Informe Mensual del Mercado Laboral



El desempleo juvenil en Colombia: sobresaliente reducción en un panorama internacional adverso

Marzo de 2014

FEDESARROLLO
Centro de Investigación Económica y Social

ACRIP
ASOCIACIÓN DE GESTIÓN HUMANA
Bogotá y Cundinamarca

Informe Mensual del Mercado Laboral

Directora Ejecutiva ACRIP
Adriana España Ardila

Junta Directiva ACRIP
Juan Carlos Álvarez Echeverri | Presidente
Luis Geovanny Cujar Aranguren | Vicepresidente
Camilo Escobar Pilonieta
Carlos Guillermo Schmidt Junguito
Ernesto Fajardo Liévano
Alfredo Mariano Cotes Silva
Mónica Londoño Arango
Isabel Rocío Velosa Tovar

Director Ejecutivo Fedesarrollo
Leonardo Villar

Subdirector Fedesarrollo
Juan Mauricio Ramírez

Editores
Leonardo Villar
Juan Mauricio Ramírez
Jonathan Malagón

Analistas Económicos Fedesarrollo
Juan Sebastián Betarcur
Wilber Jiménez
César Pabón
Carlos Alberto Ruíz
Ricardo Salas
Daniela Sánchez

Diseño, Diagramación y Artes
Consuelo Lozano
Formas Finales Ltda.
mconsuelolozano@hotmail.com

ACRIP
Bogotá y Cundinamarca

Carrera 7 No. 73-55
Piso 2 | Oficina 202 | PBX: 540 20 20
www.acrip.org | Bogotá D.C., Colombia

Contenido

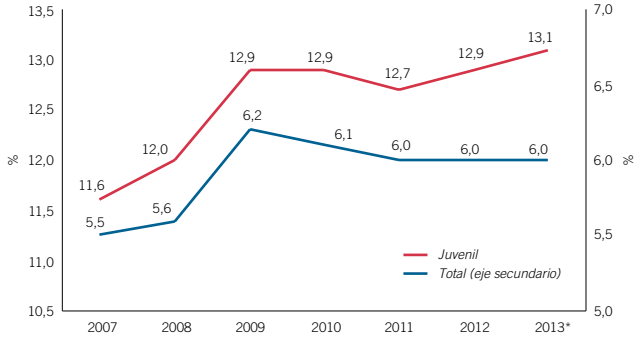
1 Editorial
Pág. 3

2 Coyuntura del mercado laboral
Pág. 9

1
Editorial:
El desempleo juvenil en Colombia: sobresaliente reducción en un panorama internacional adverso

La crisis económica internacional desatada desde finales de 2008 ha impactado negativamente los indicadores laborales alrededor del mundo, afectando de manera particularmente fuerte a la población joven. En efecto, mientras la tasa mundial de desempleo ha exhibido un incremento de 0,5 puntos porcentuales (pps), la tasa juvenil registra un repunte tres veces superior en los últimos años (Gráfico 1). Más aún, el empeoramiento de las condiciones laborales juveniles se ha recrudecido recientemente, al punto que en 2013 el 75% de los países aumentaron la proporción de jóvenes (15-29 años) que no solo no trabajan ni estudian, sino que tampoco reciben formación técnica (NEET)[1]. Para completar el panorama adverso, los jóvenes que logran acceder a un empleo lo hacen en condiciones de precariedad, siendo del 60% la proporción que carece de un contrato estable y que percibe salarios inferiores al promedio, y del 80% los que laboran en la informalidad (OIT, 2014).

Gráfico 1. Tasa mundial de desempleo juvenil y total



* Valor proyectado.
Fuente: Tendencias Mundiales del Empleo (2014) Organización Internacional del Trabajo (OTI).

Alrededor del mundo, los jóvenes suelen registrar tasas de desempleo que duplican la del conjunto de la economía (OIT, 2013). Esto se puede explicar, por un lado, por la menor cantidad de responsabilidades y por el mayor apoyo familiar al que están sujetos los jóvenes con respecto a los adultos, lo cual les permiten mantenerse desempleados mientras encuentran una ocupación acorde con sus expectativas. Por otro lado, la falta de experiencia laboral de los jóvenes los hace menos productivos, dificultado principalmente su acceso al sector formal de la economía y haciéndolos más vulnerables a los ciclos económicos (Lasso, 2011.). En este sentido, en periodos de complejidad económica los jóvenes son los primeros llamados a perder sus empleos. Así mismo, la prolongación de las crisis perjudica notablemente a la población juvenil, obligándolos a ser menos selectivos en la aceptación de puestos de trabajo, accediendo a empleos para los que están sobrecalificados. Además, aquellos que no encuentran una ocupación quedan sometidos al desempleo de largo plazo, lo cual repercute en una profunda desconfianza de las actuales generaciones de jóvenes en los sistemas socioeconómicos y políticos (OIT, 2013).

Las distintas proyecciones que ha realizado la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre la tasa mundial de desempleo juvenil no permiten avizorar una mejora contundente en el indicador, por lo menos en el próximo lustro. En medio de este complejo panorama, resulta pertinente analizar la evolución reciente y las perspectivas del desempleo juvenil tanto en América Latina y el Caribe

[1] Este grupo poblacional es conocido mundialmente como NEET, por sus siglas en inglés: Not in Education, Employment, or Training.

como en Colombia. Este editorial desarrolla dicho análisis, haciendo hincapié sobre los eventuales impactos que la "Ley de Primer Empleo" (1429 de 2010) pudo haber tenido en la manera en que los jóvenes participan en el mercado laboral colombiano.

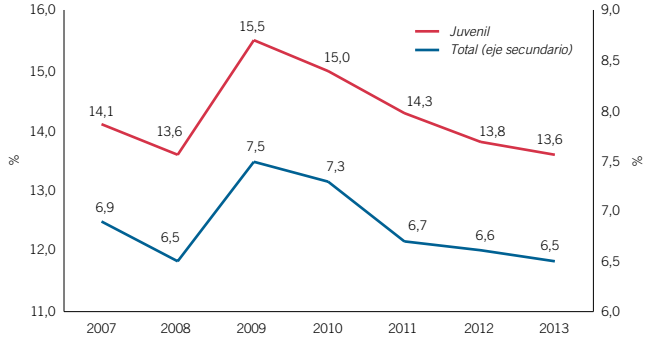
El desempleo juvenil en América Latina y el Caribe

Los primeros impactos de la crisis económica internacional fueron particularmente fuertes en América Latina y el Caribe. En 2009, año de mayor intensidad de la crisis, el PIB decreció en la región en un porcentaje tres veces superior a aquel en que lo hizo alrededor del mundo (1,2% vs 0,4%). Lo anterior se tradujo en un peor comportamiento del mercado laboral de nuestro vecindario, con un aumento de 1 pp en su tasa de desempleo, más fuerte que el aumento de 0,6 pps en la tasa de desempleo mundial. Más aun, fueron los jóvenes de América Latina y el Caribe quienes experimentaron en mayor medida el complejo panorama mundial. En efecto, su tasa de desempleo se expandió el doble (1,9 pps) que la del agregado de la región. Por fortuna, la crisis fue mucho más corta en América Latina que en el resto del mundo, de manera que el desempeño del mercado laboral de la zona en el último lustro ha compensado los nocivos efectos iniciales, llevando la tasa de desempleo total y juvenil a los niveles previos a 2009 (Gráfico 2).

Pese al buen desempeño relativo de la tasa de desempleo juvenil de la región en el período posterior a la crisis, dicha tasa sigue siendo excesivamente alta y el desempleo juvenil mantiene características preocupantes. Entre estas últimas se destacan el relativo desajuste entre educación y empleo y la gran participación de los NEET entre los jóvenes.

Con respecto a la primera característica se destaca que no hay una relación directa entre mayor educación y menor desempleo. En efecto, en los países que se llevan tales

Gráfico 2. Tasa de desempleo juvenil total en America Latina y el Caribe



* Valor proyectado.
Fuente: Tendencias mundiales del empleo (2014). Organización internacional del trabajo (OTI).

registros, los jóvenes con educación media exponen las mayores tasas de desempleo. De acuerdo con cifras de la OIT (2014), ellas no solo son mayores a las de jóvenes con educación básica (en 5% en Argentina, 10% en Perú y 62% en Chile), sino también a las de los jóvenes con estudios superiores (en 10% en Perú, 24% en Chile y 177% en Argentina).

Por otro lado, en lo que se refiere a la participación de los NEET, la OIT (2013) estima que de cada cinco jóvenes de la región uno no está ni estudiando, ni trabajando ni recibiendo formación técnica; y que la mitad de estos están dedicados a las tareas domésticas. La falta de acceso a educación y a experiencia y formación laboral dificulta a los NEET la obtención de un empleo en el futuro, marginándolos tanto del mercado laboral como de la sociedad.

Las perspectivas sobre la evolución del acceso de los jóvenes al mercado laboral de la región resultan desalentadoras. Las proyecciones de la OIT sugieren como escenario más probable un estancamiento de la tasa de desempleo juvenil (13,5%) para el próximo cuatrienio, la cual podría aumentar alrededor del 15% en el contexto más adverso e incluso ante condiciones económicas más favorables no bajaría del 11,5%.

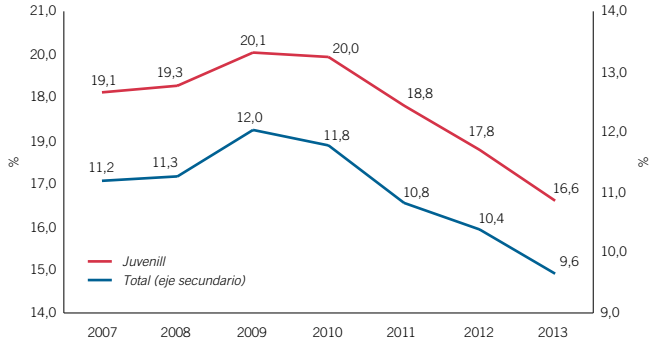
El desempleo juvenil en Colombia

En Colombia, la tasa de desempleo juvenil[2] es excesivamente alta en comparación con la tasa mundial de desempleo juvenil. De hecho, el promedio de la tasa de desempleo juvenil en Colombia durante la última década ha estado por encima del 20%, superando la tasa promedio mundial en más de un 60%. Sin embargo, la brecha entre dicha tasa y la tasa de desempleo nacional ha sido relativamente baja para los estándares internacionales. Mientras alrededor del mundo la tasa de desempleo juvenil suele duplicar el desempleo total, en Colombia la relación promedio en la última década ha sido de 1,7. Lo anterior se explica por el efecto base tan alto que genera tener una de las tasas de desempleo más elevadas de la región y del mundo.

Al igual que en el mundo y en América Latina, la crisis económica internacional también propició el aumento del desempleo total y juvenil en Colombia (Gráfico 3). Con el propósito de mitigar la problemática asociada al desempleo juvenil, el Gobierno Nacional propuso en 2010 –entre otras medidas- incentivos tributarios a las empresas que contrataran jóvenes, razón por la cual dicho proyecto de ley (1429) fue denominado de Primer Empleo. El texto que finalmente se concilió en el Congreso también contempló beneficios para la contratación formal de otras poblaciones vulnerables como desplazados, discapacitados, reinsertados, mujeres mayores de 40 años que llevaran más de un año sin empleo y todo aquel que devengara menos de 1,5 salarios mínimos (Ministerio de Trabajo, 2012).

Desafortunadamente, no se cuenta con una línea de base exhaustiva que facilite la evaluación robusta de la eficacia de la Ley 1429 una vez entró en vigencia el 29 de diciembre de 2010. No obstante, el análisis de las tendencias previas y posteriores de los principales indicadores juveniles y

Gráfico 3. Tasa de desempleo juvenil y total en colombia



Fuente: DANE.

agregados del mercado laboral puede dilucidar la dirección del impacto de la Ley de "Primer Empleo". En esta línea, en el Gráfico 4 se contrastan los desempeños promedio de: i) la generación de empleo juvenil y total, ii) la evolución interanual en las tasas de desempleo, iii) la brecha entre el desempleo total y juvenil y iv) la creación de puestos formales para los dos años antes (2009-2010) y después de la reforma (2011-2012). Este análisis sugiere que el impacto de la Ley 1429 fue beneficioso para los jóvenes y la formalización laboral en Colombia.

En efecto, si bien la generación total de empleo se desaceleró en promedio 1,2 pps después de implementada la Ley, la creación de empleos juveniles tan solo se redujo 0,4 pps, manteniendo un nivel por encima del 4% e incluso liderando la generación total de empleo (Gráfico 4A). Este liderazgo resulta relevante toda vez que desde que se llevan registros de la ocupación de los jóvenes la generación de empleo total en Colombia ha sido, en promedio, un 50% superior a la generación de empleo juvenil.

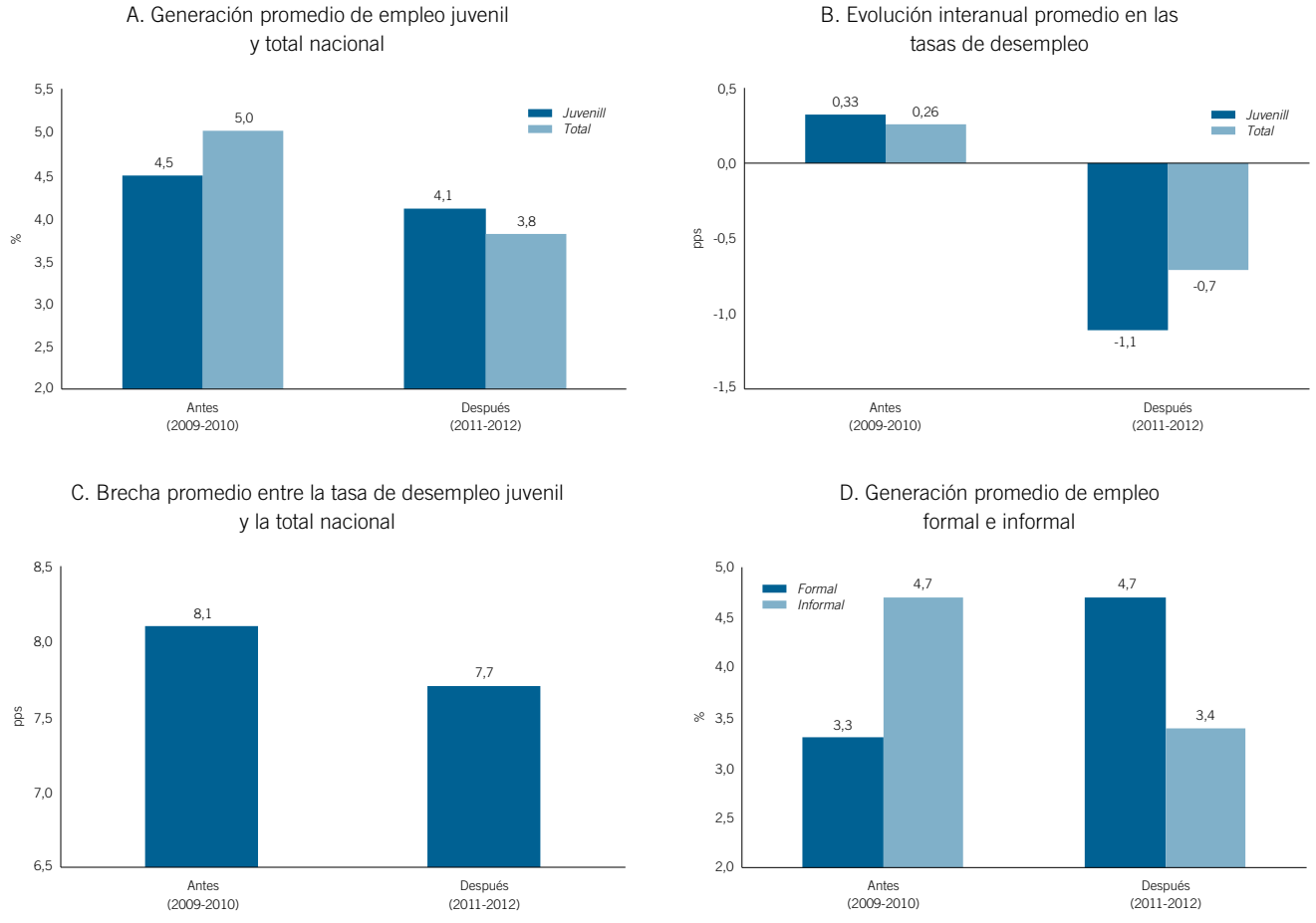
Adicionalmente, se observa cómo el incremento en la tasa de desempleo juvenil resultaba superior al de la total nacional antes de la Ley 1429. Esta tendencia parece haberse revertido tan solo dos años después de su imple-

[2] El DANE contempla como jóvenes a la población entre los 14 y 28 años.

mentación, ya que la tasa de desempleo juvenil registró mayores reducciones frente a la total nacional en los años 2011-2012 (Gráfico 4). Sin embargo, es importante matizar dicho liderazgo teniendo en cuenta que - si bien entre 2009 y 2010 la Tasa Global de Participación (TGP) aumentó para los dos grupos[3]- entre 2011 y 2012 la TGP de los jóvenes se estabilizó y la total nacional continuó ascendiendo ligeramente, generando mayores presiones al mercado laboral.

En línea con lo anterior, la mayor reducción en la tasa de desempleo juvenil llevó a que la brecha con la tasa de desempleo nacional se disminuyera de 8,1 pps a 7,7 pps para los dos años siguientes a la Ley de Primer Empleo (Gráfico 4C). Por otro lado, en cuanto a la formalización laboral, en Colombia el DANE no contabiliza la cantidad de jóvenes formales o informales. Sin embargo, como los beneficios de la Ley 1429 estaban dados para la contratación formal de jóvenes, se puede intuir que el mejor

Gráfico 4. Evolución de los principales indicadores juveniles y agregados del mercado laboral colombiano antes y después de la Ley 1429 de 2010



Fuente: DANE.

[3] Este incremento se puede explicar por la mayor necesidad de participación en el mercado laboral de más miembros de la familia ante la crisis económica.

dinamismo relativo en la generación de empleo juvenil se dio en buena parte mediante empleos formales. En todo caso, resulta de vital importancia destacar que antes de la Ley el sector informal lideraba la creación de puestos de trabajo con un dinamismo superior en 1,4 pps sobre el sector formal; y posteriormente se invirtieron los roles, siendo el sector formal quien jalonaba la generación de empleo, esta vez con dinamismo superior en 1,3 pps frente al sector informal (Gráfico 4D).

Reflexiones finales

El mercado laboral colombiano en su conjunto se compara desfavorablemente con sus pares de los países de la región y del mundo. Sin embargo, el avance reciente en la disminución del desempleo juvenil en Colombia luce positivo en medio de un complejo contexto regional e internacional. La implementación de la Ley 1429 de 2010 podría explicar en buena medida la mejora relativa en las condiciones en que participan los jóvenes en el mercado laboral colombiano, ya que está asociada con i) el liderazgo de la generación de empleos juveniles dentro del total de la economía, ii) el jalonamiento en la reducción de la tasa de desempleo, iii) la disminución de la brecha entre la tasa de desempleo total y la juvenil, y iv) la propulsión del sector formal como el de mayor ritmo en la generación de empleo.

Pese a los avances, es importante tener en cuenta que aún queda trayecto por recorrer. En efecto, en la actualidad los jóvenes representan alrededor del 50% de los desempleados del país, mientras que tan solo configuran aproximadamente el 30% del total de trabajadores. En este sentido, en aras de continuar con el progreso de las condiciones de los jóvenes colombianos, se requiere retomar la implementación de políticas públicas de empleo específicas para ellos. Mientras se formulan e implementan tales políticas, se debería ir avanzando en el fortalecimiento del Sistema Público de Empleo para la correcta realización de asesorías individualizadas a los jóvenes, cuya eficacia ha sido avalada por la evidencia empírica (Duell & Vogler-Ludwig, 2011).

Bibliografía

Lasso, F. (2011). *La dinámica del desempleo urbano en Colombia*. Borradores de Economía No. 667. Banco de la República de Colombia.

Duell, N. & Vogler-Ludwig, K. (2011). *The role of Public Employment Services in youth integration: A review of European good practice*. Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Abecé de la Ley de Formalización y Generación de Empleo. 'Ley de Primer Empleo'. (2012). Ministerio de Trabajo. República de Colombia.

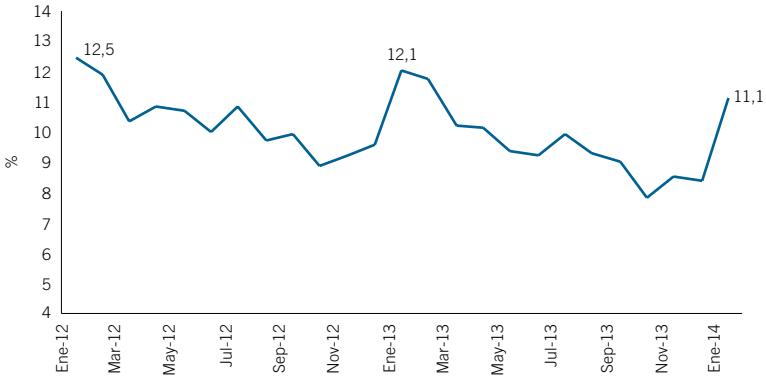
Tendencias mundiales del empleo juvenil. (2013). Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Tendencias mundiales del empleo. (2014). Organización Internacional del Trabajo (OIT).

2

Coyuntura del mercado laboral

Gráfico 1. Tasa de desempleo nacional

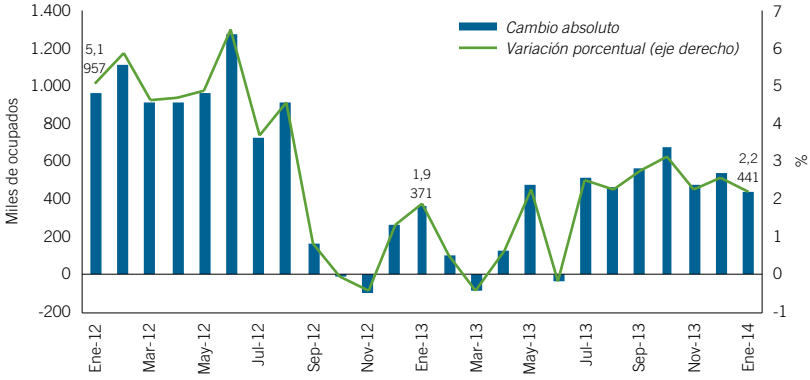


Fuente: DANE.

En enero se registró la tasa de desempleo nacional (11,1%) más baja para dicho mes en lo corrido del siglo XXI. Con respecto a un año atrás, la tasa de desempleo exhibió una notable disminución de 1 punto porcentual (pps).

Con la disminución de la tasa de desempleo nacional en enero se completaron catorce reducciones interanuales consecutivas, las cuales han variado entre 0,1 y 1,2 pps, teniendo como punto promedio los 0,7 pps.

Gráfico 2. Cambio anual en el total nacional de ocupados

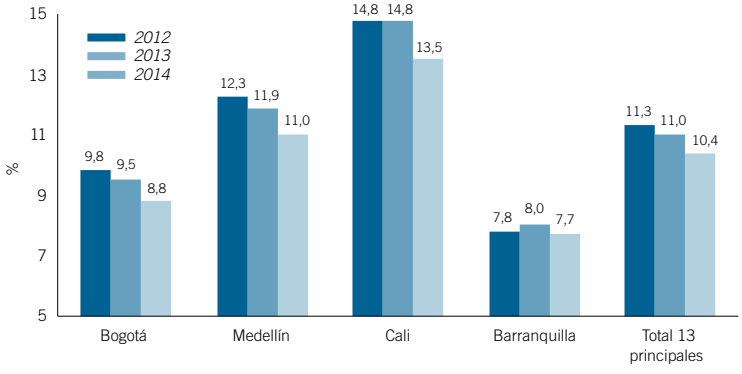


Fuente: DANE.

En enero se contabilizaron 20,7 millones de ocupados, 441 mil por encima de los registrados un año atrás. De esta forma, la generación interanual de empleo fue del orden del 2,2%, configurando una desaceleración respecto al ritmo evidenciado a finales de 2013.

La generación de empleo en el comienzo de 2014 se dinamizó en contraste con doce meses atrás. Sin embargo, se compara de manera desfavorable con el desempeño exhibido en el inicio de 2012, cuando se creaban alrededor de 1 millón de empleos.

Gráfico 3. Desempleo principales ciudades *(trimestre noviembre de 2013 - enero de 2014)*

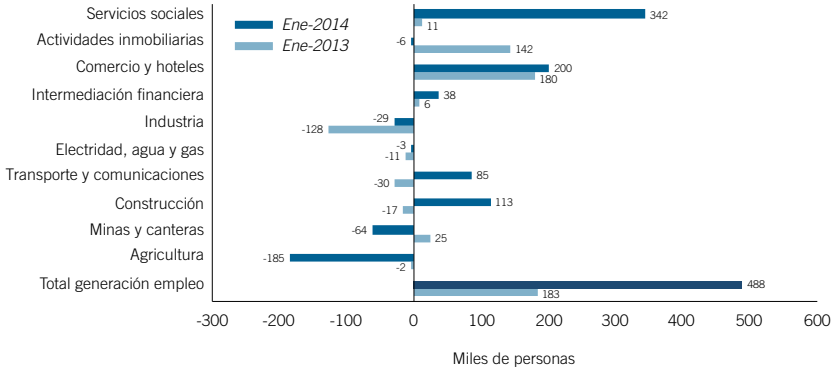


Fuente: DANE.

En el periodo comprendido entre noviembre de 2013 y enero de 2014, las principales ciudades del país registraron una tasa de desempleo de 10,4%, un nivel 0,6 pps por debajo del expuesto un año atrás y 0,9 pps del registrado al comienzo de 2012.

Mientras Bogotá y Medellín han realizado reducciones graduales de su tasa de desempleo año a año, Cali y Barranquilla exhiben disminuciones disímiles, concentradas en el último año.

Gráfico 4. Contribución anual a la generación de empleo por sectores económicos *(trimestre nov/2013-ene/2014)*



Fuente: DANE.

En el trimestre comprendido entre noviembre del año pasado y enero de 2014 se crearon alrededor de medio millón de empleos (488 mil), superando en más de 300 mil los generados un año atrás (183 mil). Esto se debe en buena medida a la diferencia en la generación de empleo del sector de servicios entre 2013 y 2014.

El mejor desempeño reciente se explica principalmente por la desaceleración económica desde finales de 2012 y por la mejora desde mediados de 2013. Sin embargo, el dinamismo en la generación de empleos de los sectores minero y agropecuario se compara desfavorablemente con el evidenciado un año atrás.

Cuadro 1. Creación de empleo por posición ocupacional

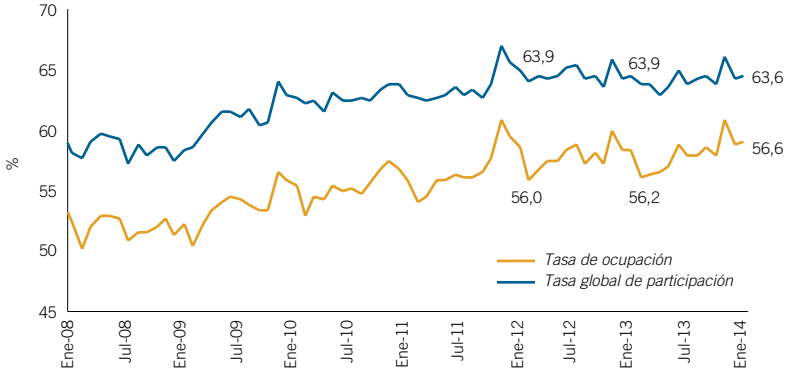
	Nov-12/Ene-13-Nov-13/Ene-14 (miles de personas)
Empleado particular	277
Empleado del gobierno	69
Empleado doméstico	23
Cuenta propia	217
Empleador	-4
Trabajador familiar sin remuneración	-62
Trabajador sin remuneración en otras empresas	4
Jornalero	-30
Otro	-5
Total	488

Fuente: DANE.

Desde principios de 2013 la creación de empleos ha estado impulsada por los trabajos particulares. En el último trimestre, comprendido entre noviembre de 2013 y enero de 2014, esta posición ocupacional aportó el 57% (277 mil) del total de empleos generados (488 mil).

La configuración del aumento en la participación de los empleos particulares y la reducción de trabajadores sin remuneración sugiere una mejora relativa en la calidad del empleo.

Gráfico 5. Tasa goblal de participación y de ocupación

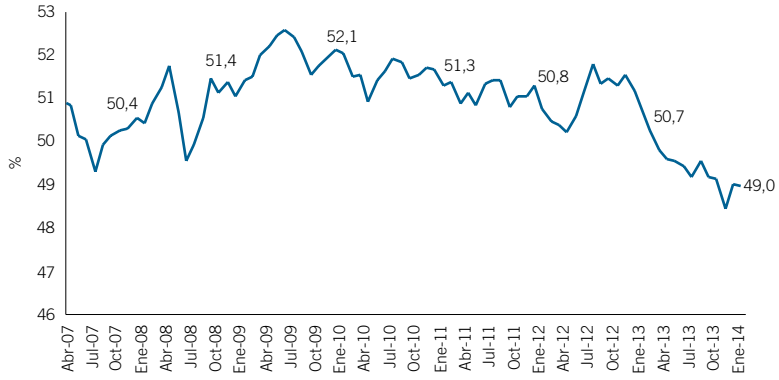


Fuente: DANE.

En enero, la tasa global de participación disminuyó ligeramente respecto al nivel promedio para este mes en los últimos años. De esta forma, la notable reducción reciente en la tasa de desempleo estuvo levemente impulsada por una menor participación de la población económicamente activa.

La tasa de ocupación registrada en enero fue de 56,6%, exhibiendo un incremento de 0,4 y 0,6 pps respecto al mismo mes de 2012 y 2013. Por tanto, con el paso de los años el mercado laboral colombiano absorbe cada vez mayores proporciones de la población en edad de trabajar.

Gráfico 6. Informalidad 13 áreas*

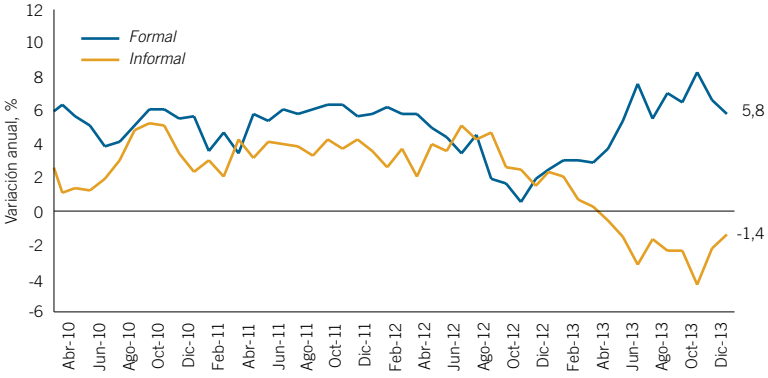


* Trimestre móvil finalizado en el mes de referencia.
Fuente: DANE.

En enero, la informalidad en las 13 principales áreas metropolitanas del país se ubicó en 49%, el nivel más bajo para dicho mes desde que se llevan registros. Con respecto al mismo periodo del año anterior, la tasa disminuyó 1,7 puntos porcentuales.

Los avances recientes en la tasa de informalidad en las principales ciudades del país se ha reflejado en sus valores absolutos: a inicio de 2014 se registraron 73 mil informales menos que en el mismo periodo de un año atrás.

Gráfico 7. Generación de empleo formal e informal en las 13 principales ciudades*

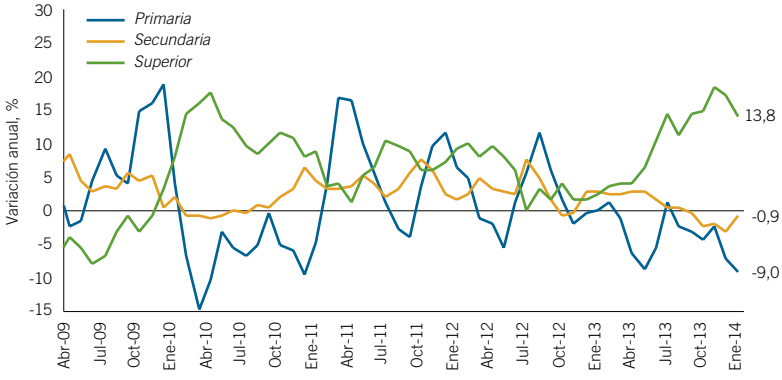


* Trimestre móvil finalizado en el mes de referencia.
Fuente: DANE.

El sector formal ha liderado la generación de empleo desde comienzos de 2013. Este desempeño puede ser explicado por el abaratamiento de la contratación formal mediante la reducción en los costos no salariales establecida en la reforma tributaria.

En el comienzo de 2014 continúa la destrucción de empleos por parte del sector informal, el cual contrae su personal al 1,4%. El avance de los empleos formales y la disminución de trabajadores informales mejoran la calidad del mercado laboral colombiano.

Gráfico 8. Generación de empleo formal por nivel educativo en las 13 áreas*



* Trimestre móvil finalizado en el mes de referencia.
Fuente: DANE - Muestra Mensual de Comercio al por Menor.

En enero, la cantidad de trabajadores formales con educación superior se expandió 13,8%, configurando el octavo incremento consecutivo de dos dígitos. En contraste, el volumen de empleados formales con educación primaria y secundaria disminuyó al 0,9% y 9%, respectivamente.

La generación de empleos formales se ha centrado principalmente en la población con niveles de educación más alto. Esto podría explicarse por el desajuste entre el tamaño del salario mínimo y el nivel de productividad de los menos educados.

KACTUS - HR

Software de Gestión Humana

Herramienta de Gestión Humana que integra la información del negocio, optimiza procesos, para atraer, retener y motivar a los mejores ejecutivos y servir de apoyo al crecimiento futuro.

- Biodata / Hojas de Vida
- Planta y análisis de cargos / estructura organizacional
- Nómina y administración de salarios
- Administración y seguridad
- Pensionados
- Presupuesto de Nómina
- Reclutamiento
- Selección
- Gerenciamiento del desempeño
- Evaluación 360° competencias
- Formación y desarrollo
- Bienestar de Personal
- Salud ocupacional
- Clima organizacional
- Work Flow
- Análisis multidimensional
- Modelamiento de procesos
- Self Service – Auto Servicio al empleado
- Kactus report
- Imágenes
- Indicadores de gestión

DigitalWare

State of the Art on Technologies

Ganador premio Portafolio
a la Empresa más INNOVADORA de Colombia

www.digitalware.com.co

Bogotá: Calle 72 No 12 – 65, piso 2 - PBX: 3122601
Medellín: Carrera 43 No 7 – 50 Oficina 707 Centro empresarial Dann – Teléfono (574) 3359656
Quito: Shyris N33-134 y República de El Salvador – Centro Corporativo Libertador – Piso 3 Oficina 302