 | 20.39 | 1.65 | 10.29 | 15.59 |
| | DECIL 10 | 13.89 | 16.86 | 22.58 | 4.81 | 7.74 | 12.93 | 17.39 | 41.61 | 18.85 | 16.85 | . | 17.86 | 15.45 | 25.65 | 20.95 | 9.16 | 6.15 | 14.68 |
| | SUBTOTAL | 12.21 | 21.14 | 23.27 | 16.6 | 8.46 | 16.22 | 15.36 | 23.59 | 19.74 | 17.15 | 8.22 | 16.78 | 12.99 | 21.9 | 21.96 | 16.78 | 8.39 | 16.4 |

Cuadro 15 (continuación)
TASAS DE SUBEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO
1992

| REGION | DECIL | HOMBRE EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | MUJER EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % | TOTAL EDAD 10 A 15 % | 16 A 24 % | 25 A 34 % | 35 A 44 % | 45 Y MAS % | TOTAL % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 14.12 | 18.5 | 17.87 | 17.89 | 7.91 | 14.29 | 16.77 | 19.85 | 29.2 | 23.89 | 6.5 | 19.84 | 14.75 | 18.66 | 21.94 | 18.54 | 7.6 | 15.56 |
| | DECIL 2 | 9.58 | 22.29 | 15.35 | 16.97 | 14.32 | 15.78 | 17.22 | 18.83 | 23.85 | 9.51 | 11.58 | 16.16 | 11.89 | 21.89 | 17.57 | 15.6 | 13.63 | 15.88 |
| | DECIL 3 | 21.38 | 20.86 | 16.86 | 18.36 | 9.13 | 16.27 | 14.46 | 27.58 | 18.85 | 13.77 | 18.4 | 16.77 | 19.51 | 22.36 | 16.63 | 17.1 | 9.39 | 16.39 |
| | DECIL 4 | 15.31 | 26.45 | 15.9 | 12.4 | 14.24 | 16.95 | 21.24 | 27.88 | 22.46 | 19.31 | 12.45 | 19.9 | 16.73 | 26.74 | 17.52 | 14.84 | 13.8 | 17.64 |
| | DECIL 5 | 6.69 | 18.66 | 14.55 | 18.92 | 12.81 | 14.89 | 17.9 | 11.57 | 18.57 | 18.3 | 14.86 | 14.3 | 8.58 | 17.24 | 15.7 | 16.45 | 12.47 | 14.75 |
| | DECIL 6 | 11.74 | 13.54 | 16.91 | 12.47 | 5.85 | 11.55 | . | 14.92 | 8.59 | 16.83 | 3.4 | 18.38 | 18.92 | 13.92 | 14.37 | 13.58 | 4.65 | 11.24 |
| | DECIL 7 | 15.82 | 15.88 | 19.96 | 7.43 | 9.19 | 13.39 | 8.67 | 28.88 | 17.15 | 9.11 | 6.6 | 13.48 | 14.87 | 17.84 | 19.86 | 8.81 | 8.62 | 13.42 |
| | DECIL 8 | 11.25 | 14.79 | 11.97 | 12.33 | 6.98 | 11.49 | 23.61 | 12.51 | 13.89 | 24.36 | 7.67 | 14.46 | 12.85 | 14.16 | 12.56 | 16.19 | 7.14 | 12.3 |
| | DECIL 9 | 15.12 | 28.43 | 15.42 | 9.28 | 6.39 | 12.7 | 1.87 | 9.19 | 18.81 | 7.82 | 13.34 | 18.12 | 12.61 | 17.33 | 14.86 | 8.51 | 8.13 | 11.98 |
| | DECIL 10 | 4.53 | 9.48 | 18.66 | 7.4 | 2.12 | 6.98 | 2.82 | 9.33 | 14.77 | 5.14 | 1.83 | 7.29 | 3.24 | 9.44 | 11.99 | 6.46 | 1.83 | 7.88 |
| | SUBTOTAL | 12.94 | 17.65 | 15.25 | 13.54 | 8.54 | 13.4 | 13.97 | 16.16 | 17.82 | 13.34 | 8.5 | 13.8 | 13.15 | 17.27 | 15.78 | 13.48 | 8.54 | 13.5 |

FUENTE: Encuesta Nacional de Hogares Rural, 1988 y 1992.
Cálculos: Fedesarrollo

## VIII. INDICADORES DE EDUCACION EN EL AREA RURAL

**A. En el área rural, la inasistencia escolar de los niños entre 6 y 12 años es decreciente sobre todo en los deciles más bajos. Entre los 13 y 19 años, en cambio, es bastante alta, sobre todo en los deciles más bajos donde además aumentó entre 1988 y 1992.**

Un indicador que muestra la incapacidad del sistema educativo para atender la demanda de la población por servicios educativos es la inasistencia escolar. Esta se define como el porcentaje de niños entre los 6 y 12 años y entre los 13 y 19 años que no están asistiendo a la escuela.

Pese a los esfuerzos por universalizar la educación básica de la población entre los 5 y 15 años, como lo exige la Constitución, aún subsisten deficiencias en el logro de esta meta: para el total del área rural las cifras de 1992 muestran que en promedio la inasistencia de los niños entre los 6 y 12 años alcanza el 20 por ciento. Entre deciles las diferencias son significativas: la inasistencia de los niños pertenecientes a los deciles más pobres (22 por ciento) es el doble de la observada en los deciles más ricos (cuadro 16).

Otro punto interesante es que al discriminar por género se encuentra que en la mayoría de los deciles la inasistencia de las mujeres es menor que la de los hombres. Ello debido a que en el

Cuadro 16

INASISTENCIA ESCOLAR POR DECILES DE INGRESO 1988 - 1992

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1988 | | | | | | | | | 1992 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | HOMBRES | | | MUJERES | | | TOTAL | | | HOMBRES | | | MUJERES | | | TOTAL | | |
| | | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 36.2 | 48.7 | 82.3 | 26.3 | 37.7 | 100.0 | 30.7 | 43.1 | 90.2 | 20.5 | 36.5 | 100.0 | 19.3 | 38.2 | 94.1 | 19.8 | 37.4 | 95.8 |
| | DECIL 2 | 33.3 | 37.0 | 90.4 | 40.1 | 37.5 | 90.1 | 36.6 | 37.3 | 90.2 | 34.2 | 57.8 | 97.5 | 28.3 | 51.7 | 98.5 | 31.5 | 55.2 | 98.1 |
| | DECIL 3 | 32.2 | 36.0 | 86.1 | 26.2 | 32.9 | 89.2 | 29.8 | 34.5 | 87.7 | 23.2 | 37.1 | 97.1 | 21.4 | 44.7 | 97.4 | 22.4 | 40.6 | 97.2 |
| | DECIL 4 | 35.5 | 47.0 | 88.7 | 25.6 | 49.5 | 95.5 | 30.4 | 48.3 | 92.3 | 21.9 | 42.4 | 96.9 | 22.5 | 32.8 | 90.0 | 22.2 | 38.2 | 92.9 |
| | DECIL 5 | 33.0 | 64.7 | 100.0 | 22.2 | 46.9 | 100.0 | 28.0 | 55.2 | 100.0 | 14.5 | 40.1 | 91.0 | 15.9 | 30.0 | 90.3 | 15.2 | 34.9 | 90.7 |
| | DECIL 6 | 18.8 | 46.1 | 93.7 | 28.8 | 38.8 | 90.4 | 24.2 | 41.9 | 92.2 | 22.2 | 51.5 | 90.1 | 18.8 | 46.7 | 91.3 | 20.6 | 49.8 | 90.6 |
| | DECIL 7 | 22.0 | 51.5 | 93.6 | 19.0 | 40.9 | 94.5 | 20.7 | 45.8 | 94.0 | 21.6 | 58.2 | 87.7 | 16.3 | 47.3 | 92.0 | 19.3 | 52.7 | 89.6 |
| | DECIL 8 | 26.8 | 51.2 | 88.1 | 14.2 | 48.7 | 95.7 | 20.1 | 50.1 | 91.5 | 19.9 | 45.0 | 95.0 | 7.7 | 35.1 | 99.9 | 13.3 | 40.6 | 96.9 |
| | DECIL 9 | 29.8 | 50.4 | 91.4 | 13.2 | 43.3 | 82.3 | 21.1 | 47.8 | 88.1 | 7.2 | 46.2 | 98.1 | 10.6 | 19.1 | 88.2 | 8.8 | 35.6 | 94.0 |
| | DECIL 10 | 7.1 | 38.9 | 90.6 | 6.1 | 46.7 | 93.3 | 6.4 | 42.5 | 91.3 | 14.4 | 54.9 | 95.7 | 11.6 | 31.4 | 89.9 | 13.1 | 41.8 | 93.5 |
| | SUBTOTAL | 30.9 | 46.4 | 90.3 | 26.7 | 41.4 | 93.4 | 28.8 | 43.9 | 91.7 | 22.1 | 46.4 | 94.3 | 19.3 | 38.9 | 93.3 | 20.7 | 43.0 | 93.8 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 33.2 | 63.5 | 96.3 | 29.4 | 70.7 | 96.3 | 31.4 | 66.7 | 96.3 | 19.7 | 58.1 | 87.4 | 14.0 | 71.8 | 96.1 | 16.6 | 64.5 | 91.4 |
| | DECIL 2 | 28.2 | 64.3 | 83.7 | 28.6 | 67.3 | 94.0 | 28.4 | 65.8 | 90.3 | 19.6 | 73.0 | 93.7 | 23.2 | 59.2 | 90.5 | 21.5 | 66.8 | 91.8 |
| | DECIL 3 | 31.5 | 67.9 | 94.7 | 28.1 | 61.9 | 96.5 | 30.1 | 64.7 | 95.7 | 12.9 | 72.6 | 88.2 | 17.9 | 34.7 | 95.7 | 15.5 | 55.8 | 89.0 |
| | DECIL 4 | 21.0 | 61.6 | 98.6 | 24.5 | 54.4 | 88.1 | 22.7 | 58.3 | 94.1 | 20.4 | 69.8 | 84.4 | 33.0 | 39.6 | 87.1 | 26.2 | 54.9 | 86.0 |
| | DECIL 5 | 17.6 | 64.7 | 93.0 | 18.5 | 70.9 | 92.1 | 18.0 | 67.7 | 92.6 | 26.2 | 76.9 | 92.5 | 13.0 | 60.1 | 97.8 | 20.0 | 68.1 | 94.8 |
| | DECIL 6 | 11.6 | 63.0 | 96.9 | 15.2 | 43.0 | 81.3 | 13.4 | 52.8 | 89.4 | 19.5 | 64.7 | 94.3 | 17.9 | 53.3 | 82.9 | 18.6 | 59.2 | 88.1 |
| | DECIL 7 | 16.2 | 40.4 | 87.4 | 4.8 | 52.8 | 87.7 | 11.1 | 46.1 | 87.6 | 18.5 | 66.0 | 95.5 | 19.2 | 61.9 | 91.4 | 18.8 | 64.0 | 93.5 |
| | DECIL 8 | 20.9 | 53.6 | 96.7 | 11.1 | 44.5 | 93.0 | 16.2 | 49.6 | 94.9 | 9.9 | 62.4 | 95.1 | 17.1 | 53.2 | 86.2 | 13.1 | 58.4 | 90.6 |
| | DECIL 9 | 10.2 | 53.7 | 92.4 | 15.2 | 61.2 | 92.3 | 12.9 | 56.3 | 92.3 | 4.3 | 57.3 | 90.5 | 13.1 | 36.7 | 88.8 | 7.8 | 46.3 | 89.7 |
| | DECIL 10 | 20.0 | 38.4 | 90.6 | 2.1 | 58.9 | 92.2 | 11.1 | 48.8 | 91.4 | 9.0 | 64.0 | 92.6 | 13.9 | 48.5 | 92.3 | 11.2 | 55.7 | 92.5 |
| | SUBTOTAL | 24.6 | 59.3 | 93.7 | 22.2 | 60.2 | 91.8 | 23.5 | 59.7 | 92.7 | 17.5 | 66.2 | 91.1 | 18.4 | 54.1 | 90.5 | 17.9 | 60.4 | 90.8 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 40.8 | 55.6 | 100.0 | 20.7 | 75.8 | 97.8 | 31.6 | 66.6 | 98.7 | 42.1 | 77.9 | 96.8 | 25.3 | 69.6 | 100.0 | 33.6 | 74.7 | 98.6 |
| | DECIL 2 | 27.3 | 48.6 | 100.0 | 38.2 | 31.8 | 97.2 | 32.8 | 39.1 | 98.3 | 38.0 | 67.0 | 91.1 | 32.1 | 72.3 | 87.9 | 35.0 | 69.4 | 89.0 |
| | DECIL 3 | 31.4 | 40.5 | 100.0 | 28.5 | 53.2 | 98.2 | 29.9 | 47.6 | 98.8 | 25.7 | 53.0 | 98.0 | 17.6 | 55.2 | 91.3 | 21.6 | 54.1 | 93.4 |
| | DECIL 4 | 36.0 | 47.1 | 90.9 | 29.7 | 55.6 | 95.3 | 32.6 | 52.4 | 93.2 | 15.9 | 45.6 | 83.3 | 22.6 | 38.6 | 98.7 | 19.1 | 41.4 | 90.5 |
| | DECIL 5 | 31.6 | 58.6 | 92.5 | 23.9 | 64.3 | 96.5 | 28.3 | 61.1 | 94.9 | 31.3 | 64.9 | 98.5 | 21.1 | 57.8 | 88.0 | 26.5 | 61.3 | 93.3 |
| | DECIL 6 | 32.1 | 77.2 | 98.3 | 20.7 | 61.6 | 95.9 | 26.5 | 70.4 | 97.0 | 30.9 | 69.2 | 98.5 | 15.3 | 45.6 | 90.2 | 24.9 | 57.6 | 93.3 |
| | DECIL 7 | 26.5 | 72.1 | 94.5 | 26.4 | 65.2 | 97.5 | 26.5 | 68.8 | 96.2 | 21.9 | 65.0 | 97.2 | 15.0 | 57.9 | 96.5 | 18.7 | 61.4 | 96.8 |
| | DECIL 8 | 30.2 | 86.9 | 95.2 | 8.0 | 68.9 | 88.7 | 22.0 | 74.5 | 92.5 | 25.0 | 61.7 | 96.4 | 18.3 | 53.6 | 93.3 | 22.0 | 58.7 | 95.0 |
| | DECIL 9 | 28.4 | 73.0 | 98.9 | 22.3 | 71.7 | 93.8 | 21.5 | 72.3 | 96.9 | 21.7 | 68.0 | 92.7 | 6.3 | 61.0 | 85.5 | 15.6 | 64.8 | 89.0 |
| | DECIL 10 | 21.9 | 54.6 | 93.0 | 6.8 | 63.8 | 87.1 | 14.8 | 59.4 | 90.3 | 15.5 | 50.2 | 89.8 | 8.6 | 44.4 | 82.9 | 12.0 | 47.2 | 87.5 |
| | SUBTOTAL | 30.7 | 63.7 | 96.2 | 24.7 | 62.2 | 94.2 | 27.8 | 62.9 | 95.2 | 28.0 | 63.0 | 94.7 | 20.8 | 54.4 | 91.4 | 24.6 | 59.0 | 93.0 |

Cuadro 16

INASISTENCIA ESCOLAR POR DECILES DE INGRESO 1988 - 1992

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | 1988 | | | | | | | | | 1992 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | HOMBRES | | | MUJERES | | | TOTAL | | | HOMBRES | | | MUJERES | | | TOTAL | | |
| | | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 | 6-12 | 13-19 | 20-25 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 26.2 | 49.0 | 93.4 | 22.7 | 76.5 | 93.9 | 24.0 | 63.8 | 93.7 | 26.3 | 63.1 | 91.9 | 24.9 | 69.9 | 88.9 | 25.6 | 66.5 | 90.2 |
| | DECIL 2 | 20.0 | 67.8 | 93.3 | 25.1 | 62.5 | 91.6 | 22.5 | 65.0 | 92.2 | 18.1 | 47.9 | 96.2 | 23.8 | 53.5 | 94.8 | 20.7 | 50.6 | 95.5 |
| | DECIL 3 | 26.4 | 43.0 | 99.6 | 15.4 | 60.3 | 95.5 | 21.7 | 51.5 | 97.0 | 25.4 | 43.7 | 96.0 | 11.7 | 64.9 | 91.9 | 19.1 | 55.4 | 93.3 |
| | DECIL 4 | 18.2 | 50.4 | 96.0 | 17.1 | 53.0 | 89.9 | 17.6 | 52.0 | 93.1 | 5.9 | 62.1 | 83.7 | 12.5 | 55.1 | 98.2 | 8.8 | 59.0 | 93.8 |
| | DECIL 5 | 23.2 | 41.5 | 100.0 | 16.1 | 46.0 | 93.6 | 20.0 | 44.0 | 96.1 | 9.1 | 24.1 | 98.3 | 5.6 | 40.0 | 95.0 | 7.5 | 30.7 | 96.6 |
| | DECIL 6 | 23.9 | 61.8 | 96.0 | 15.7 | 62.6 | 94.7 | 19.8 | 62.2 | 95.3 | 18.3 | 52.4 | 97.5 | 21.0 | 52.6 | 96.9 | 19.7 | 52.5 | 97.2 |
| | DECIL 7 | 18.4 | 62.8 | 92.0 | 15.7 | 69.8 | 90.2 | 17.1 | 66.3 | 91.3 | 4.4 | 69.4 | 96.9 | 18.3 | 45.6 | 79.4 | 11.1 | 58.6 | 89.2 |
| | DECIL 8 | 23.7 | 77.6 | 98.6 | 19.8 | 54.6 | 95.0 | 21.8 | 68.6 | 92.7 | 10.5 | 59.6 | 94.8 | 17.7 | 39.1 | 92.7 | 14.4 | 50.0 | 93.8 |
| | DECIL 9 | 16.7 | 57.5 | 93.3 | 19.1 | 47.6 | 88.3 | 17.6 | 51.9 | 90.9 | 18.8 | 63.4 | 93.0 | 3.0 | 39.6 | 79.2 | 10.6 | 53.5 | 86.6 |
| | DECIL 10 | 16.2 | 52.2 | 95.4 | 2.6 | 52.0 | 97.3 | 8.4 | 52.0 | 96.2 | 0.0 | 30.8 | 97.0 | 0.0 | 27.7 | 98.7 | 0.0 | 29.0 | 97.9 |
| | SUBTOTAL | 22.1 | 57.5 | 94.7 | 17.8 | 58.6 | 93.0 | 20.0 | 58.1 | 93.8 | 16.6 | 52.3 | 95.0 | 17.2 | 52.2 | 91.8 | 16.9 | 52.2 | 93.3 |
| TOTAL | DECIL 1 | 34.5 | 56.9 | 92.0 | 26.0 | 64.7 | 97.0 | 30.1 | 60.9 | 94.7 | 26.1 | 60.5 | 91.4 | 19.3 | 64.0 | 95.3 | 22.4 | 62.1 | 93.5 |
| | DECIL 2 | 28.5 | 53.3 | 91.4 | 34.1 | 49.9 | 92.7 | 31.2 | 51.6 | 92.2 | 27.8 | 61.8 | 95.2 | 27.1 | 59.2 | 93.5 | 27.5 | 60.6 | 94.2 |
| | DECIL 3 | 30.6 | 46.1 | 93.7 | 25.9 | 51.1 | 94.8 | 28.2 | 48.6 | 94.3 | 22.5 | 49.9 | 93.4 | 17.5 | 50.6 | 93.8 | 20.1 | 50.3 | 93.6 |
| | DECIL 4 | 29.8 | 52.4 | 93.4 | 25.2 | 53.2 | 92.8 | 27.8 | 52.8 | 93.1 | 16.8 | 53.1 | 87.8 | 23.0 | 39.7 | 92.9 | 19.7 | 46.4 | 90.7 |
| | DECIL 5 | 27.5 | 58.3 | 95.5 | 20.8 | 57.0 | 95.6 | 24.6 | 57.6 | 95.6 | 23.3 | 55.6 | 95.7 | 16.1 | 50.2 | 91.3 | 19.9 | 52.9 | 93.6 |
| | DECIL 6 | 22.0 | 63.5 | 96.3 | 20.2 | 50.8 | 91.3 | 21.1 | 56.6 | 93.8 | 24.0 | 60.7 | 94.7 | 18.2 | 49.5 | 90.0 | 21.3 | 55.4 | 92.2 |
| | DECIL 7 | 21.5 | 59.7 | 92.4 | 17.8 | 58.2 | 93.0 | 19.8 | 58.9 | 92.7 | 18.7 | 64.3 | 94.5 | 16.9 | 54.1 | 91.6 | 17.9 | 59.3 | 93.2 |
| | DECIL 8 | 26.5 | 67.6 | 93.0 | 13.1 | 57.8 | 92.3 | 20.4 | 63.0 | 92.7 | 18.1 | 58.4 | 95.6 | 15.2 | 47.1 | 92.2 | 16.7 | 53.7 | 94.0 |
| | DECIL 9 | 18.9 | 63.3 | 96.0 | 19.8 | 62.2 | 91.2 | 19.4 | 62.8 | 94.0 | 12.4 | 58.6 | 93.8 | 9.0 | 39.9 | 85.4 | 10.9 | 50.7 | 89.9 |
| | DECIL 10 | 18.4 | 47.5 | 92.5 | 4.4 | 57.6 | 91.3 | 11.0 | 52.8 | 92.0 | 10.8 | 54.2 | 92.8 | 10.2 | 40.2 | 90.2 | 10.5 | 46.7 | 91.8 |
| | SUBTOTAL | 27.4 | 57.2 | 93.9 | 23.3 | 55.9 | 93.2 | 25.4 | 56.5 | 93.5 | 21.8 | 57.8 | 93.7 | 19.1 | 50.3 | 91.7 | 20.5 | 54.3 | 92.7 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre de 1988 (Etapa 61), septiembre de 1992 (Etapa 77).

Calculos: Fedesarrollo

área rural a partir de este rango de edad la asistencia de los niños a la escuela comienza a ser condicionada por la necesidad de trabajar en las diferentes labores del campo. Como se verá posteriormente, dentro de las razones de la no asistencia a la escuela, un porcentaje mayor de niños que niñas aduce la necesidad de trabajar. Este hecho también se corrobora con las cifras del menor trabajador que muestran mayores porcentajes de niños laborando.

Es necesario destacar que en el período analizado se disminuyó la inasistencia escolar de los niños entre seis y nueve años: la inasistencia pasó del 25 por ciento en 1988, al 20 por ciento en 1992. Este avance ha sido mucho mayor en los deciles más pobres donde se han logrado reducciones de 6 puntos en la tasa de inasistencia escolar.

La inasistencia escolar de la población rural entre 13 y 19 años para 1992 se sitúa alrededor del 54 por ciento, siendo más alta en los dos deciles de menor ingreso, donde alcanza a superar el 60 por ciento, mientras que en el decil de mayor ingreso se ubica por debajo del 47 por ciento.

El panorama es más preocupante cuando se comparan las cifras de 1988 y 1992: si bien en promedio se observa una disminución en la inasistencia escolar en 2 puntos, en los tres deciles más pobres

aumentó considerablemente la inasistencia escolar de este grupo de edad. El incremento más fuerte se registra en el decil dos que alcanza los 9 puntos.

En forma similar, como sucede en el rango de 6 a 12 años, la inasistencia de las mujeres es sistemáticamente menor y se ha reducido considerablemente más que la de los hombres. En 1988 la diferencia en promedio era apenas de un punto, pero en 1992 la brecha se amplía a 8 puntos, siendo la inasistencia escolar de las mujeres la que logra reducirse cerca de 6 puntos, en tanto que en los hombres tiende a mantenerse en el mismo nivel.

La comparación de la inasistencia escolar en el área rural frente a la del área urbana deja ver claramente una situación mucho más dramática en el área rural. En promedio la inasistencia escolar de los niños entre los 6 y 12 años para el área rural es 6 puntos mayor que en la urbana[3]. Las diferencias se acentúan, aún más, cuando se desagrega por deciles. A medida que asciende en la escala de ingresos, el porcentaje de inasistencia es mucho mayor en el área rural: a partir del decil 6 se mantienen diferencias de por lo menos 7 puntos.

En los jóvenes entre los 13 y 19 años el panorama es similar: el porcentaje promedio de inasistencia escolar en el área rural es 13

---

[3] Ver en Molina, Alviar y Polanía et. al, cuadro 4.3.

puntos mayor que el promedio obtenido en el área urbana. Por deciles, nuevamente las mayores diferencias ocurren en los deciles más ricos: en los deciles 9 y 10 la diferencia rural-urbana supera los 20 puntos. La tasa de inasistencia escolar para este grupo de edad en el área rural supera la del área urbana en promedio 16 puntos para los hombres y 11 puntos para las mujeres.

A nivel regional no se presentan diferencias marcadas en la no asistencia escolar de los niños entre los 6 y 12 años: los promedios de inasistencia escolar oscilan entre el 17 y 25 por ciento. Curiosamente la región Central -donde se concentra la tercera parte del total de la población rural del país- presenta la brecha más amplia entre los deciles más pobres y los más ricos: la inasistencia escolar de los deciles uno y dos se ubica alrededor del 35 por ciento, mientras que para los deciles nueve y diez no sobrepasa el 15 por ciento.

La tasa de inasistencia escolar de los jóvenes entre los 13 y 19 años, si presenta diferencias regionales que vale la pena señalar: en promedio la menor inasistencia escolar se observa en la región Atlántica (43 por ciento) y la mayor se presenta en las regiones Central y Oriental (cerca del 60 por ciento). Adicionalmente, estas dos regiones también presentan los porcentajes de inasistencia escolar más altos en los dos deciles de menor ingreso. En el caso

de la región Central superan el 70 por ciento y en la región Oriental el 65 por ciento.

**B. Las Coberturas Netas en Educación muestran avances importantes en la primaria, sobre todo en los deciles más pobres, grandes deficiencias en secundaria.**

Una medida complementaria de la asistencia escolar es el cálculo de las coberturas netas en educación. Pese a que en el cuadro 17 se muestra el cálculo de las coberturas netas para los tres niveles de educación, para efectos del análisis sólo se tiene en cuenta los resultados obtenidos para primaria y secundaria, debido a que el acceso de la población rural a la educación superior es prácticamente inexistente[4].

La cobertura neta en primaria se calcula como la proporción de niños entre los 6 y 12 años que asisten a la primaria frente al total de niños en este rango de edad. En forma similar, se realiza el cálculo para la secundaria: los jóvenes entre 12 y 19 años que asisten a la secundaria sobre la población total en este rango de edad.

---

[4] Al respecto, la Encuesta Nacional de Hogares muestra que para 1992, en términos absolutos, la población que está accediendo a la educación superior en el área rural es de tan sólo 39.660 personas, mientras que en el área urbana llega a 582.451 personas.

En primaria, los logros educativos son innegables: la evolución de las coberturas netas entre 1998 y 1992, muestran que en promedio pasaron del 61.4 por ciento al 74.4 por ciento, con incrementos de más de 15 puntos en todos los deciles. Adicionalmente, no se presentan diferencias significativas de la cobertura de primaria por deciles. En consecuencia, se puede afirmar que los niños de estratos bajos y los de estratos altos están accediendo de igual forma a la educación primaria.

Sin embargo, aunque estos resultados evidencian los avances cuantitativos, aún persisten los problemas de calidad y retención, especialmente en los niños de los deciles más pobres[5].

En secundaria la cobertura es realmente muy baja y es allí donde se presentan diferencias significativas entre los deciles altos y los bajos: la cobertura promedio del área rural es del 34 por ciento y si bien se ha logrado una ganancia cercana a los 10 puntos entre 1988 y 1992, se está lejos de lograr un acceso equitativo: en los deciles de menor ingreso la cobertura es apenas del 22 por ciento, en los deciles de ingresos medios se mantiene alrededor del 35 por ciento y en los de mayor ingreso supera el 40 por ciento.

---

[5] Al respecto un estudio reciente del Ministerio de Educación (1993) basado en los resultados de pruebas aplicadas en tercero de primaria aplicadas en diversas regiones del país muestran serias deficiencias.

Estos resultados muestran nuevamente la baja retención escolar de la población que está accediendo a este nivel, al tiempo que son un indicio de la existencia de serias deficiencias en la oferta educativa. Y, muestran además que estos problemas son más agudos en los niños de los deciles de menor ingreso. A esto se adiciona la mala calidad de la educación impartida en este nivel, hecho que ha sido evidenciado en las pruebas aplicadas por el ICFES a nivel nacional[6].

Lo anterior pone de manifiesto la necesidad de orientar los esfuerzos hacia este nivel para permitir el mayor acceso de los estratos más bajos, ampliando la oferta de servicios educativos, que de por sí es deficiente en esta área. Sin embargo, la ampliación de la cobertura del nivel secundario no sería una buena inversión si al tiempo no se mejora la calidad de la educación.

Frente al área urbana, las coberturas netas en primaria no presentan diferencias, en ambos casos se sitúan alrededor del 75%, pero en secundaria las coberturas netas en el área urbana superan en promedio en 12 puntos a las rurales (34% contra 48%), siendo más significativas las diferencias de cobertura entre los deciles más pobres del campo y la ciudad, donde la brecha es de 14 puntos.

---

[6] Ver Alviar M., Polanía D: "Calidad de la Educación Secundaria en Colombia". Fedesarrollo. Bogotá. Junio de 1993.

Cuadro 17
COBERTURAS NETAS DE LA EDUCACION POR NIVEL 1988
(Porcentaje)

| REGION | DECIL | PRIMARIA (6 A 12) | | | SECUNDARIA 13 A 19 | | | SUPERIOR 20 A 25 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | HOMBRE | MUJER | TOTAL | HOMBRE | MUJER | TOTAL | HOMBRE | MUJER | TOTAL |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 46.9 | 55.8 | 51.9 | 18.7 | 23.1 | 20.9 | 2.0 | 0.0 | 1.1 |
| | DECIL 2 | 46.6 | 47.0 | 46.8 | 17.0 | 19.0 | 18.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 58.7 | 65.3 | 61.3 | 23.4 | 32.4 | 27.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 50.4 | 53.9 | 52.2 | 29.8 | 19.5 | 24.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 49.5 | 67.2 | 57.6 | 10.6 | 15.6 | 13.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 62.8 | 64.9 | 63.9 | 20.6 | 33.8 | 28.2 | 2.3 | 3.4 | 2.8 |
| | DECIL 7 | 59.1 | 69.7 | 63.7 | 27.2 | 26.4 | 26.8 | 0.0 | 2.5 | 1.1 |
| | DECIL 8 | 44.6 | 47.7 | 46.2 | 16.8 | 28.2 | 21.8 | 2.5 | 0.0 | 1.4 |
| | DECIL 9 | 70.2 | 75.5 | 73.0 | 26.3 | 36.4 | 30.0 | 3.3 | 12.1 | 6.5 |
| | DECIL 10 | 85.7 | 78.3 | 80.8 | 40.0 | 37.6 | 38.9 | 1.8 | 0.0 | 1.3 |
| | SUBTOTAL | 53.0 | 58.5 | 55.7 | 21.8 | 25.3 | 23.6 | 1.1 | 1.1 | 1.1 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 58.7 | 56.6 | 57.7 | 13.2 | 11.9 | 12.6 | 1.4 | 0.9 | 1.1 |
| | DECIL 2 | 61.3 | 55.1 | 58.4 | 14.5 | 16.3 | 15.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 54.1 | 64.9 | 58.6 | 16.3 | 15.5 | 15.9 | 0.0 | 2.4 | 1.3 |
| | DECIL 4 | 61.9 | 66.9 | 64.3 | 17.5 | 27.0 | 21.8 | 0.8 | 0.0 | 0.5 |
| | DECIL 5 | 71.9 | 72.5 | 72.1 | 16.6 | 12.7 | 14.7 | 2.2 | 0.0 | 1.3 |
| | DECIL 6 | 69.5 | 62.5 | 66.1 | 22.5 | 37.0 | 29.9 | 0.0 | 2.8 | 1.4 |
| | DECIL 7 | 74.9 | 81.8 | 78.0 | 41.2 | 37.1 | 39.3 | 5.2 | 2.8 | 3.7 |
| | DECIL 8 | 63.7 | 70.9 | 67.2 | 32.8 | 35.1 | 33.8 | 3.0 | 0.0 | 1.5 |
| | DECIL 9 | 79.6 | 53.0 | 65.4 | 32.5 | 32.1 | 32.3 | 4.1 | 3.0 | 3.6 |
| | DECIL 10 | 66.4 | 70.6 | 68.5 | 51.4 | 33.8 | 43.2 | 4.0 | 1.9 | 2.9 |
| | SUBTOTAL | 63.0 | 63.2 | 63.1 | 22.4 | 22.9 | 22.6 | 2.1 | 1.4 | 1.7 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 52.2 | 69.9 | 60.3 | 19.6 | 11.3 | 14.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 69.2 | 55.6 | 62.3 | 28.2 | 46.8 | 38.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 61.3 | 65.3 | 63.4 | 37.4 | 33.6 | 35.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 59.3 | 64.6 | 62.1 | 26.1 | 28.5 | 27.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 62.4 | 63.2 | 62.7 | 34.2 | 25.6 | 30.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 62.5 | 75.4 | 68.8 | 13.0 | 26.9 | 19.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 64.4 | 71.2 | 67.6 | 22.5 | 20.5 | 21.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 8 | 67.1 | 85.0 | 73.8 | 11.9 | 18.4 | 15.3 | 0.0 | 1.5 | 0.6 |
| | DECIL 9 | 73.8 | 66.3 | 69.3 | 21.7 | 22.8 | 22.2 | 0.0 | 1.6 | 0.6 |
| | DECIL 10 | 63.9 | 72.1 | 67.7 | 42.0 | 36.2 | 39.0 | 1.6 | 1.9 | 1.8 |
| | SUBTOTAL | 63.2 | 67.5 | 65.3 | 24.9 | 26.2 | 25.5 | 0.2 | 0.7 | 0.4 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 49.2 | 61.6 | 56.9 | 25.5 | 14.6 | 19.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 61.4 | 56.4 | 59.0 | 15.0 | 18.4 | 16.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 54.2 | 62.5 | 57.8 | 17.5 | 19.6 | 18.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 58.4 | 72.1 | 66.0 | 25.9 | 39.9 | 34.3 | 0.0 | 0.2 | 0.1 |
| | DECIL 5 | 54.2 | 62.4 | 57.9 | 29.7 | 27.5 | 28.5 | 0.0 | 3.3 | 2.0 |
| | DECIL 6 | 47.3 | 65.2 | 56.2 | 19.2 | 13.5 | 16.2 | 2.7 | 0.0 | 1.2 |
| | DECIL 7 | 67.5 | 68.4 | 67.9 | 25.3 | 22.1 | 23.7 | 0.0 | 5.0 | 2.0 |
| | DECIL 8 | 59.0 | 66.6 | 62.8 | 11.1 | 33.7 | 19.9 | 3.6 | 0.0 | 1.9 |
| | DECIL 9 | 59.4 | 64.7 | 61.5 | 30.1 | 37.6 | 34.4 | 2.1 | 5.7 | 3.9 |
| | DECIL 10 | 65.7 | 82.8 | 75.5 | 28.7 | 34.1 | 32.2 | 2.0 | 0.0 | 1.1 |
| | SUBTOTAL | 56.7 | 64.9 | 60.7 | 21.6 | 25.6 | 23.7 | 1.3 | 1.6 | 1.4 |

Cuadro 17
COBERTURAS NETAS DE LA EDUCACION POR NIVEL 1988
(Porcentaje)

| REGION | DECIL | PRIMARIA (6 A 12) | | | SECUNDARIA 13 A 19 | | | SUPERIOR 20 A 25 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | HOMBRE | MUJER | TOTAL | HOMBRE | MUJER | TOTAL | HOMBRE | MUJER | TOTAL |
| TOTAL | DECIL 1 | 53.5 | 59.3 | 56.5 | 17.1 | 14.8 | 16.0 | 1.2 | 0.5 | 0.8 |
| | DECIL 2 | 57.7 | 52.6 | 55.2 | 17.7 | 23.3 | 20.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 56.9 | 64.6 | 60.3 | 23.8 | 26.0 | 24.9 | 0.0 | 0.6 | 0.3 |
| | DECIL 4 | 57.5 | 63.6 | 60.6 | 24.3 | 27.5 | 26.0 | 0.2 | 0.0 | 0.1 |
| | DECIL 5 | 59.4 | 65.5 | 62.1 | 23.7 | 20.4 | 22.1 | 0.8 | 0.7 | 0.7 |
| | DECIL 6 | 61.5 | 67.5 | 64.5 | 18.4 | 29.1 | 23.8 | 1.2 | 1.3 | 1.2 |
| | DECIL 7 | 66.4 | 72.7 | 69.3 | 27.8 | 25.2 | 26.5 | 0.9 | 2.1 | 1.5 |
| | DECIL 8 | 60.4 | 67.9 | 63.8 | 17.3 | 26.1 | 21.4 | 1.6 | 0.6 | 1.2 |
| | DECIL 9 | 69.8 | 65.2 | 67.4 | 26.0 | 28.6 | 27.2 | 1.4 | 3.8 | 2.4 |
| | DECIL 10 | 67.7 | 75.4 | 71.8 | 42.0 | 35.5 | 38.6 | 2.2 | 1.3 | 1.8 |
| | SUBTOTAL | 59.4 | 63.5 | 61.4 | 22.9 | 25.0 | 24.0 | 1.1 | 1.1 | 1.1 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre de 1988 (Etapa 61), septiembre de 1992 (Etapa 77). Calculos de FEDESARROLLO.

**C. Distribución de los subsidios educativos por niveles de ingresos muestra efectos redistributivos grandes para la primaria, pero regresivos para la secundaria.**

La asistencia escolar a la educación pública por deciles es una variable que permite, con una buena aproximación, analizar la focalización de los subsidios otorgados por el gobierno, en la medida en que el gasto público asignado a los tres niveles educativos se dirige fundamentalmente a la formación académica y no hay ningún pago por parte de los estudiantes (cuadro 18).

En primaria esta distribución de la asistencia escolar a los establecimientos públicos refleja efectos redistributivos muy positivos, es decir, una mayor proporción de población pobre accediendo a la educación pública: los dos deciles de menor ingreso participan con 31.6 por ciento del total de la asistencia, en tanto que los dos deciles de mayor ingreso sólo alcanzan a representar el 7.6 por ciento de los niños que asisten a las escuelas públicas.

El panorama cambia significativamente en secundaria donde la asistencia escolar es muy baja entre los pobres. El 44 por ciento de la asistencia a establecimientos públicos se concentra en la población de ingresos medios -deciles 3 al 6- mientras que los dos deciles más pobres apenas participan con el 14 por ciento. Ello evidencia los efectos adversos que tiene la pobreza sobre la

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| TOTAL | | | | | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 16.2 | 7.6 | 0.0 | 5.4 | 2.2 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 13.0 | 6.0 | 13.9 | 18.5 | 5.3 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 16.3 | 16.0 | 0.0 | 13.5 | 10.8 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 13.7 | 14.6 | 0.0 | 12.9 | 13.8 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 10.0 | 10.8 | 28.8 | 6.7 | 15.3 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 7.7 | 9.5 | 0.0 | 9.2 | 10.3 | 34.2 |
| | DECIL 7 | 8.5 | 8.9 | 0.0 | 7.5 | 10.4 | 13.9 |
| | DECIL 8 | 6.7 | 10.4 | 0.6 | 12.5 | 6.6 | 0.0 |
| | DECIL 9 | 4.3 | 8.7 | 38.5 | 9.3 | 15.1 | 0.0 |
| | DECIL 10 | 3.6 | 7.5 | 18.3 | 4.7 | 10.1 | 51.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 26.1 | 11.0 | 9.2 | 16.3 | 13.3 | 1.6 |
| | DECIL 2 | 15.2 | 8.2 | 0.0 | 1.8 | 0.0 | 13.1 |
| | DECIL 3 | 10.6 | 11.5 | 6.9 | 8.4 | 8.2 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 9.0 | 10.2 | 0.6 | 2.8 | 4.7 | 7.4 |
| | DECIL 5 | 9.1 | 9.3 | 0.0 | 7.6 | 5.5 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 7.8 | 11.9 | 17.3 | 12.1 | 9.7 | 3.2 |
| | DECIL 7 | 7.3 | 9.0 | 2.7 | 17.8 | 10.9 | 11.7 |
| | DECIL 8 | 6.4 | 11.2 | 18.0 | 8.6 | 4.5 | 4.4 |
| | DECIL 9 | 5.3 | 9.4 | 25.1 | 8.3 | 15.4 | 22.8 |
| | DECIL 10 | 3.1 | 8.5 | 20.2 | 16.3 | 27.9 | 35.7 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 10.3 | 2.7 | 0.0 | 2.1 | 6.7 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 13.0 | 3.7 | 0.0 | 14.4 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 13.5 | 10.7 | 0.0 | 6.8 | 14.9 | 20.6 |
| | DECIL 4 | 16.0 | 13.0 | 0.0 | 0.0 | 11.0 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 13.8 | 12.1 | 0.0 | 0.0 | 1.2 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.8 | 12.9 | 7.8 | 0.0 | 9.8 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 8.4 | 12.1 | 0.0 | 8.5 | 11.0 | 0.0 |
| | DECIL 8 | 8.7 | 17.6 | 15.8 | 45.7 | 22.8 | 32.3 |
| | DECIL 9 | 4.6 | 8.1 | 42.1 | 11.0 | 11.8 | 18.5 |
| | DECIL 10 | 2.9 | 7.2 | 34.4 | 11.5 | 10.7 | 28.6 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 13.7 | 8.6 | 0.0 | 11.1 | 0.5 | 0.7 |
| | DECIL 2 | 20.5 | 11.8 | 0.0 | 8.4 | 9.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 17.6 | 13.6 | 0.0 | 2.2 | 10.8 | 2.1 |
| | DECIL 4 | 12.5 | 8.8 | 2.5 | 9.6 | 13.1 | 2.4 |
| | DECIL 5 | 8.8 | 11.8 | 10.8 | 5.0 | 8.4 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 10.2 | 13.3 | 5.7 | 10.3 | 9.5 | 19.6 |
| | DECIL 7 | 5.7 | 8.2 | 0.0 | 18.7 | 15.7 | 33.2 |
| | DECIL 8 | 5.6 | 9.5 | 43.5 | 19.0 | 10.6 | 28.2 |
| | DECIL 9 | 3.1 | 8.7 | 33.1 | 9.2 | 6.9 | 1.8 |
| | DECIL 10 | 2.3 | 5.7 | 4.5 | 6.5 | 15.5 | 12.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| TOTAL | DECIL 1 | 16.7 | 7.1 | 4.3 | 8.2 | 5.3 | 1.1 |
| | DECIL 2 | 14.9 | 7.0 | 1.7 | 13.5 | 4.0 | 7.6 |
| | DECIL 3 | 14.2 | 12.7 | 3.2 | 10.2 | 10.7 | 3.2 |
| | DECIL 4 | 12.9 | 11.8 | 0.7 | 9.9 | 10.9 | 4.8 |
| | DECIL 5 | 10.6 | 11.1 | 5.4 | 6.2 | 9.2 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.5 | 12.0 | 10.9 | 9.4 | 9.9 | 8.6 |
| | DECIL 7 | 7.7 | 9.8 | 1.3 | 11.4 | 11.9 | 14.7 |
| | DECIL 8 | 7.0 | 12.7 | 19.8 | 14.7 | 9.3 | 12.7 |
| | DECIL 9 | 4.5 | 8.7 | 32.0 | 9.2 | 12.8 | 16.1 |
| | DECIL 10 | 3.1 | 7.2 | 20.5 | 7.4 | 16.0 | 31.2 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| HOMBRES | | | | | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 14.7 | 5.5 | 0.0 | 1.6 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 12.9 | 5.1 | 43.1 | 23.7 | 12.3 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 16.4 | 18.4 | 0.0 | 15.2 | 21.3 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 14.4 | 13.6 | 0.0 | 9.5 | 14.1 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 10.7 | 9.8 | 0.0 | 6.0 | 3.9 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.4 | 12.0 | 0.0 | 9.2 | 9.1 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 8.6 | 9.6 | 0.0 | 8.6 | 4.9 | 21.2 |
| | DECIL 8 | 5.6 | 10.9 | 0.0 | 13.3 | 9.5 | 0.0 |
| | DECIL 9 | 4.4 | 10.9 | 0.0 | 9.2 | 15.5 | 0.0 |
| | DECIL 10 | 3.8 | 4.3 | 56.9 | 3.7 | 9.5 | 78.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 24.8 | 13.1 | 10.2 | 3.8 | 17.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 14.6 | 10.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 9.4 |
| | DECIL 3 | 10.8 | 7.9 | 11.2 | 7.9 | 9.9 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 9.7 | 7.9 | 0.0 | 0.0 | 4.7 | 6.5 |
| | DECIL 5 | 8.5 | 7.5 | 0.0 | 6.4 | 6.9 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 7.0 | 10.0 | 13.2 | 24.4 | 4.4 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 8.0 | 9.7 | 0.0 | 21.7 | 8.4 | 3.2 |
| | DECIL 8 | 7.1 | 14.0 | 0.5 | 2.6 | 7.3 | 0.9 |
| | DECIL 9 | 5.9 | 10.5 | 36.4 | 10.7 | 25.7 | 32.0 |
| | DECIL 10 | 3.6 | 9.2 | 28.5 | 22.4 | 15.7 | 48.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 8.9 | 2.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 12.6 | 2.4 | 0.0 | 25.8 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 12.2 | 11.3 | 0.0 | 0.0 | 13.7 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 16.9 | 12.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 14.0 | 10.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 9.8 | 10.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 8.7 | 11.5 | 0.0 | 0.0 | 12.9 | 0.0 |
| | DECIL 8 | 8.7 | 22.9 | 0.0 | 54.4 | 28.8 | 46.9 |
| | DECIL 9 | 5.7 | 7.5 | 80.5 | 19.8 | 23.9 | 24.1 |
| | DECIL 10 | 2.4 | 8.2 | 19.5 | 0.0 | 20.7 | 29.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 13.5 | 6.3 | 0.0 | 9.9 | 0.9 | 1.4 |
| | DECIL 2 | 22.2 | 12.9 | 0.0 | 2.8 | 11.8 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 16.4 | 15.7 | 0.0 | 4.2 | 5.2 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 13.7 | 9.9 | 9.0 | 14.1 | 6.0 | 2.6 |
| | DECIL 5 | 9.6 | 15.8 | 2.6 | 3.1 | 5.5 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 9.5 | 10.0 | 0.0 | 11.3 | 16.4 | 5.5 |
| | DECIL 7 | 5.4 | 7.0 | 0.0 | 23.1 | 11.9 | 32.0 |
| | DECIL 8 | 5.1 | 9.2 | 53.2 | 16.8 | 11.6 | 36.2 |
| | DECIL 9 | 2.2 | 8.1 | 18.7 | 7.0 | 12.5 | 1.1 |
| | DECIL 10 | 2.4 | 5.1 | 16.5 | 7.7 | 18.2 | 21.2 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| TOTAL | DECIL 1 | 15.5 | 6.7 | 6.6 | 3.3 | 5.7 | 0.3 |
| | DECIL 2 | 15.0 | 7.2 | 5.2 | 17.1 | 6.8 | 5.1 |
| | DECIL 3 | 13.8 | 13.1 | 7.2 | 11.5 | 12.3 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 13.7 | 11.0 | 1.3 | 8.6 | 7.2 | 4.1 |
| | DECIL 5 | 10.8 | 10.7 | 0.4 | 5.2 | 4.8 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.6 | 10.7 | 8.5 | 11.0 | 8.5 | 1.1 |
| | DECIL 7 | 7.9 | 9.6 | 0.0 | 12.4 | 8.9 | 9.4 |
| | DECIL 8 | 6.8 | 15.0 | 8.1 | 14.7 | 11.7 | 17.0 |
| | DECIL 9 | 4.8 | 9.1 | 33.4 | 9.5 | 18.9 | 22.4 |
| | DECIL 10 | 3.1 | 6.9 | 29.3 | 6.6 | 15.2 | 40.5 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| MUJERES | | | | | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 17.8 | 9.5 | 0.0 | 11.4 | 3.3 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 13.1 | 6.7 | 0.0 | 10.3 | 1.9 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 16.2 | 13.8 | 0.0 | 10.8 | 5.7 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 12.9 | 15.5 | 0.0 | 18.4 | 13.7 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 9.2 | 11.6 | 42.4 | 7.8 | 20.9 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 6.9 | 7.4 | 0.0 | 9.1 | 10.9 | 51.0 |
| | DECIL 7 | 8.4 | 8.2 | 0.0 | 5.7 | 13.1 | 10.4 |
| | DECIL 8 | 7.8 | 10.1 | 0.8 | 11.1 | 5.2 | 0.0 |
| | DECIL 9 | 4.1 | 6.8 | 56.7 | 9.3 | 14.9 | 0.0 |
| | DECIL 10 | 3.4 | 10.3 | 0.0 | 6.2 | 10.3 | 38.6 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 27.4 | 9.3 | 8.4 | 24.7 | 9.3 | 2.9 |
| | DECIL 2 | 15.8 | 6.6 | 0.0 | 2.9 | 0.0 | 16.1 |
| | DECIL 3 | 10.4 | 14.3 | 3.4 | 8.8 | 6.4 | 0.0 |
| | DECIL 4 | 8.2 | 12.0 | 1.1 | 4.6 | 4.6 | 8.1 |
| | DECIL 5 | 9.7 | 10.8 | 0.0 | 8.4 | 4.1 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.7 | 13.5 | 20.8 | 3.9 | 15.1 | 5.8 |
| | DECIL 7 | 6.6 | 8.4 | 4.9 | 15.2 | 13.5 | 18.5 |
| | DECIL 8 | 5.7 | 8.8 | 32.4 | 12.5 | 1.5 | 7.1 |
| | DECIL 9 | 4.7 | 8.4 | 15.7 | 6.7 | 4.7 | 15.5 |
| | DECIL 10 | 2.7 | 7.9 | 13.4 | 12.2 | 40.7 | 26.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 11.6 | 2.6 | 0.0 | 4.8 | 10.2 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 13.3 | 4.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 14.7 | 10.1 | 0.0 | 15.4 | 15.5 | 66.4 |
| | DECIL 4 | 15.1 | 13.6 | 0.0 | 0.0 | 16.8 | 0.0 |
| | DECIL 5 | 13.6 | 13.6 | 0.0 | 0.0 | 1.9 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 7.9 | 14.6 | 8.9 | 0.0 | 15.0 | 0.0 |
| | DECIL 7 | 8.0 | 12.6 | 0.0 | 19.1 | 10.0 | 0.0 |
| | DECIL 8 | 8.8 | 13.2 | 18.1 | 34.8 | 19.7 | 0.0 |
| | DECIL 9 | 3.6 | 8.6 | 36.4 | 0.0 | 5.5 | 6.2 |
| | DECIL 10 | 3.3 | 6.4 | 36.6 | 25.9 | 5.5 | 27.5 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 14.0 | 10.5 | 0.0 | 12.4 | 0.0 | 0.0 |
| | DECIL 2 | 18.5 | 10.9 | 0.0 | 14.8 | 6.2 | 0.0 |
| | DECIL 3 | 19.0 | 11.7 | 0.0 | 0.0 | 16.4 | 3.9 |
| | DECIL 4 | 11.1 | 7.9 | 0.0 | 4.5 | 20.2 | 2.3 |
| | DECIL 5 | 7.8 | 8.4 | 13.9 | 7.1 | 11.3 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 10.9 | 16.2 | 7.8 | 9.2 | 2.6 | 31.9 |
| | DECIL 7 | 6.1 | 9.3 | 0.0 | 13.8 | 19.5 | 34.3 |
| | DECIL 8 | 6.1 | 9.8 | 39.8 | 21.6 | 9.5 | 21.2 |
| | DECIL 9 | 4.2 | 9.2 | 38.5 | 11.7 | 1.3 | 2.4 |
| | DECIL 10 | 2.2 | 6.3 | 0.0 | 5.1 | 12.8 | 4.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Cuadro 18

DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA ESCOLAR POR NIVELES Y POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO 1992

(Porcentajes)

| | | OFICIAL | | | PRIVADO | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR | PRIMARIA | SECUNDARIA | SUPERIOR |
| TOTAL | DECIL 1 | 17.9 | 7.5 | 3.2 | 14.4 | 5.1 | 1.8 |
| | DECIL 2 | 14.8 | 6.9 | 0.0 | 8.9 | 2.0 | 9.9 |
| | DECIL 3 | 14.7 | 12.3 | 1.3 | 8.4 | 9.5 | 6.0 |
| | DECIL 4 | 12.0 | 12.4 | 0.4 | 11.5 | 13.5 | 5.5 |
| | DECIL 5 | 10.4 | 11.4 | 7.9 | 7.4 | 12.3 | 0.0 |
| | DECIL 6 | 8.3 | 13.1 | 12.2 | 7.4 | 10.9 | 15.3 |
| | DECIL 7 | 7.4 | 9.9 | 1.9 | 10.2 | 14.0 | 19.5 |
| | DECIL 8 | 7.3 | 10.7 | 25.6 | 14.7 | 7.5 | 8.8 |
| | DECIL 9 | 4.1 | 8.3 | 31.4 | 8.7 | 8.5 | 10.5 |
| | DECIL 10 | 3.0 | 7.6 | 16.2 | 8.4 | 16.7 | 22.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre de 1992 (Etapa 77).
Calculos: Fedesarrollo.

Cuadro 19
RAZONES DE NO ASISTENCIA ESCOLAR
(porcentajes)

| | | HOMBRES | | | | | | | | | | | | | | MUJERES | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 6-12 Años | | | | | | | 13-19 Años | | | | | | | 6-12 Años | | | | | | | 13-19 Años | | | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 0.0 | 4.8 | 7.3 | 32.6 | 0.0 | 55.2 | 100 | 61.9 | 17.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 21.1 | 100 | 7.5 | 0.0 | 0.0 | 26.1 | 0.0 | 66.4 | 100 | 57.1 | 0.0 | 3.1 | 7.7 | 0.0 | 32.0 | 100 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 28.8 | 6.8 | 19.2 | 0.0 | 45.2 | 100 | 65.3 | 7.1 | 0.9 | 5.6 | 4.5 | 16.6 | 100 | 0.0 | 15.5 | 1.4 | 25.1 | 5.1 | 52.9 | 100 | 54.5 | 0.0 | 0.0 | 15.4 | 0.0 | 30.2 | 100 |
| | DECIL 3 | 0.0 | 9.9 | 5.1 | 24.8 | 19.4 | 40.7 | 100 | 80.2 | 0.0 | 0.0 | 5.0 | 0.6 | 14.2 | 100 | 0.0 | 10.6 | 5.8 | 41.0 | 0.0 | 42.6 | 100 | 61.2 | 0.0 | 0.0 | 14.1 | 4.4 | 20.2 | 100 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 8.2 | 7.9 | 28.7 | 0.0 | 55.3 | 100 | 77.7 | 0.0 | 0.0 | 4.6 | 6.0 | 11.7 | 100 | 0.0 | 27.0 | 8.2 | 25.6 | 0.0 | 39.2 | 100 | 50.5 | 16.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 33.4 | 100 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 20.8 | 15.1 | 64.1 | 100 | 70.2 | 0.0 | 6.7 | 0.0 | 12.6 | 10.5 | 100 | 0.0 | 12.2 | 0.0 | 12.0 | 0.0 | 75.8 | 100 | 65.7 | 1.2 | 0.0 | 0.0 | 5.6 | 27.5 | 100 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 23.3 | 19.3 | 17.4 | 0.0 | 40.0 | 100 | 83.2 | 2.5 | 0.0 | 0.0 | 11.0 | 3.3 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 16.2 | 0.0 | 83.8 | 100 | 91.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 8.4 | 100 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 9.7 | 10.4 | 10.4 | 14.3 | 55.2 | 100 | 67.0 | 0.0 | 0.0 | 9.5 | 18.1 | 5.4 | 100 | 0.0 | 0.0 | 36.3 | 0.0 | 0.0 | 63.7 | 100 | 71.7 | 4.0 | 0.0 | 12.7 | 2.6 | 9.0 | 100 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 34.7 | 4.9 | 0.0 | 14.8 | 45.6 | 100 | 76.9 | 3.7 | 0.0 | 5.1 | 14.3 | 0.0 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 42.2 | 57.8 | 100 | 77.5 | 17.7 | 0.0 | 0.0 | 4.8 | 0.0 | 100 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 6.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 94.0 | 100 | 78.7 | 11.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 9.7 | 100 | 0.0 | 39.4 | 0.0 | 0.0 | 31.9 | 28.7 | 100 | 54.4 | 0.0 | 0.0 | 18.0 | 15.2 | 12.4 | 100 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 79.6 | 20.4 | 0.0 | 0.0 | 100 | 81.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 4.3 | 14.1 | 100 | 0.0 | 0.0 | 36.5 | 0.0 | 0.0 | 63.5 | 100 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100 |
| | SUBTOTAL | 0.0 | 15.6 | 9.7 | 20.7 | 6.0 | 47.9 | 100 | 74.3 | 3.6 | 0.6 | 3.6 | 7.4 | 10.4 | 100 | 1.1 | 11.8 | 5.8 | 22.8 | 3.2 | 55.3 | 100 | 67.1 | 3.7 | 0.3 | 7.7 | 2.5 | 18.7 | 100 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 0.0 | 19.1 | 6.5 | 12.8 | 14.8 | 46.7 | 100 | 47.1 | 9.5 | 0.0 | 6.6 | 18.8 | 18.0 | 100 | 0.0 | 9.1 | 0.0 | 17.2 | 6.5 | 67.3 | 100 | 49.8 | 9.0 | 0.0 | 22.1 | 7.7 | 11.5 | 100 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 12.8 | 0.0 | 4.5 | 0.0 | 82.7 | 100 | 44.3 | 3.8 | 0.0 | 15.8 | 6.1 | 30.1 | 100 | 0.0 | 14.2 | 1.3 | 15.3 | 0.0 | 69.2 | 100 | 65.4 | 0.0 | 0.0 | 7.6 | 1.2 | 25.7 | 100 |
| | DECIL 3 | 0.0 | 17.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 82.8 | 100 | 52.5 | 3.1 | 4.8 | 12.4 | 10.0 | 17.3 | 100 | 0.0 | 12.6 | 31.6 | 7.4 | 0.0 | 48.4 | 100 | 44.4 | 0.0 | 0.0 | 4.5 | 3.5 | 47.6 | 100 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 19.5 | 12.1 | 5.6 | 0.0 | 62.9 | 100 | 67.1 | 0.0 | 0.0 | 7.1 | 9.7 | 16.1 | 100 | 0.0 | 11.0 | 5.0 | 7.2 | 0.0 | 76.8 | 100 | 49.8 | 9.3 | 0.0 | 8.2 | 2.2 | 30.5 | 100 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 0.0 | 16.6 | 8.4 | 4.5 | 70.4 | 100 | 65.4 | 5.4 | 0.0 | 9.5 | 10.3 | 9.4 | 100 | 0.0 | 0.0 | 14.3 | 2.1 | 0.0 | 83.6 | 100 | 66.0 | 0.0 | 2.0 | 8.6 | 7.2 | 16.3 | 100 |
| | DECIL 6 | 22.7 | 0.0 | 3.3 | 0.0 | 3.4 | 70.5 | 100 | 81.1 | 0.0 | 0.0 | 9.7 | 1.5 | 7.7 | 100 | 0.0 | 1.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 99.0 | 100 | 62.3 | 0.0 | 0.0 | 24.3 | 2.1 | 11.2 | 100 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 17.5 | 0.0 | 24.2 | 0.0 | 58.3 | 100 | 58.4 | 5.3 | 0.0 | 2.7 | 10.9 | 22.6 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 31.0 | 0.0 | 69.0 | 100 | 60.7 | 7.1 | 0.0 | 1.1 | 7.2 | 23.9 | 100 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 0.0 | 25.3 | 0.0 | 0.0 | 74.7 | 100 | 74.0 | 3.9 | 0.0 | 7.7 | 1.9 | 12.4 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 5.4 | 0.0 | 94.6 | 100 | 85.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 1.3 | 13.4 | 100 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 59.2 | 0.0 | 40.8 | 100 | 68.3 | 14.2 | 0.0 | 0.0 | 2.3 | 15.2 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 100 | 85.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 11.4 | 3.4 | 100 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 75.2 | 0.0 | 24.8 | 100 | 80.5 | 0.0 | 0.0 | 1.4 | 0.0 | 18.1 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 17.1 | 82.9 | 100 | 75.4 | 0.0 | 0.0 | 6.0 | 4.1 | 14.5 | 100 |
| | SUBTOTAL | 2.0 | 11.7 | 6.9 | 10.0 | 4.7 | 64.7 | 100 | 61.9 | 4.5 | 0.5 | 8.1 | 8.1 | 16.8 | 100 | 0.0 | 7.9 | 5.2 | 11.5 | 1.8 | 73.7 | 100 | 62.0 | 3.4 | 0.3 | 11.3 | 4.9 | 18.2 | 100 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 0.0 | 0.0 | 4.0 | 10.2 | 2.7 | 83.2 | 100 | 59.5 | 0.9 | 0.5 | 8.9 | 3.8 | 26.3 | 100 | 0.0 | 22.3 | 0.0 | 22.9 | 0.0 | 54.8 | 100 | 46.6 | 3.0 | 0.0 | 17.3 | 6.3 | 26.7 | 100 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 0.9 | 6.8 | 0.0 | 1.6 | 90.7 | 100 | 42.3 | 0.0 | 0.0 | 5.0 | 7.2 | 45.5 | 100 | 0.0 | 7.0 | 0.0 | 10.7 | 6.8 | 75.5 | 100 | 61.8 | 0.0 | 2.7 | 6.5 | 5.3 | 23.7 | 100 |
| | DECIL 3 | 0.0 | 3.5 | 2.9 | 1.6 | 3.3 | 88.7 | 100 | 53.1 | 4.7 | 0.0 | 16.5 | 2.7 | 23.0 | 100 | 0.0 | 5.1 | 12.8 | 3.7 | 0.0 | 78.4 | 100 | 65.3 | 5.7 | 0.0 | 8.1 | 0.0 | 20.1 | 100 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 1.3 | 12.0 | 2.8 | 0.0 | 83.9 | 100 | 68.1 | 6.8 | 0.0 | 3.4 | 1.3 | 20.3 | 100 | 0.0 | 26.4 | 0.0 | 12.1 | 2.6 | 58.8 | 100 | 59.3 | 9.5 | 0.0 | 11.9 | 6.8 | 12.4 | 100 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 20.1 | 0.0 | 3.3 | 9.0 | 67.6 | 100 | 66.5 | 6.2 | 0.0 | 4.6 | 7.4 | 15.3 | 100 | 0.0 | 12.0 | 0.0 | 4.0 | 0.0 | 84.0 | 100 | 73.0 | 0.7 | 2.6 | 0.0 | 0.7 | 23.1 | 100 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 14.5 | 0.0 | 11.2 | 19.9 | 54.4 | 100 | 49.3 | 3.4 | 0.0 | 10.9 | 13.4 | 23.0 | 100 | 0.0 | 8.5 | 15.4 | 25.9 | 0.0 | 50.2 | 100 | 63.5 | 9.4 | 0.0 | 0.4 | 0.0 | 26.8 | 100 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 6.0 | 20.7 | 73.3 | 100 | 52.1 | 0.0 | 2.1 | 6.9 | 17.3 | 21.6 | 100 | 0.0 | 0.0 | 13.6 | 31.6 | 0.0 | 54.8 | 100 | 82.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 17.9 | 100 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 6.8 | 0.0 | 93.2 | 100 | 69.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 25.4 | 5.5 | 100 | 0.0 | 23.8 | 11.2 | 5.4 | 0.0 | 59.6 | 100 | 72.0 | 7.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 20.5 | 100 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 0.0 | 21.3 | 0.0 | 0.0 | 78.7 | 100 | 75.8 | 9.6 | 0.0 | 2.1 | 10.8 | 1.7 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 100 | 57.9 | 19.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 22.3 | 100 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 9.7 | 0.0 | 38.2 | 60.1 | 100 | 85.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 14.3 | 0.0 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 100 | 63.5 | 17.3 | 0.0 | 1.9 | 17.3 | 0.0 | 100 |
| | SUBTOTAL | 0.0 | 5.4 | 4.4 | 4.6 | 6.2 | 79.4 | 100 | 68.7 | 2.8 | 0.3 | 5.9 | 11.8 | 10.5 | 100 | 0.0 | 13.4 | 4.2 | 12.6 | 2.1 | 67.8 | 100 | 66.5 | 5.9 | 0.7 | 4.1 | 2.6 | 20.3 | 100 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 0.0 | 1.9 | 13.0 | 53.4 | 4.6 | 27.1 | 100 | 51.6 | 0.0 | 0.0 | 16.5 | 8.6 | 23.3 | 100 | 0.0 | 0.0 | 2.0 | 29.3 | 0.0 | 68.7 | 100 | 45.5 | 0.9 | 0.0 | 22.1 | 0.0 | 31.5 | 100 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 4.3 | 0.0 | 32.1 | 4.6 | 59.0 | 100 | 62.8 | 16.2 | 0.0 | 6.0 | 13.0 | 7.9 | 100 | 0.0 | 9.6 | 8.7 | 16.8 | 0.0 | 64.9 | 100 | 63.5 | 0.0 | 3.3 | 14.6 | 3.5 | 15.1 | 100 |
| | DECIL 3 | 0.0 | 7.3 | 0.0 | 64.3 | 0.0 | 28.4 | 100 | 56.7 | 3.5 | 0.0 | 17.2 | 17.4 | 5.1 | 100 | 0.0 | 0.0 | 11.7 | 30.3 | 0.0 | 58.0 | 100 | 65.9 | 3.0 | 0.0 | 15.5 | 3.3 | 12.4 | 100 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 17.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 82.4 | 100 | 67.3 | 0.0 | 0.0 | 8.2 | 6.5 | 18.0 | 100 | 0.0 | 10.1 | 0.0 | 35.2 | 0.0 | 54.7 | 100 | 66.9 | 4.1 | 0.0 | 8.6 | 0.0 | 20.4 | 100 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 32.4 | 67.6 | 100 | 48.8 | 1.9 | 0.0 | 6.6 | 22.1 | 28.6 | 100 | 0.0 | 54.1 | 0.0 | 45.9 | 0.0 | 0.0 | 100 | 73.6 | 3.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 23.3 | 100 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 4.9 | 15.0 | 44.3 | 0.5 | 29.4 | 100 | 72.4 | 0.0 | 0.0 | 2.5 | 14.2 | 10.9 | 100 | 0.0 | 12.4 | 0.0 | 25.8 | 0.0 | 61.8 | 100 | 72.2 | 0.0 | 0.0 | 9.4 | 2.3 | 16.0 | 100 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 55.5 | 44.5 | 100 | 77.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 10.4 | 12.1 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 73.9 | 0.0 | 26.1 | 100 | 70.4 | 0.0 | 0.0 | 13.1 | 0.0 | 16.5 | 100 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 21.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 78.1 | 100 | 75.4 | 0.0 | 0.0 | 2.0 | 17.7 | 5.0 | 100 | 0.0 | 32.3 | 0.0 | 32.5 | 0.0 | 35.3 | 100 | 88.2 | 6.1 | 0.0 | 4.6 | 1.1 | 0.0 | 100 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 49.0 | 0.0 | 36.1 | 0.0 | 14.9 | 100 | 89.8 | 0.0 | 0.0 | 9.1 | 1.2 | 0.0 | 100 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100 | 71.2 | 0.0 | 9.0 | 0.0 | 6.9 | 12.9 | 100 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 65.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 34.6 | 100 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 64.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 6.7 | 29.0 | 100 |
| | SUBTOTAL | 0.0 | 7.4 | 4.4 | 43.6 | 4.6 | 40.0 | 100 | 66.8 | 1.8 | 0.0 | 7.5 | 11.6 | 12.4 | 100 | 0.0 | 9.1 | 4.4 | 29.0 | 0.0 | 57.5 | 100 | 65.8 | 1.7 | 0.9 | 12.0 | 2.0 | 17.6 | 100 |

Cuadro 19
RAZONES DE NO ASISTENCIA ESCOLAR
(porcentajes)

| | | HOMBRES | | | | | | | | | | | | | MUJERES | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 6-12 Años | | | | | | | 13-19 Años | | | | | | | 6-12 Años | | | | | | | 13-19 Años | | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| TOTAL | DECIL 1 | 0.0 | 7.1 | 6.8 | 21.7 | 6.4 | 58.0 | 100 | 53.5 | 5.8 | 0.2 | 8.5 | 10.1 | 22.0 | 100 | 1.8 | 8.2 | 0.4 | 23.4 | 1.9 | 64.3 | 100 | 49.2 | 5.0 | 0.4 | 19.5 | 4.8 | 21.2 | 100 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 12.5 | 4.7 | 11.1 | 1.2 | 70.5 | 100 | 52.2 | 4.7 | 0.2 | 8.7 | 7.2 | 27.0 | 100 | 0.0 | 11.3 | 2.2 | 16.5 | 3.5 | 66.4 | 100 | 61.8 | 0.0 | 1.6 | 10.4 | 2.7 | 23.5 | 100 |
| | DECIL 3 | 0.0 | 7.8 | 2.5 | 26.0 | 7.0 | 56.7 | 100 | 68.4 | 2.8 | 1.5 | 12.4 | 6.8 | 16.1 | 100 | 0.0 | 8.3 | 14.1 | 21.2 | 0.0 | 56.4 | 100 | 61.9 | 2.6 | 0.0 | 11.6 | 2.9 | 21.0 | 100 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 9.0 | 9.7 | 13.4 | 0.0 | 67.9 | 100 | 78.2 | 1.6 | 0.0 | 5.8 | 6.1 | 16.3 | 100 | 0.0 | 21.6 | 3.8 | 17.3 | 0.9 | 56.3 | 100 | 56.9 | 9.8 | 0.0 | 7.9 | 3.0 | 22.4 | 100 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 11.3 | 4.8 | 6.6 | 9.3 | 68.0 | 100 | 64.6 | 4.7 | 0.9 | 5.8 | 10.3 | 13.7 | 100 | 0.0 | 11.4 | 3.1 | 7.8 | 0.0 | 77.7 | 100 | 69.8 | 0.8 | 1.8 | 2.8 | 3.3 | 21.4 | 100 |
| | DECIL 6 | 4.1 | 12.4 | 7.1 | 15.3 | 10.5 | 50.5 | 100 | 69.1 | 1.8 | 0.0 | 7.0 | 9.6 | 12.6 | 100 | 0.0 | 5.8 | 3.6 | 17.6 | 0.0 | 73.0 | 100 | 69.6 | 2.9 | 0.0 | 9.6 | 1.2 | 16.8 | 100 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 8.1 | 4.0 | 12.0 | 14.4 | 61.6 | 100 | 61.8 | 1.2 | 0.8 | 5.2 | 14.7 | 16.3 | 100 | 0.0 | 0.0 | 13.4 | 28.9 | 0.0 | 57.6 | 100 | 73.1 | 2.6 | 0.0 | 4.9 | 2.3 | 17.1 | 100 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 10.2 | 5.0 | 3.6 | 3.6 | 77.6 | 100 | 72.2 | 1.4 | 0.0 | 2.7 | 17.6 | 6.1 | 100 | 0.0 | 16.5 | 4.7 | 10.1 | 5.6 | 63.1 | 100 | 78.5 | 7.1 | 0.0 | 0.6 | 1.3 | 12.5 | 100 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 7.5 | 13.0 | 11.4 | 0.0 | 68.1 | 100 | 77.1 | 9.4 | 0.0 | 2.5 | 4.6 | 6.5 | 100 | 0.0 | 13.2 | 4.3 | 0.0 | 10.7 | 71.7 | 100 | 65.0 | 10.2 | 1.6 | 2.0 | 5.1 | 16.0 | 100 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 38.9 | 24.7 | 10.5 | 26.0 | 100 | 81.2 | 0.0 | 0.0 | 0.6 | 4.8 | 13.5 | 100 | 0.0 | 0.0 | 13.1 | 0.0 | 7.0 | 79.9 | 100 | 76.0 | 4.8 | 0.0 | 3.1 | 7.2 | 8.9 | 100 |
| | SUBTOTAL | 0.4 | 9.6 | 6.3 | 15.0 | 5.6 | 63.0 | 100 | 64.7 | 3.3 | 0.4 | 6.3 | 9.8 | 15.4 | 100 | 0.3 | 10.9 | 4.9 | 17.6 | 2.0 | 64.3 | 100 | 65.2 | 4.0 | 0.5 | 8.3 | 3.1 | 18.9 | 100 |

Notas: Los motivos de no asistencia son los siguientes:
1: Mayores de 15 años: 2: No hay establecimientos cercanos: 3: No encontro cupo; 4: Es muy costoso; 5: Tenía que trabajar
6: otros motivos.
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, etapa 77. Septiembre de 1992.
Cálculos: Fedesarrollo.

asistencia escolar, pues aunque la educación sea gratuita, los jóvenes tienen que trabajar para aumentar los ingresos del hogar.

En el nivel superior la distribución de la asistencia escolar a universidades públicas es claramente regresiva: más del 50 por ciento de la asistencia a las universidades oficiales se concentra en los dos deciles más ricos y tan sólo el 6 por ciento corresponde a la población de los dos deciles más pobres. La baja asistencia de la población de los deciles más pobres se explica fundamentalmente por dos razones: La primera, por problemas de permanencia en los dos niveles anteriores, y la segunda, por la necesidad de trabajar que tienen los pocos jóvenes que logran terminar la secundaria[7].

Se encuentra que tanto en los hombres como en las mujeres, se mantienen las mismas tendencias en la distribución de la asistencia escolar: progresividad en la primaria, desequilibrios en el acceso a la secundaria y la regresividad en el nivel superior. En general, los anteriores resultados muestran que en el acceso a la educación pública se ha ganado en progresividad debido a las ganancias en equidad en primaria.

---

[7] Una alternativa que surge para garantizar el acceso de este grupo de población a las universidades públicas es la creación de incentivos que, además de cubrir el costo de la matrícula, incluyan partidas adicionales para gastos complementarios.

La asistencia escolar a los establecimientos privados no tiene un patrón de comportamiento definido entre deciles. Lo fundamental del sector privado es su carácter complementario frente al sector oficial para cubrir la demanda por servicios educativos, en particular en los estratos medios y altos de la población.

A nivel regional, en general, la distribución de la asistencia escolar en el sector oficial mantiene el mismo comportamiento observado para el total del área rural. En primaria se destaca la mayor progresividad alcanzada en la región Oriental: donde un poco más del 40 por ciento de la asistencia se concentra en los dos deciles más pobres, frente al 8 por ciento que representan los dos deciles de mayor ingreso. En secundaria sobresale la región Central donde se amplía, aún más, el acceso de la población de los deciles intermedios y altos (la participación de los deciles 3 al 8 resulta homogénea y en conjunto representan cerca del 66 por ciento), en contra de los dos deciles más pobres, que tan sólo participan con el 6 por ciento. En el nivel superior, si bien para algunas regiones la población de los deciles intermedios y bajos comienza a ganar participación, en términos absolutos el acceso a la educación superior sigue siendo muy bajo .

En el contexto regional el sector privado cobra importancia en las regiones donde es mayor la oferta de servicios educativos y, como se esperaba, la población que está accediendo en mayor proporción

a los tres niveles educativos del sector privado, se ubica en los deciles de más alto ingreso, quienes cuentan con mayor capacidad de pago para hacer frente a los costos de la educación privada: este es el caso de las regiones Central y la Oriental, que son las regiones con los índices de pobreza más bajos y las que reciben la mayor influencia de las áreas urbanas caracterizadas por alto desarrollo socio económico, como son Bogotá, y Medellín.

**D. A pesar de los problemas metodológicos encontrados en esta pregunta, los altos costos, la insuficiencia de cupos y la necesidad de trabajar son las principales razones para explicar la no asistencia escolar.**

En esta parte se señalan algunas de las razones que aducen los hogares para explicar la inasistencia de los niños entre los 6 y 12 años, y los jóvenes entre los 13 y 19 años a la escuela. Las razones de no asistencia escolar que aparecen en la Encuesta Nacional de Hogares hacen referencia a los siguientes aspectos: Mayor de 15 años; no hay establecimientos educativos cerca; no encontró cupo; es muy costoso; tenía que trabajar, y finalmente, otros motivos que no son explícitos en la encuesta. Estas justificaciones son interesantes en la medida en que constituyen un punto central de análisis para determinar, en parte, cuales son los obstáculos que se deben superar si se quiere llegar a coberturas universales de la educación básica.

Es importante señalar que las alternativas que propone la encuesta de hogares para explicar la inasistencia escolar -problemas de oferta, altos costos y la necesidad de trabajar- resultan insuficientes. En los niños entre los 6 y 12 años, los motivos "no especificados" representaron cerca del 65 por ciento del total de razones no asistencia. Del mismo modo, para los jóvenes entre los 13 y 19 años, el "ser mayor de 15 años" explica el 65 por ciento de la inasistencia. En estas condiciones, sigue siendo prioritario la necesidad de estudiar con mayor profundidad el por qué los jóvenes y los niños no están asistiendo a la educación.

No obstante lo anterior, se obtuvieron algunos resultados interesantes en el resto de alternativas de no asistencia para el total del área rural (cuadro 19). Tanto para los niños como para las niñas entre los 6 y 12 años, los costos de la educación constituyen un obstáculo importante para la asistencia a la escuela: un poco más del 15 por ciento en ambos casos. Este problema cobra más fuerza en los cuatro deciles más bajos, donde alcanza porcentajes por encima del 20 por ciento.

La insuficiencia en la oferta educativa, es decir, falta de establecimientos cercanos y restricción de cupos, no es nada despreciable: tanto en los niños como en las niñas explica en promedio el 15 por ciento de la no asistencia escolar. Ello evidencia la insuficiencia en la infraestructura escolar y la

necesidad de aumentar la inversión en este rubro si se quiere llegar a las metas que se han establecido en materia educativa.

La necesidad de trabajar, es la explicación de la no asistencia escolar que dan en promedio el 6% de los niños que no asisten a la escuela. Esta necesidad afecta más a los niños que a las niñas.

De otra parte, entre los jóvenes de 13 a 19 años, la necesidad de trabajar (en mayor proporción para los hombres que para las mujeres) y los altos costos de la educación, resultan importantes y curiosamente la insuficiencia en la oferta educativa no es nada importante.

Cabe destacar que a nivel regional para los dos grupos de edad se mantiene el mismo ordenamiento en la importancia de las razones de no asistencia, sin embargo, en algunas regiones los niveles son más altos. Por ejemplo, en regiones como la Pacífica par los niños entre los 6 y 12 años, los altos costos explican más del 30 por ciento de las razones de no asistencia.

**E. Para el total del área rural, los gastos educativos como proporción de los ingresos de los hogares se incrementa a medida que se asciende en el nivel educativo y en la escala de ingresos, con diferencias sustanciales entre el sector oficial y el sector privado.**

Para determinar la importancia del gasto educativo se calcula, en primer lugar, que porcentaje del ingreso total de los hogares se destina a la educación, y en segundo lugar, como se distribuye el gasto educativo en los siguientes rubros: pensión, transporte escolar, uniformes, útiles escolares y pago de matricula (cuadro 20).

El gasto en primaria representa en promedio el 1.2% del ingreso de los hogares, con asistencia escolar al sector oficial. No existen diferencias considerables entre deciles: los hogares de los deciles más bajos gastan alrededor del 2% de sus ingresos y los hogares de los deciles altos, menos del 1 por ciento.

En los hogares con asistencia escolar al sector privado, la proporción del gasto en educación se incrementa en cerca de dos puntos, tanto en el promedio como entre deciles, siendo los hogares de los deciles más pobres los que mayor proporción de sus ingresos gastan en educación.

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| PRIMARIA | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 24.00 | 3.42 |
| | DECIL 2 | 1.31 | 2.42 |
| | DECIL 3 | 1.56 | 3.20 |
| | DECIL 4 | 1.34 | 2.75 |
| | DECIL 5 | 1.16 | 2.30 |
| | DECIL 6 | 0.81 | 1.71 |
| | DECIL 7 | 0.80 | 2.13 |
| | DECIL 8 | 1.00 | 1.98 |
| | DECIL 9 | 0.67 | 1.23 |
| | DECIL 10 | 0.33 | 1.63 |
| | SUBTOTAL | 1.29 | 1.80 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 8.14 | 4.17 |
| | DECIL 2 | 2.87 | 17.99 |
| | DECIL 3 | 2.36 | 8.71 |
| | DECIL 4 | 2.82 | 5.98 |
| | DECIL 5 | 2.39 | 5.58 |
| | DECIL 6 | 1.27 | 8.09 |
| | DECIL 7 | 2.96 | 7.74 |
| | DECIL 8 | 1.09 | 6.29 |
| | DECIL 9 | 1.23 | 5.15 |
| | DECIL 10 | 0.63 | 2.71 |
| | SUBTOTAL | 1.42 | 6.18 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 6.40 | 38.18 |
| | DECIL 2 | 2.33 | 10.58 |
| | DECIL 3 | 1.40 | 2.28 |
| | DECIL 4 | 1.29 | 0.00 |
| | DECIL 5 | 1.13 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 1.15 | 0.00 |
| | DECIL 7 | 0.97 | 5.02 |
| | DECIL 8 | 0.69 | 4.09 |
| | DECIL 9 | 0.94 | 7.92 |
| | DECIL 10 | 0.50 | 0.51 |
| | SUBTOTAL | 0.87 | 5.08 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 4.62 | 37.89 |
| | DECIL 2 | 2.73 | 7.84 |
| | DECIL 3 | 1.88 | 9.92 |
| | DECIL 4 | 2.50 | 5.82 |
| | DECIL 5 | 1.75 | 9.09 |
| | DECIL 6 | 1.56 | 6.14 |
| | DECIL 7 | 1.03 | 5.80 |
| | DECIL 8 | 0.90 | 4.15 |
| | DECIL 9 | 1.07 | 6.61 |
| | DECIL 10 | 0.67 | 3.67 |
| | SUBTOTAL | 1.27 | 6.80 |

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 13.28 | 15.49 |
| | DECIL 2 | 2.27 | 4.06 |
| | DECIL 3 | 1.75 | 4.41 |
| | DECIL 4 | 1.77 | 3.56 |
| | DECIL 5 | 1.50 | 3.96 |
| | DECIL 6 | 1.17 | 4.02 |
| | DECIL 7 | 1.39 | 4.72 |
| | DECIL 8 | 0.90 | 3.28 |
| | DECIL 9 | 0.96 | 3.30 |
| | DECIL 10 | 0.50 | 2.37 |
| | SUBTOTAL | 1.21 | 3.54 |

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| SECUNDARIA | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 9.88 | 24.66 |
| | DECIL 2 | 4.71 | 11.02 |
| | DECIL 3 | 3.60 | 6.43 |
| | DECIL 4 | 3.12 | 12.92 |
| | DECIL 5 | 3.10 | 7.24 |
| | DECIL 6 | 1.94 | 4.78 |
| | DECIL 7 | 2.64 | 5.73 |
| | DECIL 8 | 1.64 | 3.66 |
| | DECIL 9 | 1.44 | 5.61 |
| | DECIL 10 | 0.87 | 3.10 |
| | SUBTOTAL | 2.10 | 6.27 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 35.74 | 89.29 |
| | DECIL 2 | 8.01 | 0.00 |
| | DECIL 3 | 8.46 | 15.55 |
| | DECIL 4 | 9.65 | 10.04 |
| | DECIL 5 | 5.13 | 20.02 |
| | DECIL 6 | 4.51 | 15.43 |
| | DECIL 7 | 4.41 | 12.17 |
| | DECIL 8 | 3.45 | 3.60 |
| | DECIL 9 | 3.12 | 5.88 |
| | DECIL 10 | 1.43 | 2.27 |
| | SUBTOTAL | 4.33 | 9.04 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 30.03 | 112.33 |
| | DECIL 2 | 5.94 | 0.00 |
| | DECIL 3 | 5.48 | 11.89 |
| | DECIL 4 | 3.98 | 6.32 |
| | DECIL 5 | 3.66 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 4.75 | 8.34 |
| | DECIL 7 | 2.58 | 9.69 |
| | DECIL 8 | 1.86 | 5.13 |
| | DECIL 9 | 1.82 | 3.27 |
| | DECIL 10 | 1.57 | 1.49 |
| | SUBTOTAL | 2.89 | 6.39 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 16.86 | 9.94 |
| | DECIL 2 | 8.62 | 47.56 |
| | DECIL 3 | 4.80 | 16.30 |
| | DECIL 4 | 6.10 | 3.97 |
| | DECIL 5 | 4.86 | 16.89 |
| | DECIL 6 | 3.69 | 9.39 |
| | DECIL 7 | 3.70 | 7.68 |
| | DECIL 8 | 3.66 | 2.96 |
| | DECIL 9 | 2.74 | 3.90 |
| | DECIL 10 | 1.91 | 5.62 |
| | SUBTOTAL | 3.99 | 10.06 |

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 24.07 | 68.99 |
| | DECIL 2 | 6.99 | 28.63 |
| | DECIL 3 | 5.34 | 11.37 |
| | DECIL 4 | 5.22 | 9.55 |
| | DECIL 5 | 4.07 | 11.15 |
| | DECIL 6 | 3.88 | 8.98 |
| | DECIL 7 | 3.18 | 8.37 |
| | DECIL 8 | 2.41 | 4.09 |
| | DECIL 9 | 2.23 | 5.49 |
| | DECIL 10 | 1.38 | 3.11 |
| | SUBTOTAL | 3.23 | 7.76 |

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| SUPERIOR | | | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 2 | 23.30 | 0.00 |
| | DECIL 3 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 4 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 5 | 8.45 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 0.00 | 61.18 |
| | DECIL 7 | 0.00 | 12.06 |
| | DECIL 8 | 6.76 | 0.00 |
| | DECIL 9 | 15.60 | 0.00 |
| | DECIL 10 | 0.17 | 4.29 |
| | SUBTOTAL | 10.01 | 27.07 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 71.21 | 251.15 |
| | DECIL 2 | 0.00 | 27.71 |
| | DECIL 3 | 14.79 | 0.00 |
| | DECIL 4 | 23.73 | 17.62 |
| | DECIL 5 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 6.55 | 5.97 |
| | DECIL 7 | 11.32 | 20.68 |
| | DECIL 8 | 6.53 | 7.34 |
| | DECIL 9 | 4.73 | 7.41 |
| | DECIL 10 | 4.36 | 8.30 |
| | SUBTOTAL | 8.39 | 16.27 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 2 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 3 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 4 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 5 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 11.36 | 0.00 |
| | DECIL 7 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 8 | 6.74 | 3.91 |
| | DECIL 9 | 11.21 | 20.86 |
| | DECIL 10 | 5.18 | 3.62 |
| | SUBTOTAL | 12.89 | 14.70 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 0.00 | 29.05 |
| | DECIL 2 | 0.00 | 0.00 |
| | DECIL 3 | 0.00 | 14.39 |
| | DECIL 4 | 8.69 | 7.24 |
| | DECIL 5 | 13.36 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 6.30 | 24.10 |
| | DECIL 7 | 0.00 | 31.21 |
| | DECIL 8 | 13.94 | 8.56 |
| | DECIL 9 | 15.86 | 4.87 |
| | DECIL 10 | 2.12 | 9.31 |
| | SUBTOTAL | 19.22 | 24.03 |

Cuadro 20

GASTO PROMEDIO EN EDUCACION DE LOS HOGARES CON ASISTENCIA ESCOLAR -1992-

(Como porcentaje del ingreso promedio)

| | | SECTOR OFICIAL | SECTOR PRIVADO |
|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 69.52 | 218.80 |
| | DECIL 2 | 26.47 | 25.34 |
| | DECIL 3 | 13.68 | 13.40 |
| | DECIL 4 | 15.57 | 15.78 |
| | DECIL 5 | 10.14 | 0.00 |
| | DECIL 6 | 7.15 | 35.93 |
| | DECIL 7 | 10.41 | 24.79 |
| | DECIL 8 | 9.39 | 7.33 |
| | DECIL 9 | 8.97 | 8.77 |
| | DECIL 10 | 3.99 | 7.43 |
| | SUBTOTAL | 10.98 | 18.13 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares, Septiembre de 1992. Etapa 77

Cálculos: Fedesarrollo

En secundaria el gasto de los hogares en los colegios oficiales es en promedio el 3.2% del ingreso total, con diferencias más amplias entre deciles: los hogares más pobres gastan en este rubro el 7% de sus ingresos, en tanto que el decil más rico gasta tan sólo el 1%. En la educación privada la proporción de los gastos en el ingreso de los hogares sigue siendo mayor que en el sector oficial, en promedio 4 puntos, manteniendo diferencias entre los deciles, que se incrementan al ascender en la escala de ingresos.

Las mayores diferencias del gasto educativo se presentan en el nivel superior: en promedio el porcentaje de gasto en educación en el sector privado es casi el doble del sector oficial. En los dos sectores las diferencias entre la proporción de ingresos que gastan los más pobres y los más ricos son sustanciales: mientras que en los deciles más pobres el gasto educativo representa cerca del 25% del ingreso, el decil más rico apenas gasta alrededor del 8%/.

Comparando el porcentaje de ingresos que gastan los hogares del área rural en educación, frente al gasto de los hogares del área urbana, se tiene que en el sector oficial, en los niveles educativos básicos, hay similitud en el promedio, en tanto que en el nivel superior, como es obvio, aumenta la magnitud del gasto en el área rural.

En general, al desagregar por regiones se tiene que el comportamiento es similar al del total rural, tanto por sectores como por niveles. Sin embargo, la información sobre el gasto en educación presenta algunas inconsistencias debido a que el alto nivel de desagregación, regiones y deciles, hace que los casos extremos afecten los promedios. En consecuencia, el análisis regional para los gastos educativos requiere de estimaciones muy precisas.

La distribución de los gastos en educación muestran que en las escuelas y colegios públicos los rubros de uniformes y útiles escolares concentran cerca del 70% del gasto educativo. De aquí, la relevancia de incluir en los subsidios educativos del Estado los materiales educativos, que además de bajar los costos para los hogares pobres, son uno de los elementos con alta incidencia en la calidad de la educación. En el nivel superior, además de los costos de las matrículas, los gastos en transporte representan un alta proporción en el gasto educativo (37%), lo que justifica como se mencionó anteriormente, subvencionar la asistencia de los más pobres a las universidades públicas con becas completas, que no sólo cubran el costo de la matrícula, sino que adicionalmente, cubran los costos de sostenimiento, incluido el de transporte.

En el sector privado la mayor proporción de los gastos en educación corresponden tanto a pensiones como a matrículas, seguidos por los rubros de transporte y útiles escolares.

**F. La capacitación para el trabajo impartida por el SENA en el área rural es bastante baja y, adicionalmente, no llega a los deciles de más bajos ingresos**

Dado que en la Encuesta de Hogares de Rural de 1992 se incluyó un módulo sobres la capacitación impartida por el SENA, en esta sección se mira el impacto de esta entidad en la población rural.

Llama la atención la insignificante cobertura del SENA en las áreas rurales: la región con mayor cobertura es la Oriental, donde se atienden 16600 personas, y la menor, como era de esperarse, en la región Pacífica, con 2905 personas atendidas. Un punto que vale la pena señalar, es que siendo la región Central la de mayor concentración de la población rural en el país, la asistencia al SENA representa menos de la mitad de la región Oriental, 7580 personas atendidas.

En los cursos de más de cuatro horas, dentro de los que están los programas de aprendizaje, la población más favorecida pertenece a los deciles intermedios y altos. En los cursos cortos -programas de complementación- es mayor la participación de la población de los

deciles de ingresos medios (53% para los deciles 4 y 5), pero la población más pobre no está accediendo a este tipo de formación. Así las cosas, las acciones de formación del SENA, son insuficientes en esta región, y adicionalmente, están lejos del acceso de los más pobres (cuadro 21).

En la medida en que la calificación de la mano de obra está directamente relacionada con la posibilidad de mejorar el nivel de ingreso de los trabajadores, el papel del SENA cobra gran importancia como una buena alternativa para mejorar los ingresos y disminuir la pobreza rural.

Vale la pena destacar que, además de la baja cobertura, la capacitación rural impartida por el SENA es muy costosa y de mala calidad. Es costosa en la medida en que en su mayoría se hace en forma individual en las fincas. Según un estudio sobre capacitación agropecuaria del SENA (Gómez, 1994), apenas el 12.4% de las horas de formación correspondía a cursos de aprendizaje, es decir a cursos de formación largos y el 8% a cursos cortos, ambos en los Centros fijos. Esto quiere decir, que el 78% restante de las horas d2e formación se dictaba en las fincas, mediante atención individual, lo que implica altos costos. De otro lado, los Centros del Sector Agropecuario se caracterizan por la obsolescencia de los equipos y el deterioro de las instalaciones, lo que también va en contra de la calidad de la capacitación. El estudio muestra además

Cuadro 21
ASISTENCIA AL SENA POR REGIONES - 1992
(Porcentaje)

| REGION | DECIL | TOTAL | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 4 HORAS O MENOS | MAS DE 4 HORAS | SUBTOTAL |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 0 | 16.4 | 7.4 |
| | DECIL 2 | 0 | 7.0 | 3.2 |
| | DECIL 3 | 14.0 | 29.7 | 16.6 |
| | DECIL 4 | 0.0 | 0.0 | 7.0 |
| | DECIL 5 | 45.1 | 0.0 | 10.3 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 24.5 | 11.1 |
| | DECIL 7 | 40.9 | 0.0 | 9.3 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 22.3 | 10.1 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 0.0 | 24.9 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 0 | 16.6 | 13.8 |
| | DECIL 2 | 0 | 0.0 | 12.0 |
| | DECIL 3 | 0 | 20.1 | 10.0 |
| | DECIL 4 | 61.7 | 8.7 | 25.2 |
| | DECIL 5 | 15.1 | 4.6 | 6.1 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 0.5 | 0.3 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 4.0 | 2.0 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 31.2 | 16.8 |
| | DECIL 9 | 23.2 | 0.0 | 5.9 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 14.4 | 7.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 3 | 0 | 0 | 15.4 |
| | DECIL 5 | 0 | 29.0 | 11.5 |
| | DECIL 6 | 0 | 0.0 | 7.6 |
| | DECIL 7 | 0 | 15.8 | 6.3 |
| | DECIL 8 | 86.3 | 8.1 | 26.3 |
| | DECIL 9 | 13.7 | 32.1 | 16.4 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 15.1 | 16.5 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 0 | 0 | 3.3 |
| | DECIL 2 | 0 | 17.6 | 11.9 |
| | DECIL 3 | 0 | 22.0 | 14.8 |
| | DECIL 4 | 69.7 | 0.0 | 20.5 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 20.6 | 13.9 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 13.2 | 8.9 |
| | DECIL 8 | 30.3 | 0.0 | 8.9 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 26.5 | 17.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 0 | 11.0 | 8.7 |
| | DECIL 2 | 0 | 3.0 | 8.1 |
| | DECIL 3 | 1.3 | 17.1 | 12.5 |
| | DECIL 4 | 41.0 | 4.9 | 16.6 |
| | DECIL 5 | 12.2 | 11.3 | 8.7 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 4.4 | 4.0 |
| | DECIL 7 | 3.7 | 5.5 | 3.6 |
| | DECIL 8 | 25.7 | 21.4 | 17.7 |
| | DECIL 9 | 16.1 | 10.1 | 9.1 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 11.2 | 11.0 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

| | | HOMBRE | | | MUJER | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| REGION | DECIL | 4 HORAS O MENOS | MAS DE 4 HORAS | SUBTOTAL | 4 HORAS O MENOS | MAS DE 4 HORAS | SUBTOTAL |
| TOTAL | DECIL 1 | 0 | 16.2 | 16.0 | 0 | 3.7 | 1.5 |
| | DECIL 2 | 0 | 4.1 | 2.3 | 0 | 1.6 | 13.8 |
| | DECIL 3 | 0 | 24.5 | 13.9 | 2.4 | 7.0 | 11.1 |
| | DECIL 4 | 64.1 | 3.3 | 22.8 | 20.8 | 7.0 | 10.4 |
| | DECIL 5 | 17.5 | 0.0 | 4.3 | 7.7 | 26.9 | 13.0 |
| | DECIL 6 | 0.0 | 4.6 | 2.6 | 0.0 | 4.2 | 5.5 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 5.6 | 3.2 | 6.9 | 5.3 | 4.1 |
| | DECIL 8 | 7.1 | 25.3 | 17.5 | 41.9 | 16.1 | 18.0 |
| | DECIL 9 | 11.2 | 6.1 | 6.2 | 20.3 | 15.7 | 11.9 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 10.4 | 11.3 | 0.0 | 12.4 | 10.8 |
| | SUBTOTAL | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre de 1992. Etapa 77.
Cálculos de FEDESARROLLO.

que el nivel de calificación de los instructores es bajo. Según el mencionado estudio, apenas el 51.7% de los instructores para el sector agropecuario posee título universitario, bachillerato académico ó técnico ó estudios dentro del mismo SENA y, aún teniendo alguno de estos títulos, se encuentran casos en los que su capacitación no se corresponde con la formación que están impartiendo. Estos problemas en la calidad de los instructores posiblemente se deben a que un alto porcentaje de ellos fueron enganchados en la época en que el SENA consideraba que su misión era la de fomentar y apoyar la organización campesina a costa de la formación profesional.

Adicionalmente, frente a los resultados obtenidos por el SENA en el área urbana[8], en el área rural, no solamente la cobertura es inferior, sino que hay menos acceso de los grupos de población más pobres a los cursos de formación del SENA. Por ejemplo, en el área rural la población de los tres deciles más pobres no está accediendo a los cursos cortos que ofrece el SENA, mientras que en el área urbana este mismo grupo de población representa el 32% de los asistentes.

[8] Ver Molina C, Alviar M, Polanía D: "El Gasto Público en Educación y Distribución de los Subsidios Públicos". Fedesarrollo. 1993.

## VIII. INDICADORES DE SALUD EN EL AREA RURAL

**A. Apenas el diez por ciento de la población rural tiene ningún tipo de aseguramiento en salud.**

Para efectos del presente análisis los sistemas de salud fueron clasificados en los siguientes cuatro grupos: el Instituto de Seguros Sociales (ISS), las Cajas de Previsión y Compensación (incluye Cajas de Previsión Nacional, Departamental y Municipal), los Seguros Médicos Privados (incluyen los seguros médicos empresariales), la Caja Agraria y los que no son beneficiarios de ningún tipo de sistema de salud.

El 80 por ciento de la población rural no tiene ningún tipo de aseguramiento en salud: aunque en los deciles de menor ingreso esta proporción alcanza los mayores niveles (cercanos al 90%), llama la atención el hecho que en los deciles de mayor ingreso, el 70% de la población no tiene ningún tipo de aseguramiento (cuadro 22). Estos elevados niveles de desprotección están evidenciando que además de los problemas de ingresos, claves en los deciles bajos, se están enfrentando problemas de oferta de alternativas de aseguramiento a los sistemas formales de salud.

En el total del área rural los beneficiarios, tanto del ISS como de las Cajas Previsión y Compensación se concentran en los deciles más

Cuadro 22

BENEFICIARIOS DE LOS SISTEMAS DE SALUD POR REGIONES 1992

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | I.S.S. | CAJAS DE PREVISION Y COMPEN-SACION | SEGURO MEDICO PRIVADO | CAJA AGRARIA | NINGUNO |
|---|---|---|---|---|---|---|
| ATLANTICA | DECIL 1 | 0.5 | 0.7 | 30.7 | 0.0 | 68.1 |
| | DECIL 2 | 0.4 | 0.0 | 18.1 | 1.8 | 80.0 |
| | DECIL 3 | 3.2 | 0.9 | 21.5 | 0.0 | 74.6 |
| | DECIL 4 | 2.7 | 2.3 | 25.1 | 0.2 | 71.0 |
| | DECIL 5 | 4.3 | 2.2 | 22.4 | 0.0 | 72.2 |
| | DECIL 6 | 3.6 | 1.7 | 19.5 | 0.0 | 77.1 |
| | DECIL 7 | 6.2 | 2.1 | 22.6 | 0.0 | 70.5 |
| | DECIL 8 | 6.3 | 2.9 | 27.2 | 0.0 | 65.0 |
| | DECIL 9 | 4.8 | 3.7 | 17.3 | 0.2 | 75.5 |
| | DECIL 10 | 6.6 | 6.6 | 14.7 | 0.1 | 72.9 |
| | SUBTOTAL | 3.5 | 2.0 | 22.1 | 0.3 | 73.1 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 0.0 | 0.2 | 0.4 | 3.5 | 94.5 |
| | DECIL 2 | 0.9 | 0.4 | 0.8 | 0.0 | 96.4 |
| | DECIL 3 | 3.8 | 1.7 | 2.5 | 3.8 | 87.8 |
| | DECIL 4 | 6.6 | 0.3 | 3.0 | 0.0 | 89.6 |
| | DECIL 5 | 6.4 | 5.5 | 2.1 | 1.1 | 84.2 |
| | DECIL 6 | 5.8 | 2.1 | 1.0 | 0.7 | 90.1 |
| | DECIL 7 | 8.6 | 6.5 | 4.5 | 3.4 | 76.8 |
| | DECIL 8 | 9.1 | 9.3 | 5.1 | 2.0 | 75.8 |
| | DECIL 9 | 12.0 | 11.2 | 7.8 | 0.5 | 69.3 |
| | DECIL 10 | 14.0 | 14.6 | 6.8 | 5.6 | 61.6 |
| | SUBTOTAL | 5.9 | 4.4 | 3.0 | 2.1 | 84.4 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 0.1 | 0.9 | 1.8 | 0.9 | 88.6 |
| | DECIL 2 | 0.0 | 0.3 | 4.3 | 1.2 | 93.7 |
| | DECIL 3 | 1.4 | 2.5 | 1.4 | 0.7 | 93.9 |
| | DECIL 4 | 2.7 | 0.7 | 5.0 | 0.5 | 89.9 |
| | DECIL 5 | 3.4 | 6.2 | 0.8 | 0.1 | 89.3 |
| | DECIL 6 | 2.3 | 6.2 | 5.0 | 2.1 | 84.4 |
| | DECIL 7 | 6.3 | 4.6 | 6.3 | 0.4 | 82.1 |
| | DECIL 8 | 5.4 | 6.2 | 3.6 | 0.6 | 82.1 |
| | DECIL 9 | 5.4 | 12.6 | 5.8 | 0.3 | 77.4 |
| | DECIL 10 | 14.7 | 15.4 | 9.3 | 2.8 | 59.7 |
| | SUBTOTAL | 3.9 | 5.2 | 4.1 | 0.9 | 85.1 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 0.6 | 0.4 | 0.9 | 1.1 | 96.6 |
| | DECIL 2 | 0.8 | 2.7 | 1.3 | 0.7 | 94.2 |
| | DECIL 3 | 2.3 | 4.3 | 4.7 | 3.1 | 85.0 |
| | DECIL 4 | 6.9 | 5.8 | 1.1 | 0.6 | 85.5 |
| | DECIL 5 | 4.2 | 6.1 | 2.0 | 0.4 | 86.0 |
| | DECIL 6 | 7.6 | 3.9 | 2.6 | 0.9 | 84.1 |
| | DECIL 7 | 10.2 | 7.2 | 3.6 | 2.5 | 77.5 |
| | DECIL 8 | 9.5 | 9.5 | 4.4 | 1.3 | 74.5 |
| | DECIL 9 | 12.2 | 8.8 | 5.2 | 0.7 | 72.7 |
| | DECIL 10 | 14.5 | 14.2 | 9.7 | 2.1 | 59.7 |
| | SUBTOTAL | 5.7 | 5.4 | 3.1 | 1.3 | 84.1 |

Cuadro 22

BENEFICIARIOS DE LOS SISTEMAS DE SALUD POR REGIONES 1992

(Porcentajes)

| REGION | DECIL | I.S.S. | CAJAS DE PREVISION Y COMPEN-SACION | SEGURO MEDICO PRIVADO | CAJA AGRARIA | NINGUNO |
|---|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL | DECIL 1 | 0.3 | 0.4 | 6.9 | 1.8 | 88.4 |
| | DECIL 2 | 0.5 | 0.8 | 6.3 | 0.9 | 90.9 |
| | DECIL 3 | 2.6 | 2.2 | 8.3 | 1.7 | 85.0 |
| | DECIL 4 | 4.3 | 2.0 | 9.4 | 0.3 | 83.8 |
| | DECIL 5 | 4.5 | 5.2 | 5.8 | 0.4 | 83.9 |
| | DECIL 6 | 4.5 | 3.7 | 6.8 | 1.0 | 84.1 |
| | DECIL 7 | 7.5 | 4.9 | 9.2 | 1.4 | 77.4 |
| | DECIL 8 | 7.1 | 6.8 | 8.6 | 0.9 | 76.1 |
| | DECIL 9 | 8.0 | 9.5 | 9.0 | 0.4 | 74.1 |
| | DECIL 10 | 12.6 | 13.0 | 9.7 | 3.1 | 63.4 |
| | SUBTOTAL | 4.7 | 4.3 | 7.9 | 1.1 | 81.9 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre de 1992. Etapa 77.
Calculos: FESARROLLO.

ricos. Es así, que a medida que se asciende en la escala de ingresos, la población beneficiaria aumenta: en el decil de mayor ingreso, cerca del 13% de la población es beneficiaria de estas instituciones, en tanto que en el decil más pobre este porcentaje no supera el 1%. Esta distribución también está reflejando la estructura de afiliación a los sistemas formales de seguridad social que claramente se concentran en los deciles de mayor ingreso[9].

De otra parte, los bajos niveles de beneficiarios en el área rural, confirma el carácter urbano que tienen estos sistemas de seguridad social: la mayor cobertura se concentra en la población urbana mientras que en el área rural resulta bastante marginal[10].

Ahora bien, las cifras de beneficiarios de los sistemas alternativos de salud no compensan las de los sistemas formales (entendidos como el ISS y las Cajas de Previsión y Compensación). En el caso de la Caja agraria el porcentaje de beneficiarios es extremadamente bajo: sólo en el decil de mayor ingreso logra un 3%.

---

[9] Ver estructura de afiliación a los sistemas formales de seguridad social en Molina C, Giedion U: "El Gasto Público en Salud y la Distribución de los Subsidios Públicos", Fedesarrollo 1994.

[10] Ver también distribución de la asistencia a los servicios de salud por regiones en Molina, C y Giedion op. cit.

El porcentaje de beneficiarios de los servicios médicos privados aumenta a medida que se asciende en la escala de ingresos: en los primeros deciles alcanza un poco más del 6% y en los más altos se acerca al 10%. Esta alternativa privada de salud tiene un mayor porcentaje de beneficiarios que el de los sistemas formales. Por ejemplo, frente al ISS, el porcentaje de beneficiarios de los seguros privados es mayor en 6 puntos para los primeros deciles, diferencia que va cerrándose a medida que se asciende en los ingresos. Este hecho indica que, al igual que en el área urbana, en esta región los servicios de salud privados también están en proceso de expansión.

Finalmente, para la población sin ningún tipo de aseguramiento cobra gran importancia el sistema público de salud que está representado por el Sistema Nacional de Salud (SNS). Teóricamente, entre todos los servicios de salud el sistema público es el que más acciones de salud realiza y tiene como población objetivo la población más pobre del país, la cual se concentra en mayor proporción en el área rural. Sin embargo, el SNS apenas cubre al 26% de la población colombiana y, menos de la mitad de este porcentaje, corresponde al área rural, lo que muestra las serias deficiencias del sector público ( Molina y Giedion, 1994) .

Lo anterior, refleja que los dos problemas estructurales del sector de la salud -la baja cobertura y el acceso desigual de los

distintos grupos socio económicos- son más agudos en el área rural: la brecha existente entre el acceso potencial de la población a los servicios de salud y el acceso real o efectivo, es bastante amplia.

Así las cosas, es apremiante la necesidad de realizar grandes esfuerzos para llegar a toda la población, al menos en lo que se refiere a la atención primaria en salud.

**B. Los altos costos de los servicios y, en menor medida, la insuficiencia de oferta, explican la no asistencia de los enfermos a los servicios de salud.**

Ahora interesa saber cuales son los motivos por los cuales la población rural que se declara enferma no asiste a los servicios de salud. Desde esta perspectiva, se muestra como los costos de los servicios y, en menor proporción, la insuficiencia en la oferta juegan un papel fundamental en la probabilidad de asistencia de los enfermos a los servicios de salud (cuadro 23).

Para el total del área rural, en general, los costos de los servicios son la mayor causa de inasistencia, aún, para los deciles de mayor ingreso (50%), con excepción del decil diez, donde priman otros motivos (60%). Resultados similares fueron obtenidos para la inasistencia a los servicios de salud en el área urbana[11].

---

[11] Ver Molina (1994) op. cit.

Cuadro 23
MOTIVOS DE NO ASISTENCIA DE LOS ENFERMOS - 1992 -
(Porcentajes)

| REGION | DECIL | MOTIVOS DE NO ATENCION | | | | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NO HAY CENTRO MEDICO CERCA | ES COSTOSO | NO LO ATENDIE-RON | OTRO MOTIVO | |
| ATLANTICA | DECIL 1 | 28.1 | 18.2 | 0.0 | 53.7 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 51.6 | 23.1 | 0.0 | 25.2 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 45.5 | 33.8 | 0.0 | 20.6 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 26.7 | 10.5 | 0.0 | 62.8 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 31.5 | 62.5 | 0.0 | 6.0 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 12.9 | 49.4 | 0.0 | 37.6 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 26.2 | 21.5 | 11.4 | 40.9 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 41.9 | 4.6 | 0.0 | 53.5 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 64.5 | 6.2 | 0.0 | 29.3 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 36.7 | 31.8 | 1.3 | 30.2 | 100.0 |
| ORIENTAL | DECIL 1 | 17.3 | 42.8 | 10.4 | 29.6 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 3.3 | 79.4 | 1.1 | 16.1 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 9.9 | 40.6 | 0.0 | 49.4 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 21.0 | 71.7 | 3.1 | 4.2 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 34.5 | 51.9 | 2.6 | 11.0 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 7.2 | 70.7 | 0.0 | 22.1 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 16.2 | 63.3 | 0.0 | 20.5 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 41.8 | 25.1 | 14.4 | 18.7 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 9.7 | 48.7 | 10.7 | 30.9 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 2.5 | 24.6 | 0.0 | 72.9 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 15.7 | 56.3 | 3.9 | 24.1 | 100.0 |
| CENTRAL | DECIL 1 | 3.3 | 81.0 | 0.0 | 15.7 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 54.5 | 13.5 | 0.0 | 32.0 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 15.4 | 52.6 | 3.8 | 28.2 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 7.6 | 44.5 | 0.0 | 47.9 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 0.8 | 28.2 | 0.0 | 71.0 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 5.8 | 64.5 | 4.2 | 25.6 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 16.4 | 49.0 | 6.4 | 28.2 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 5.5 | 60.8 | 0.0 | 33.7 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 26.2 | 64.0 | 5.1 | 4.7 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 28.2 | 14.7 | 57.1 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 10.3 | 52.9 | 1.9 | 34.9 | 100.0 |
| PACIFICA | DECIL 1 | 0.0 | 47.5 | 31.4 | 21.1 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 8.0 | 63.9 | 0.0 | 28.1 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 17.3 | 71.8 | 0.0 | 10.9 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 58.9 | 4.6 | 0.0 | 36.5 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 0.0 | 76.3 | 0.0 | 23.7 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 4.5 | 29.8 | 27.5 | 38.2 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 0.0 | 44.1 | 1.1 | 54.8 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 0.0 | 36.0 | 7.0 | 57.0 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 0.0 | 16.4 | 0.0 | 83.6 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 0.0 | 60.0 | 17.7 | 22.3 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 9.5 | 47.5 | 8.7 | 34.3 | 100.0 |

Cuadro 23
MOTIVOS DE NO ASISTENCIA DE LOS ENFERMOS - 1992 -
(Porcentajes)

| REGION | DECIL | MOTIVOS DE NO ATENCION | | | | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | NO HAY CENTRO MEDICO CERCA | ES COSTOSO | NO LO ATENDIE-RON | OTRO MOTIVO | |
| TOTAL | DECIL 1 | 10.8 | 56.9 | 7.2 | 25.1 | 100.0 |
| | DECIL 2 | 16.7 | 61.3 | 0.7 | 21.4 | 100.0 |
| | DECIL 3 | 21.1 | 46.5 | 0.6 | 31.8 | 100.0 |
| | DECIL 4 | 20.9 | 54.8 | 1.8 | 22.5 | 100.0 |
| | DECIL 5 | 17.5 | 44.3 | 1.0 | 37.2 | 100.0 |
| | DECIL 6 | 6.6 | 61.1 | 5.7 | 26.6 | 100.0 |
| | DECIL 7 | 16.3 | 50.8 | 3.8 | 29.1 | 100.0 |
| | DECIL 8 | 26.2 | 34.9 | 8.7 | 30.2 | 100.0 |
| | DECIL 9 | 11.2 | 50.8 | 7.1 | 30.9 | 100.0 |
| | DECIL 10 | 9.7 | 26.3 | 3.4 | 60.5 | 100.0 |
| | SUBTOTAL | 15.8 | 51.5 | 3.7 | 29.0 | 100.0 |

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares: Septiembre 1992, Etapa 77.
Cálculos: Fedesarrollo.

Precisamente la importancia relativa que tienen las dos razones anteriores dentro de las causas de no asistencia de los enfermos a los servicios de salud, junto a los altos porcentajes de población rural sin ningún tipo de aseguramiento, son los factores principales que determinan la importancia de las acciones destinadas a controlar los costos de los servicios de salud y a ampliar la oferta de servicios, como mecanismos para promover la equidad y favorecer el acceso de la población de los deciles de menor ingreso en el área rural.

De otra parte, un porcentaje cercano al 30% en promedio, manifiesta otros motivos diferentes a los costos y a la falta de oferta de servicios. Sin embargo, a medida que se asciende en estrato económico este grupo de razones cobra mayor importancia. Lo interesante sería conocer explícitamente cuales son estos otros motivos, pues su peso relativo es cada vez más importante a medida que se asciende en la escala de ingresos.

Por regiones estos tres motivos mantienen su importancia relativa. Algunas desviaciones surgen más a nivel de decil, pero ello obedece más, al número de personas que contesta esta pregunta en la encuesta. Este es el caso de los deciles 2 de las regiones Atlántica y Central y el decil 4 en la región Pacífica, donde más del 50% de las respuestas aduce insuficiencia de servicios de salud, por encima de la razón de los altos costos de los mismos.

## BIBLIOGRAFÍA

Alviar, M. y Polanía D. (1993) Calidad de la Educación Secundaria en Colombia, Fedesarrollo, junio.

Banco de la República. (1993). La Distribución del Ingreso En Colombia, en Notas Editoriales, revista Banco de La República, Agosto.

Gómez, A. (1994). La Actualización Tecnológica de los Centros Agropecuarios. Proyecto Modernización del SENA, Informe de Avance, junio.

Henao M.L. y Sierra O. (1991). Pobreza Urbana y Distribución del Ingreso En Colombia, Centro de Investigaciones Económicas, U. de Antioquia.

Lasso J. y Moreno, H. (1993). Perfil de la Pobreza Para Colombia Años 1978, 1988, 1991 y 1992. Misión de Apoyo a la Descentralización y Focalización de los Servicios Sociales. DNP.

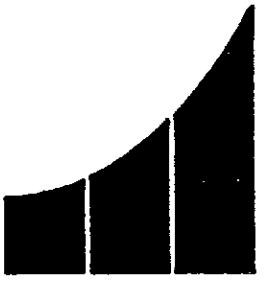
López, H., El Comportamiento de la Oferta Laboral y la Tasa de Desempleo: Indeterminación Teórica e Incertidumbre Empírica. en Lecturas de Economía, #16, 1985, Facultad de Ciencias Económicas, U. de Antioquia.

Lora E. y Herrera A. M. (1994). Los Ingreso Rurales en el Mediano Plazo, Fedesarrollo, mimeo.

Londoño, J.L. (1990). Income Distribution During The Structural Transformation: Colombia 1938-1988. Tesis doctoral, Harvard University.

Molina, C. Alviar, M. y Polanía D. (1993). El Gasto Público en Educación y Distribución de Subsidios Públicos, Fedesarrollo.

Molina, C., Rueda, M.C., Alviar, M., Giedon U. (1993). El Gasto Público en Salud y Distribución de Subsidios en Colombia, Fedesarrollo.



# FEDESARROLLO

FUNDACION PARA LA EDUCACION SUPERIOR Y EL DESARROLLO

FEDESARROLLO es una entidad colombiana, sin ánimo de lucro dedicada a promover el adelanto científico y cultural y la educación superior, orientándolos hacia el desarrollo económico y social del país.

Para el cumplimiento de sus objetivos, adelantará directamente o con la colaboración de universidades y centros académicos, proyectos de investigación sobre problemas de interés nacional.

Entre los temas de investigación que han sido considerados de alta prioridad están la planeación económica y social, el diseño de una política industrial para Colombia, las implicaciones del crecimiento demográfico, el proceso de integración latinoamericana, el desarrollo urbano y la formulación de una política petrolera para el país.

FEDESARROLLO se propone además crear una conciencia dentro de la comunidad acerca de la necesidad de apoyar a las Universidades colombianas con el fin de elevar su nivel académico y permitirles desempeñar el papel que les corresponde en la modernización de nuestra sociedad.