Reseñas Bibliográficas

WORLS WORLD DEVELOPMENT REPORT:
The World Bank (Washington, IBRD, 1980)

ANALISIS DE LA ECONOMIA MUNDIAL POR EL BANCO MUNDIAL

Al tiempo que en las Universidades de Estados Unidos y Europa el tema de Desarrollo Económico pierde popularidad entre profesores y estudiantes, una mayor proporción de la investigación sobre la economía del subdesarrollo se está concentrando en el Banco Mundial. En efecto, esta entidad dedica el equivalente de 80 años-hombre de profesionales de todo el mundo a investigar problemas de desarrollo económico en el tercer mundo. Adicionalmente, el personal operativo del Banco analiza permanentemente las políticas económicas y los programas de desarrollo de los países miembros. Aunque la calidad de las investigaciones e informes que publica el Banco es variable, no hay duda de que la entidad tiene una gran cantidad de información y de estudios valiosos para el análisis de los problemas de desarrollo del tercer mundo.

Consciente de que podría ser útil divulgar esta experiencia y los resultados de la investigación que se lleva a cabo dentro del Banco, esa institución inició en 1978 la publicación anual del World Development Report, un informe sobre las perspectivas de desarrollo económico de los diferentes países miembros del Banco. Adicionalmente, cada informe anual trata algunos temas específicos de desarrollo en algún detalle.

En 1978 el informe hizo una evaluación del proceso de desarrollo en los países no-industrializados entre 1950 y 1975, analizó los principales temas de discusión en el campo de la política internacional relacionados con el desarrollo, y sugirió las estrategias que podían ser más productivas para la eliminación de la pobreza en las diferentes regiones del mundo.

En 1979 el World Development Report trató de proyectar el desarrollo económico probable de los países hasta 1990, se analizó la problemática del empleo y de la urbanización en el proceso de desarrollo, y se exploró la posibilidad de crecimiento y eliminación de la pobreza en los países semi-industrializados, grupo en que se encuentra Colombia.

En 1980 el World Development Report ajusta las proyecciones de 1979 sobre crecimiento económico en las diferentes regiones del mundo, y discute la relación entre desarrollo humano, o sea las políticas de educación, salud y población, y desarrollo económico.

Los tres informes contienen un anexo sobre las principales estadísticas económicas y sociales en la mayoría de los países del mundo. El solo compendio estadístico de estos anexos tal vez justifica la adquisición de dichos informes.

En general los informes son interesantes y estimulantes. Contienen ideas sobre cómo diseñar estrategias y políticas de desarrollo que ciertamente deben tener en cuenta los responsables de la política económica de los países en desarrollo y los encargados de los programas de ayuda en los países industrializados. La debilidad de los informes es que el Banco Mundial no es una entidad académica independiente, y por lo tanto, los análisis que publica se tienen que adaptar a ciertas realidades políticas y presiones de los países miembros. Por ejemplo, aunque los técnicos en 1978 consideraban probable un aumento en el precio real del petróleo, por razones políticas los directivos del Banco insistieron que en el informe de 1979 las proyecciones de crecimiento en el mundo se hicieran con un precio real constante de petróleo. El resultado fueron proyecciones de crecimiento excesivamente optimistas tanto para países industrializados como para los países pobres, pues no se proyectaban problemas graves en materia de brecha de balanza de pagos en muchas naciones.

La realidad fue un aumento grande en el precio real del petróleo, lo cual ha llevado a déficit de balanza de pagos tanto en los países industrializados como en los países en desarrollo importadores de petróleo. Esos déficit han implicado tasas de crecimiento económico muy inferiores a las proyectadas en el informe de 1979. El Cuadro 1 muestra el cambio en las proyecciones de desarrollo entre el informe de 1979 y el de 1980.

Es claro que en los últimos tres años las perspectivas de desarrollo económico de los países no exportadores de petróleo se han deteriorado. La situación es particularmente negativa para las regiones más pobres del mundo. Para los países más pobres que importan petróleo se prevén tasas de crecimiento en el ingreso per cápita de 1% anual en 1980-85 y 1.3% en 1985-90. Para los países de Africa al sur del Sahara que importan petróleo se prevé una disminución de 0.3% al año entre 1980-85 en el ingreso per cápita y cero crecimiento en 1985-90. Esto no solo implica un aumento en el número de familias muy pobres en esa área, sino un aumento en la brecha entre los países más ricos y los más pobres. En el Cuadro 1 se observa que la brecha entre los países de ingreso medio (entre los cuales se encuentra Colombia) y los países industrializados se mantendrá constante.

Aunque no se puede poner mucha fe en los modelos de proyección del tipo utilizado por el Banco Mundial, sí parece haber un consenso en la comunidad académica de que en los primeros años de la década de los ochenta se desacelerará el ritmo de crecimiento económico en la mayoría de los países. El efecto

CUADRO 1

CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO DOMESTICO EN PRECIOS CONSTANTES

				Proyección 1979	Proyecciones 1980		Proyección de 1980 de cambios anuales en ingreso per cápita	
		1960 – 70	1970 – 80	1975 – 85	1980 – 85	1985 – 90	1980 – 85	1985 – 90
Países de ingresos bajos	Africa	4.2	3.0	4.1	3.1	3.8	0.1	1.1
	Asia	4.2	4.2	5.1	4.7	4.9	2.4	2.7
Países de ingresos medios		6.0	5.6	5.9	5.2	5.8	2.7	3.4
Países en desarrollo exportadores de petróleo		5.5	6.1	–	6.3	5.9	3.5	3.4
Todos los países en desarrollo		5.6	5.3	5.7	5.1	5.6	2.6	3.3
Países industrializados		5.0	3.1	4.2	3.3	4.0	2.9	3.5
Países con Planificación centralizada		–	5.2	5.1	4.6	4.5	3.4	3.3

tanto en términos sociales como económicos de este fenómeno puede ser grande.

La segunda parte del informe de 1980 trata el tema de la relación entre desarrollo económico y desarrollo de los recursos humanos, definiéndose esto último como la inversión en educación, salud, nutrición y en políticas de población. En esta segunda parte se muestra cómo la inversión en recursos humanos facilita el crecimiento económico, lleva a una disminución en las tasas de crecimiento de la población, y mejora la distribución del ingreso.

Es interesante que en el mismo año en que el Banco Mundial, con base en sus investigaciones y en el análisis del impacto del gasto social en muchos países, publica estas conclusiones, el Plan de Integración Nacional de Colombia concluye que en nuestro país ha crecido excesivamente el gasto público en estos programas.

Vale la pena citar algunas de las conclusiones consignadas en el World Development Report de 1980 sobre este tema:

1. "Estudios a nivel de empresa, finca y proyectos muestran que mejores niveles de educación, salud y nutrición pueden aumentar los ingresos y la productividad, y que la tasa de retorno a la inversión en educación es alta, y frecuentemente superior a la de la inversión en capital físico".

2. "A nivel agregado, las comparaciones entre naciones muestran que los países en desarrollo con mayores tasas de alfabetismo han crecido más rápido, aún después de corregir por otros factores que influyen en la tasa de crecimiento. Esta conclusión se puede confirmar en base a evidencia histórica y estudios de caso".

3. "Una manera como la inversión en capital humano contribuye al aumento del ingreso promedio es a través de la reducción en la tasa de crecimiento de la población".

4. "Los encargados de la planificación tienen que escoger en el margen entre inversión en desarrollo humano e inversión en otros programas. El rendimiento demostrado de la inversión en desarrollo humano sugiere que desviar recursos hacia gastos sociales no reduce el crecimiento y sí reduce la pobreza".

Esta última conclusión sugiere que el debate entre gastos de inversión y gastos de funcionamiento en Colombia puede ser equivocado.

La evidencia que se da para llegar a estas conclusiones es interesante. También lo son algunas de las recomendaciones en materia de políticas de recursos humanos. Por ejemplo, los nutricionistas colombianos han puesto mucho énfasis en el déficit de proteínas en la dieta de las familias pobres. Esta conclusión ha afectado el diseño de los programas de nutrición. La investigación reciente a

CUADRO 2

COMPARACIONES ENTRE EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMIA COLOMBIANA Y EL DE LOS 52 PAISES DE INGRESOS MEDIOS

(Ingresos per cápita entre US$390 y US$3.500 en dólares de 1978)

		Países Ingresos Medios	Colombia	Países Industrializados
Crecimiento anual ingreso per cápita	(1960 – 78)	3.7	3.0	4.2
Tasa anual de inflación	(1960 – 70)	3.1	11.9	4.2
	(1970 – 78)	13.1	21.7	9.4
Tasa de alfabetismo de adultos	(1975)	71	81	99
Expectativa de vida al nacer	(1978)	61	62	74
Producción de alimentos per cápita (1969–71 = 100)	(1976 – 78)	106	114	108
Tasa de crecimiento anual de la Agricultura	(1960 – 70)	3.4	3.5	1.2
	(1970 – 78)	3.1	4.9	1.0
Tasa de crecimiento anual de industria	(1960 – 70)	7.6	5.7	6.2
Manufacturera	(1970 – 78)	6.8	6.7	3.3
Tasa de crecimiento consumo público	(1960 – 70)	6.4	5.5	4.8
	(1970 – 78)	7.4	4.8	3.8
Tasa de crecimiento inversión bruta	(1960 – 70)	7.6	4.5	5.6
doméstica	(1970 – 78)	7.2	6.3	1.5
Consumo público/PBD	(1960)	11%	6.0%	15.0%
	(1978)	13%	7.0%	18.0%
Tasa de crecimiento en consumo energía	(1960 – 74)	7.9	6.3	4.9
	(1974 – 78)	6.2	4.3	1.5
Tasa de crecimiento exportaciones	(1960 – 70)	5.5	2.2	8.7
	(1970 – 78)	5.2	1.2	5.7
Destino de exportaciones industriales				
(Países industriales)	(1963)	–	45%	65%
(Países en desarrollo)	(1963)	–	55%	65%
(Países industriales)	(1977)	58%	42%	31%
(Países en desarrollo)	(1977)	30%	57%	25%
Servicio de la deuda/PBN	(1970)	1.5%	1.7%	–
	(1978)	2.9%	1.7%	–
Servicio deuda/Export.bienes y servicios	(1970)	9.3%	11.6%	
	(1978)	13.8%	9.8%	
Deuda pública/PBN	(1970)	10.8%	18.1%	
	(1978)	17.6%	12.2%	
Cambio en tasa cruda de nacimiento	(1960 –78)	–17.4	–32.6	–31.3
Cambio en tasa cruda de morbilidad	(1960 –78)	–29.9	–42.9	–6.0
Morbilidad niños 1–4 años	(1960)	18	17	1
	(1978)	10	9	1
Población por médico	(1960)	8.960	2.400	820
	(1977)	4.310	1.970	630
Población por enfermera	(1960)	–	3.740	–
	(1977)	1.860	1.250	220
Porcentaje de población con acceso a agua pura	(1975)	60%	64%	–
Niños matriculados en primaria como proporción de niños en respectiva edad	(1960)	81%	77%	114%
	(1977)	97%	103%	98%
Niños matriculados en secundaria como proporción de niños en esas edades	(1960)	17%	12%	68%
	(1977)	40%	39%	87%

nivel mundial sugiere, al contrario, que el problema principal no es mejorar el balance entre proteínas y calorías sino aumentar la alimentación básica que las familias pobres pueden comprar.

En el campo de la educación se ha encontrado que la calidad de esta no mejora significativamente al reducir el número de alumnos por profesor, pero sí aumenta de manera importante con el suministro de textos y materiales de clase. En Colombia hay una inversión mínima en este campo de los textos y los materiales de enseñanza.

Finalmente, el Anexo Estadístico del World Development Report tiene información útil sobre el desempeño de las diferentes economías. Como en Colombia frecuentemente se discuten los resultados económicos en comparación con los de otros países, parece interesante utilizar esta información para comparar el comportamiento de nuestra economía con el de las economías de países en un estudio de desarrollo similar. Esto se hace en el Cuadro 2, de donde se pueden sacar algunas conclusiones.

Entre 1960 y 1978 el crecimiento de la economía colombiana no fue particularmente bueno, pues resultó inferior al de los países de ingreso medio y al de los desarrollados. La tasa de inflación fue superior al promedio, y el crecimiento de las exportaciones inferior al promedio.

Los indicadores sociales sí son más alentadores. La tasa de alfabetización es superior al promedio, como también es la expectativa de vida al nacer, y el descenso en las tasas de mortalidad y natalidad. La población por médico y por enfermera es mejor al promedio, y la proporción de la población con acceso a agua potable mayor al promedio. En educación se lograron avances importantes. Mientras que la proporción de niños en primaria y secundaria era inferior al promedio en 1960, dicha proporción era igual o superior al promedio en los países de ingresos medios en 1977.

Es claro entonces que los avances en materia social han sido muy superiores a los logrados en materia económica. Esto refleja un esfuerzo importante del estado por proveer a la población más pobre con los servicios sociales básicos. Esta inversión en recursos humanos debe llevar a tasas de crecimiento mayores al promedio en Colombia en la década del ochenta si la tesis sobre desarrollo económico y desarrollo de recursos humanos expuesta en el World Development Report de 1980 es válida.

Miguel Urrutia Montoya